



Comune di Udine

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 58/2026 DEL 28/09/2026

OGGETTO: Regolamento per il corretto insediamento urbanistico e territoriale degli impianti di telefonia mobile e per la minimizzazione dell'esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici - Regolamento comunale per la telefonia mobile. Approvazione.

STRUTTURA PROPONENTE: Servizio Verde Pubblico e Impianti Sportivi

Estratto

dal verbale delle deliberazioni adottate dal **Consiglio comunale** nella seduta pubblica di prima convocazione in data **28 settembre 2026** alle ore 17:00 sotto la presidenza della **Presidente del Consiglio Rita Nassimbeni**, con l'assistenza del **Segretario Generale Francesca Finco** e con l'intervento dei seguenti componenti il **Consiglio comunale**:

N	COGNOME E NOME	Ass
1	De Toni Alberto Felice	
2	Nassimbeni Rita	
3	Ballotta Giancarlo	A
4	Barillari Giovanni	
5	Cainero Iacopo	
6	Colautti Alessandro	A
7	Croattini Lorenzo	
8	Croatto Gianni	
9	Cunta Andrea	
10	Di Lenardo Andrea	
11	Ermano Paolo	
12	Facchini Arianna	
13	Falcone Antonio	
14	Ferrari Emma	G
15	Fiore Antonella	
16	Franz Maurizio	
17	Gallo Chiara	
18	Garlatti Costa Stefania	
19	Gatta Antonella Eloisa	
20	Giacomello Carlo	
21	Gollin Davide	

Presenti N. 33

N	COGNOME E NOME	Ass
22	Govetto Giovanni	
23	Laudicina Francesca	
24	Mansi Matteo	
25	Manzan Giulia	
26	Marchiol Ivano	G
27	Marsich Paolo	
28	Meloni Eleonora	
29	Michelini Loris	
30	Palmisciano Raffaella	
31	Patti Lorenzo	A
32	Peratoner Anna Paola	
33	Pittioni Antonio	G
34	Salme' Stefano	
35	Scalettari Pierenrico	A
36	Susanna Margherita	
37	Toffano Rosi	
38	Venanzi Alessandro	A
39	Vidoni Luca Onorio	
40	Vigna Alessandro	
41	Zanolla Michele	

Assenti N. 8

Sono inoltre presenti i seguenti **Assessori esterni**:

N	ASSESSORI ESTERNI
1	Arcella Gea
2	Dazzan Chiara
3	Pirone Federico Angelo

È assente il seguente **Assessore esterno**:

N	ASSESSORI ESTERNI
1	Zini Andrea

La Presidente sottopone all'esame del Consiglio, a cui era stata precedentemente comunicata, la seguente proposta, sulla quale dichiara aperta la discussione:

IL CONSIGLIO COMUNALE

Viste:

- la Legge 22 febbraio 2001, n. 36 “Legge quadro sulla protezione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici” (Legge quadro);
- la Legge 4 luglio 2024, n. 95 “Conversione in legge, con modificazioni, del Decreto Legge 7 maggio 2024, n. 60, recante ulteriori disposizioni urgenti in materia di politiche di coesione”;
- il D.Lgs. 1° agosto 2003, n. 259 “Codice delle comunicazioni elettroniche” (Codice);
- la Legge Regionale 18 marzo 2011, n. 3 “Norme in materia di telecomunicazioni”;

Considerato che, ai sensi dell'articolo 4 della Legge quadro, lo Stato esercita, tra l'altro, le seguenti funzioni:

- definizione di limiti di esposizione, valori di attenzione e obiettivi di qualità, secondo criteri omogenei a livello nazionale per tutelare la salute pubblica;
- promozione e coordinamento della ricerca scientifica (epidemiologica e sulla cancerogenesi) sui rischi legati ai campi elettromagnetici, con coinvolgimento di enti pubblici e privati senza fini di lucro. Inoltre, raccolta ed elaborazione dei dati sulle sorgenti elettromagnetiche per uso civile e trasmissione ai ministeri competenti, al fine di supportare il monitoraggio ambientale e una gestione efficiente dello spettro;
- istituzione di un catasto nazionale delle sorgenti fisse e mobili di campi elettromagnetici e delle aree coinvolte, per monitorare i livelli presenti nell'ambiente.
- definizione dei criteri per i piani di risanamento, con priorità, tempi, coordinamento interregionale e valutazione delle migliori tecnologie disponibili;
- identificazione delle tecniche per misurare e rilevare l'inquinamento elettromagnetico;
- stipula di accordi con gestori di elettrodotti e impianti di telecomunicazione per promuovere tecnologie che riducano le emissioni e tutelino il paesaggio;

Evidenziato che, ai sensi dell'articolo 8 della Legge quadro è riservata ai Comuni la possibilità di adottare un regolamento nel rispetto delle vigenti disposizioni di legge e, in particolare, degli articoli 43, 44, 45, 46, 47 e 48 del Codice, per assicurare il corretto insediamento urbanistico e territoriale degli impianti e minimizzare l'esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici con riferimento a siti sensibili individuati in modo specifico, con esclusione della possibilità di introdurre limitazioni alla

localizzazione in aree generalizzate del territorio di stazioni radio base per reti di comunicazioni elettroniche di qualsiasi tipologia e, in ogni caso, di incidere, anche in via indiretta o mediante provvedimenti contingibili e urgenti, sui limiti di esposizione a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici, sui valori di attenzione e sugli obiettivi di qualità, riservati allo Stato;

Dato atto che, ai sensi dell'articolo 16 della Legge Regionale 18 marzo 2011, n. 3, il Regolamento comunale per la telefonia mobile disciplina con validità illimitata l'installazione di impianti per telefonia mobile e telecomunicazioni su tutto il territorio, per perseguire gli obiettivi di:

- tutela della salute dagli effetti dell'esposizione ai campi elettromagnetici;
- uso razionale del territorio e protezione del patrimonio paesaggistico e culturale;
- armonizzazione tra interessi pubblici e sviluppo delle reti;
- individuazione di aree preferenziali e controindicate per gli impianti;
- minimizzazione degli impatti sul territorio e sul paesaggio;
- riqualificazione e accorpamento degli impianti;
- riduzione del numero complessivo di siti, rispettando i limiti di emissione;

Ricordato che il combinato disposto dei commi 5 e 10 dell'art. 16 della L.R. 3/2011 prevede che l'Amministrazione comunale, tenuto conto dei programmi di sviluppo presentati dagli operatori di telefonia, aggiorni il Regolamento quando sia necessario individuare nuove e/o diverse localizzazioni;

Preso atto che:

- con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 74 d'ord. del 04.11.2013, il Comune di Udine si è dotato di un Regolamento comunale per la telefonia mobile, con le finalità e gli obiettivi di cui all'art. 16, comma 3, della Legge Regionale n. 3/2011;
- con la deliberazione consiliare n. 90 d'ord. del 28.11.2022 è stato approvato il più recente "Aggiornamento n. 2 del Regolamento comunale per la telefonia mobile", tutt'ora vigente;
- con la decisione della Giunta Comunale n. 329/2025 del 16.12.2025, è stata approvata la proposta di "Regolamento per il corretto insediamento urbanistico e territoriale degli impianti di telefonia mobile e per la minimizzazione dell'esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici", che recepisce i pareri degli uffici comunali competenti;
- con la deliberazione giuntale n. 390 d'ord. del 21.07.2026 è stato disposto di:
 1. di approvare i Piani/Programmi di Sviluppo presentati dagli operatori della telefonia mobile per l'anno 2026, sulla base delle risultanze dell'istruttoria tecnica conservata agli atti per ragioni di riservatezza;
 2. di mantenere validi i Piani/Programmi di Sviluppo presentati dai Gestori entro il 31 marzo

2024;

3. di stabilire che i Piani/Programmi di Sviluppo 2026 approvati con il presente atto dovranno essere recepiti nel Nuovo Regolamento Comunale in corso di definizione e di prossima approvazione;

Evidenziato che sono state apportate limitate modifiche al testo della proposta di Regolamento approvata con la decisione della Giunta Comunale n. 329/2025 del 16.12.2025, per una migliore definizione di alcuni concetti, senza cambiare il contenuto e i principi del Regolamento stesso;

Dato atto che, conformemente agli obiettivi della L.R. 03/2011, i competenti uffici del Servizio Verde Pubblico e Impianti Sportivi, con un programma di simulazione adottato anche da ARPA FVG e con il software open source QGIS:

- hanno effettuato una valutazione preliminare del campo elettrico prodotto dagli impianti esistenti e degli effetti potenziali degli impianti futuri (inseriti nei Piani di sviluppo degli operatori);
- con riferimento alle disposizioni dell'articolo 16, comma 4, utilizzando i dati cartografici e territoriali relativi al P.R.G.C., hanno eseguito delle valutazioni/elaborazioni che hanno condotto alla definizione e successiva mappatura delle zone preferenziali e di quelle controindicate per l'installazione di nuovi impianti, evidenziando in particolare le aree non idonee e le zone con vincolo di inedificabilità assoluta, individuate nel rispetto del principio di precauzione di cui all'art. 1 comma 1 lett. b) della Legge quadro;
- hanno definito una metodologia semplificata (descritta nell'Allegato tecnico) per una valutazione preliminare del corretto insediamento urbanistico e territoriale delle strutture e la loro pianificazione futura, valutando il massimo impatto elettromagnetico che gli impianti attivi e quelli in progetto possono potenzialmente produrre;

Rilevato che, ad esito delle suddette valutazioni ed elaborazioni, sono stati prodotti i seguenti allegati tecnici, considerati parte integrante e contestuale del presente provvedimento:

- Tavola 1: Aree controindicate (art. 13 del Regolamento);
- Tavola 1.1: Aree controindicate centro (art. 13 del Regolamento);
- Tavola 1.2: Aree controindicate non idonee (art. 13 del Regolamento);
- Tavola 1.3: Aree controindicate centro non idonee (art. 13 del Regolamento);
- Tavola 2: Aree preferenziali (art. 14 del Regolamento);
- Tavola 3: Aree vincolate e sconsigliate;
- Tavola 3.1: Aree vincolate centro;

- Tavola 4: Stato di Fatto impianti attivi;
- Tavola 4.1: Stato di Fatto impianti attivi - campo elettrico totale a 1,5m dal suolo;
- Tavola 4.2: Stato di Fatto impianti attivi - campo elettrico totale a 3m dal suolo;
- Tavola 4.3: Stato di Fatto impianti attivi - campo elettrico totale a 6m dal suolo;
- Tavola 4.4: Stato di Fatto impianti attivi - campo elettrico totale a 12m dal suolo;
- Tavola 4.5: Stato di Fatto impianti attivi - campo elettrico totale a 15m dal suolo;
- Allegato tecnico: Verifica dell'impatto elettromagnetico degli impianti di telefonia mobile e corretto insediamento urbanistico e territoriale delle strutture e loro pianificazione – Metodologia semplificata delle sfere di massimo impatto elettromagnetico;

Atteso che gli elaborati sopra richiamati, stante il numero elevato e le rilevanti dimensioni degli stessi, pur essendo considerati parte integrante del presente atto, verranno pubblicati e saranno consultabili al link: urly.it/31g891;

Considerato che il Regolamento riporta inoltre a corredo la seguente documentazione:

- Allegato I: modulistica prevista dal Decreto MIMIt 14.02.2025 – allegato 12-bis del D.Lgs. 259/2003 per la presentazione delle istanze;
- Allegato II: mappa di copertura segnale 5G (2022-2026) sul territorio comunale, pubblicata sul sito web dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni - Agcom;

Dato atto che la presente proposta è stata depositata per sette giorni consecutivi dal 5 agosto 2026, presso la Segreteria del Comune, ai sensi della NORMA I dello Statuto comunale;

Visto il Decreto Legislativo n. 267 del 07.08.2000;

D E L I B E R A

1. di approvare a tutti gli effetti il Regolamento per il corretto insediamento urbanistico e territoriale degli impianti di telefonia mobile e per la minimizzazione dell'esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici – Regolamento comunale per la telefonia mobile, composto dai seguenti elaborati, considerati parte integrante e contestuale del presente provvedimento:
 - Regolamento comunale per la telefonia mobile;
 - Tavola 1: Aree controindicate (art. 13 del Regolamento);
 - Tavola 1.1: Aree controindicate centro (art. 13 del Regolamento);
 - Tavola 1.2: Aree controindicate non idonee (art. 13 del Regolamento);
 - Tavola 1.3: Aree controindicate centro non idonee (art. 13 del Regolamento);
 - Tavola 2: Aree preferenziali (art. 14 del Regolamento);

- Tavola 3: Aree vincolate e sconsigliate;
 - Tavola 3.1: Aree vincolate centro;
 - Tavola 4: Stato di Fatto impianti attivi;
 - Tavola 4.1: Stato di Fatto impianti attivi - campo elettrico totale a 1,5m dal suolo;
 - Tavola 4.2: Stato di Fatto impianti attivi - campo elettrico totale a 3m dal suolo;
 - Tavola 4.3: Stato di Fatto impianti attivi - campo elettrico totale a 6m dal suolo;
 - Tavola 4.4: Stato di Fatto impianti attivi - campo elettrico totale a 12m dal suolo;
 - Tavola 4.5: Stato di Fatto impianti attivi - campo elettrico totale a 15m dal suolo;
 - Allegato tecnico: Verifica dell'impatto elettromagnetico degli impianti di telefonia mobile e corretto insediamento urbanistico e territoriale delle strutture e loro pianificazione – Metodologia semplificata delle sfere di massimo impatto elettromagnetico;
2. di precisare che gli elaborati sopra richiamati, stante il numero elevato e le rilevanti dimensioni degli stessi, pur essendo considerati parte integrante del presente atto, verranno pubblicati e saranno consultabili al link: urly.it/31g891;
3. di dare atto che il Regolamento in approvazione riporta inoltre a corredo la seguente documentazione:
- Allegato I: modulistica prevista dal Decreto MIMIIt 14.02.2025 – allegato 12-bis del D.Lgs. 259/2003 per la presentazione delle istanze;
 - Allegato II: mappa di copertura segnale 5G (2022-2026) sul territorio comunale, pubblicata sul sito web dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni - Agcom;
4. di recepire nel Regolamento in approvazione le proposte contenute nei Piani di Sviluppo 2026 degli operatori di telefonia, approvate con Deliberazione di Giunta Comunale n. 390 d'ord. del 21.07.2026;
5. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile secondo le previsioni di legge.

Si rimanda al supporto digitale per l'intervento introduttivo del Presidente della Commissione "Territorio e Ambiente" Consigliere Mansi, che espone i lavori della stessa sulla proposta in esame e per l'intervento illustrativo dell'Assessora/Consigliera Meloni.

Segue la discussione comprensiva degli interventi dei Consiglieri Salmè, il quale anticipa una dichiarazione di voto contrario, Peratoner, Barillari, Ermano, Govetto, Barillari (secondo intervento), Falcone, Mansi e Michelini.

Interviene l'Assessora/Consigliera Meloni.

(entrano il Vice Sindaco Venanzi e i Consiglieri Ballotta, Colautti, Patti e Scalettariis – escono i Consiglieri Croatto, Cunta e Zanolla – presenti n. 35)

La Presidente apre la votazione in forma palese tramite il sistema elettronico di voto sulla **proposta di deliberazione** di cui sopra che ottiene 25 voti favorevoli e il voto contrario del Consigliere Salmè.

Si astengono i Consiglieri Barillari, Falcone, Franz, Govetto, Laudicina, Manzan, Michelini, Palmisciano e Vidoni (n. 9).

La Presidente dichiara che la deliberazione è approvata.

(esce il Consigliere Salmè – presenti n. 34)

La Presidente apre quindi la votazione in forma palese tramite il sistema elettronico di voto sulla **proposta di immediata eseguibilità** della deliberazione di cui sopra che ottiene 25 voti favorevoli e l'astensione dei Consiglieri Barillari, Falcone, Franz, Govetto, Laudicina, Manzan, Michelini, Palmisciano e Vidoni (n. 9).

La Presidente dichiara immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi della L.R. n. 21/2003 e successive modificazioni.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Udine, 24 luglio 2026

IL RESPONSABILE
ANNA SPANGHER

Letto, firmato e sottoscritto.

La Presidente del Consiglio

Rita Nassimbeni

Il Segretario Generale

Francesca Finco

La presente deliberazione è dichiarata immediatamente eseguibile (art. 1, comma 19 della L.R. 11/12/2003 n. 21 come modificato dall'art. 17 della L.R. 24/05/2004 n. 17).

ATTESTAZIONE DI INIZIO PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione oggi 02/10/2026 viene affissa all'Albo pretorio, ove vi rimarrà a tutto il 16/10/2026, ai sensi della L.R. 11/12/2003 n. 21 e successive modificazioni.

Comune di Udine, li 02/10/2026

Il Responsabile della Pubblicazione
Elisa Castellan