Finanziato dall'Unione europea
NextGenerationEU

Comune di Udine

Servizio Opere Pubbliche

DETERMINAZIONE SENZA IMPEGNO DI SPESA

Oggetto: PNRR M5C2 Investimento/Subinvestimento 2.1 "Investimenti in progetti di rigenerazione urbana volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale" - Intervento finanziato dall'Unione Europea - Next Generation EU – OPERA 8076 CUP C21B21003230001 "Nuova scuola per l'infanzia (materna e nido) in via Adige". CIG 9915342F0D Indizione di procedura aperta per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria, di cui all'art. 3 c. 1 lett. vvvv) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., per la direzione lavori, misura, contabilità e liquidazione lavori, assistenza al collaudo, prestazioni accessorie per la pratica di prevenzione incendi e coordinamento per la sicurezza nella fase esecutiva. Approvazione documentazione di gara.

N. det. 2023/5720/580

N. cron. 1063 del 26/06/2023

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

PREMESSO CHE:

- la legge n. 160 del 27 dicembre 2019, recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022*", ha previsto:
  - - al comma 42: "*Per ciascuno degli anni dal 2021 al 2034, sono assegnati ai comuni contributi per investimenti in progetti di rigenerazione urbana […]*"
  - al comma 42-*bis*: *"[…] è stato disposto il trasferimento delle risorse di cui al comma 42, relative agli anni dal 2021 al 2026, nell'ambito del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) […]*"
  - al comma 45: "*Il fondo di cui al comma 44 è destinato al rilancio degli investimenti per lo sviluppo sostenibile e infrastrutturale del Paese, in particolare nei settori di spesa dell'edilizia pubblica, inclusi manutenzione e sicurezza ed efficientamento energetico, della manutenzione della rete viaria, del dissesto idrogeologico, della prevenzione del rischio sismico e della valorizzazione dei beni culturali e ambientali;*"
- in data 06.03.2021 è stato pubblicato sulla G.U.R.I. il D.P.C.M. dd. 21.01.2021, recante "*Assegnazione ai comuni di contributi per investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale*" a valere sulle risorse di cui all'articolo 1, co. 42 L. n. 160/2019: nell'ambito degli interventi riconducibili

alla suddetta linea di contributi l'Amministrazione comunale ha inteso formulare un'istanza di finanziamento per realizzare una nuova Scuola per l'infanzia (materna e nido) in via Adige, su una porzione d'area dell'ex Caserma Osoppo, non rientrante nel progetto "*Experimental City;*"

- con deliberazione di Giunta comunale n. 140 del 18.05.2021 è stato approvato il Progetto di Fattibilità Tecnico Economica relativo all'Opera 8076 "*Nuova scuola per l'infanzia (materna e nido) in via Adige*" comportante una spesa complessiva di quadro economico pari a € 5.000.000,00;
- con pec trasmessa in data 01.06.2021 (cod. protocollo PROT_176) il Comune di Udine ha pertanto inoltrato la richiesta di assegnazione del contributo erariale per interventi riferiti a rigenerazione urbana;
- con decreto interministeriale dd. 04.04.2022 adottato dal Dipartimento per gli Affari interni e territoriali del Ministero dell'interno, di concerto con il Dipartimento per gli Affari regionali e le autonomie della Presidenza del Consiglio dei ministri (e pubblicato sulla G.U.R.I. n. 89 dd. 15.04.2022), sulla base delle ulteriori risorse stanziate dall'art. 28 del D.L. 01.03.2022 (come convertito, con modificazioni, dalla L. 34/2022), è stato autorizzato lo scorrimento della graduatoria delle opere ammesse al contributo de quo, e non finanziate con il decreto interministeriale del 30.12.2021: con l'approvazione della graduatoria definitiva al Comune di Udine è stato riconosciuto un finanziamento pari ad € 4.744.621,06 per l'Opera n. 8076 a fronte di un costo complessivo dell'intervento stimato in € 5.000.000,00;
- in data 10 maggio 2022 il Comune di Udine procedeva pertanto alla sottoscrizione dell'Atto unilaterale d'obbligo predisposto dal Ministero concedente il finanziamento, come previsto dall'art. 9 del predetto decreto, vincolandosi al rispetto dei target assegnati;
- con determinazione dirigenziale n. cron. 1874 del 09.06.2023 è stato disposto di aggiudicare l'appalto integrato per l'affidamento congiunto dei servizi di architettura e ingegneria relativi alla progettazione definitiva ed esecutiva, al coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e all'esecuzione dei lavori dell'opera 8076, a seguito di procedura aperta *ex* art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e art. 48, co. 5 del D.L. 77/2021 e s.m.i. esperita, all'impresa I.TEC. S.R.L. Costruzioni generali (P.I. 03893860282) con sede legale in Villa Del Conte (PD) con l'incaricato R.T.P. da costituirsi tra Europrogetti S.R.L. (P.I. e C.F. 01651050302) e l'arch. Laura Schneider (P.I. 02765900309) per l'importo netto (parte lavori) di € 3.210.661,04, a cui si aggiunge l'importo netto di € 210.310,17 (parte progettazione definitiva, esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase progettuale);

ATTESA la necessità di provvedere all'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria inerenti alla direzione lavori, misura, contabilità e liquidazione lavori, assistenza a collaudo, prestazioni accessorie per pratica di prevenzione incendi e coordinamento per la sicurezza nella fase esecutiva nell'ambito dei lavori di realizzazione della suddetta opera;

VERIFICATO che all'interno dell'Amministrazione risulta non vi siano professionalità aventi i requisiti richiesti disponibili ad assumere gli incarichi su menzionati, come emerge dall'indagine interna condotta dall'U.O. Opere Strategiche con nota mail datata 10.03.2023, che ha avuto esito negativo;

DATO ATTO della sussistenza dei presupposti per il conseguente avvio della procedura di esternalizzazione del servizio di cui trattasi, individuando i soggetti esterni abilitati a svolgere le prestazioni professionali in oggetto;

RILEVATO che il corrispettivo stimato posto a base di gara, comprendente tutte le prestazioni richieste per l'esecuzione dell'incarico, determinato ai sensi del Decreto ministeriale 17 giugno

2016, ammonta a complessivi € 215.065,23 oltre oneri previdenziali e fiscali di legge, importo superiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del D.lgs. 50/2016;

DATO ATTO che i costi della sicurezza relativamente alle attività in esame sono pari ad euro 0,00, considerato che il servizio è di natura intellettuale e che non vi sono rischi di interferenze ai sensi del D.Lgs. 81/2008;

EVIDENZIATO:

- che l'importo contrattuale è al di sopra della soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- che l'art. 2, comma 2, del D.L. 76/2020, dispone che per l'affidamento dei contratti pubblici concernenti servizi di ingegneria e architettura di importo pari o superiore alla soglia di rilievo comunitario, le stazioni appaltanti procedono mediante l'indizione di procedura aperta, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 157, comma 1, dell'art. 95, comma 3, lett. b) e dell'art. 60, del D.Lgs. 50/2016;

RITENUTO di indire una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 2, comma 2, del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. 120/2020, nel rispetto dei principi di massima partecipazione, libera concorrenza e trasparenza, di derivazione comunitaria, per l'affidamento dell'incarico professionale per la direzione lavori, misura, contabilità e liquidazione lavori, assistenza al collaudo, prestazioni accessorie per la pratica di prevenzione incendi e coordinamento per la sicurezza nella fase esecutiva dell'OPERA 8076 - PNRR M5C2 Investimento/Subinvestimento 2.1 "Nuova scuola per l'infanzia (materna e nido) in via Adige";

PRECISATO:

- che i contenuti dei servizi oggetto d'appalto sono dettagliati nello schema di contratto e disciplinare d'incarico allegato al presente atto;
- che il disciplinare di gara prevede requisiti di idoneità professionale, di capacità economico – finanziaria nonché di capacità tecniche e professionali proporzionati e coerenti con l'oggetto della gara, al fine di garantire la partecipazione degli operatori economici in possesso dell'esperienza e della competenza necessarie per gestire le complessità tecniche proprie delle prestazioni che si intendono affidare;
- che il criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. b) del D.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 2 del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. 120/2020 (cd. Decreto Semplificazioni), è costituito dall'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo, e che il punteggio massimo è pari a 100, ripartito in 74 punti per la valutazione tecnica e 26 punti per la valutazione economica;
- che il disciplinare di gara prevede una soglia di sbarramento tale per cui, chiusa la a fase di valutazione delle "offerte tecniche" e di assegnazione dei relativi punteggi (compresa la riparametrazione), saranno ammessi alla successiva fase di valutazione dell'"offerta economica" i concorrenti che avranno ottenuto per l'offerta tecnica presentata un punteggio di almeno 48 punti su un massimo attribuibile di 80;

DATO ATTO che la procedura di gara sarà espletata attraverso la piattaforma telematica di negoziazione eAppaltiFVG ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

VISTI: il Disciplinare di Gara con i relativi allegati, come elaborati sulla base del Template messo a disposizione dalla Regione FVG – RdO: rfq-49554 al quale si rimanda, nonché lo schema del Bando di gara, lo schema di Contratto e Disciplinare di incarico, il documento per la determinazione dei corrispettivi, nonché l'Avviso del bando da pubblicare per estratto sui quotidiani nazionali e locali ai sensi di legge;

DATO ATTO che lo scrivente, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento, ha provveduto a richiedere il codice identificativo della gara (CIG 9915342F0D) mediante la piattaforma software GGAP collegata al sistema informativo di monitoraggio della contribuzione (SIMOG) attivato presso l'Autorità;

ATTESA la necessità di procedere, in linea con la normativa vigente in materia, alla pubblicazione dell'avviso di indizione della gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul sito internet dell'Amministrazione comunale, sulla piattaforma informatica "Servizio Contratti Pubblici" del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti nonchè, per estratto, su un quotidiano nazionale e su un quotidiano locale;

RILEVATA la necessità di quantificare ed impegnare le somme occorrenti per la pubblicazione del bando medesimo sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana nonché su due quotidiani a rilievo nazionale e due quotidiani a rilievo locale, attività che viene demandata a successiva determinazione dirigenziale di impegno;

RITENUTO infine di prevedere che il contratto conseguente all'aggiudicazione dell'appalto debba essere stipulato nella forma pubblica amministrativa;

VISTI:

- il Regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 recante "*Nuove regole finanziarie che disciplinano il bilancio dell'Unione europea*";
- il Regolamento (UE) 2020/852, relativo all'istituzione di un quadro che favorisce gli investimenti sostenibili e recante modifica del Regolamento (UE) 2019/2088;
- il Regolamento (UE) 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il D.L. 73/2022 come convertito, con modificazioni, dalla L. 122/2022, recante "Misure urgenti in materia di semplificazioni fiscali e di rilascio del nulla osta al lavoro, Tesoreria dello Stato e ulteriori disposizioni finanziarie e sociali", il cui art. 29 ha innovato le modalità di versamento in Tesoreria delle cauzioni a garanzia della partecipazione alle gare pubbliche;
- il D.L. 77/2021 e ss.mm.ii., recante "*Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*" come convertito, con modificazioni, dalla L. 29 luglio 2021, n. 108;
- Il D.L. 76/2020 e ss.mm.ii., avente ad oggetto "*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*";
- il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. recante il "*Codice dei contratti Pubblici*", con particolare riferimento all'art. 30 che dettaglia i principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione degli appalti;
- il d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 "*Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163*" e ss.mm.ii., nelle parti non abrogate dal succitato decreto legislativo;
- il D. Lgs. n. 267/2000 "*Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" e ss.mm.ii;
- la "*Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente*" approvata con la Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze e della Ragioneria Generale dello Stato n. 32 dd. 30.12.2021, n. 32, ed aggiornata con la Circolare del 13 ottobre 2022 n. 33;
- le "*Linee Guida per favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché*

l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC" adottate con decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 7 dicembre 2021 ai sensi dell'art. 47 co. 8 del D.L. 77/2021 e ss.mm.ii.;

- la "*Circolare sulle procedure di controllo e rendicontazione delle misure PNRR*" n. 30 dd. 11 agosto 2022, licenziata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze di concerto con la Ragioneria Generale dello Stato, e le connesse "*Linee Guida per lo svolgimento delle attività di controllo e rendicontazione degli interventi PNRR di competenza delle Amministrazioni centrali e dei Soggetti attuatori*";
- il "*Sistema di gestione e controllo" per l'attuazione degli interventi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza di competenza del Ministero dell'Interno*" – Versione 1.0 del 13 ottobre 2022 (Si.Ge.Co.) e i relativi allegati, approvato con decreto ministeriale dd. 14.10.2022;
- - il "*Manuale di istruzioni per il soggetto attuatore M5C2 Investimento 2.1: Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale*", adottato con decreto interministeriale Interno-MEF 30 dicembre 2021 e decreto interministeriale Interno-AARR 4 aprile 2022;
- i vigenti regolamenti comunali di Contabilità e dei Contratti;
- lo Statuto comunale;

ATTESTATA, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 10 del Regolamento del sistema integrato dei controlli interni del Comune di Udine, la regolarità tecnica del presente atto, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa svolta;

D E T E R M I N A

1. di avviare, con la presente determinazione a contrarre, una procedura aperta sopra la soglia di rilevanza comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 2, comma 2, del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. 120/2020, per l'affidamento in appalto dei servizi di architettura e ingegneria, di cui all'art. 3 comma 1 lettera vvvv) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., relativi alla direzione lavori, misura, contabilità e liquidazione lavori, assistenza al collaudo, prestazioni accessorie per la pratica di prevenzione incendi e coordinamento per la sicurezza nella fase esecutiva dell'intervento avente ad oggetto "*PNRR M5C2 Investimento/Subinvestimento 2.1 "Investimenti in progetti di rigenerazione urbana volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale" - Intervento finanziato dall'Unione Europea - Next Generation EU – OPERA 8076 - CUP C21B21003230001 "Nuova scuola per l'infanzia (materna e nido) in via Adige". CIG 9915342F0D"*;
2. di precisare che l'importo posto a base di gara è pari a € 215.065,23;
3. di espletare l'intera procedura in modalità telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., tramite l'utilizzo della piattaforma telematica "eAppaltiFVG" messa a disposizione dalla Regione;
4. di approvare gli schemi del bando di gara, del disciplinare di gara con i relativi allegati scaricabili dalla piattaforma telematica di gara eAppaltiFVG, lo schema di contratto, la bozza di parcella, documenti disponibili sulla piattaforma di gara eAppaltiFVG: Rdo: rfq_49554, nonché l'avviso del bando da pubblicare per estratto sui quotidiani nazionali e locali ai sensi di legge;
5. di disporre che la migliore offerta sarà selezionata sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo, valutabile in base agli elementi contenuti nell'offerta tecnica (max punti 74) ed economica (max punti 26);

6. di riservare alla Stazione appaltante la facoltà di aggiudicare l’appalto anche nel caso di presentazione o ammissione di una sola offerta valida, purché ritenuta conveniente e congrua da parte dell'Amministrazione;
7. di dare atto che nel disciplinare di gara è prevista una soglia di sbarramento tale per cui, chiusa la fase di valutazione delle "offerte tecniche" e di assegnazione dei relativi punteggi (compresa la riparametrazione), saranno ammessi alla successiva fase di valutazione dell’“offerta economica” i concorrenti che avranno ottenuto per l’offerta tecnica presentata un punteggio di almeno 48 punti su un massimo attribuibile di 80;
8. di stipulare con l'operatore economico che risulterà aggiudicatario del servizio di cui sopra, in esito alla gara in oggetto, apposito contratto nella forma pubblica amministrativa ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016 e dell’art. 78, co. 1, lett. a) del vigente Regolamento comunale dei contratti;
9. di precisare che, ai sensi dell'art. 97 co. 3 del D. Lgs. n. 50/2016, la congruità delle offerte, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre;
10. di procedere alle pubblicazioni di rito, in conformità alla normativa vigente, sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul sito internet dell’Amministrazione comunale, sulla piattaforma informatica “Servizio Contratti Pubblici” del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e, per estratto, su due quotidiani nazionali e su due quotidiani locali;
11. di evidenziare che il presente appalto è soggetto agli obblighi di cui all'art. 3 L. 136/2010 (CIG: 9915342F0D);
12. di dare atto che il presente atto costituisce determina a contrarre ai sensi del comma 2 dell’art. 32 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
13. di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito del Comune di Udine ai sensi di quanto previsto dall'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 nonché con l’applicazione delle disposizioni di cui all’Allegato n. 1 della Circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 9 del 10 febbraio 2022.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Dott. ing. Renato Pesamosca