

COMUNE DI UDINE

Provincia di UDINE

Parere dell'organo di revisione sulla

proposta di deliberazione di

RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI

AL 31.12.2023

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott.ssa Valentina Bruni

Dott.ssa Nadia Brieda

Dott. Luca Pacella

Comune di Udine

ORGANO DI REVISIONE**Oggetto: Parere sul riaccertamento ordinario dei residui al 31.12.2023**

Ricevuto la proposta di deliberazione di Giunta n. 2024/4401/3 ad oggetto “Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi 2023 – Obiettivo DUP 24.03.01.04” e la documentazione allegata, dalla quale risulta che:

- i dirigenti dei servizi dell’ente hanno trasmesso le risultanze del riaccertamento dei residui attivi e passivi al Servizio Finanziario, adottando, altresì, autonome determinazioni;

Vista la richiamata proposta deliberativa e i documenti allegati.

Considerato:

- a) l’articolo art. 3, comma 4, D.Lgs 118/2011;
- b) il principio contabile applicato 4/2, al punto 9.1;

L’Organo di revisione ha proceduto alla verifica dei dati riportati nelle tabelle che seguono selezionando un campione per il controllo e mediante successive richieste di approfondimento.

1 – ACCERTAMENTI ASSUNTI NEL 2023 (AL NETTO DI QUELLI REIMPUTATI), RISCOSSI O NON RISCOSSI E O REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2023

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli accertamenti è la seguente:

Tabella 1.1					
Titolo	Accertamenti 2023 (al netto di quelli reimputati)	Accertamenti reimputati ante Riaccertamento	Accertamenti reimputati con Riaccertamento	Riscossioni c/competenza	Accertamenti mantenuti (residui competenza 2023)
Titolo 1	52.592.495,78			46.337.752,74	6.254.743,04
Titolo 2	81.355.631,68	186.214,00	64.979,75	78.343.726,07	3.011.905,61
Titolo 3	29.699.247,65		23.233,31	21.667.220,63	8.032.027,02
Titolo 4	21.907.148,35	31.213.158,18	19.188.748,35	8.140.436,46	13.766.711,89
Titolo 5	49.500,00			-	49.500,00
Titolo 6	-			-	0,00
Titolo 7	-				0,00
Titolo 9	18.132.684,02			18.119.388,85	13.295,17
TOTALE	203.736.707,48	31.399.372,18	19.276.961,41	172.608.524,75	31.128.182,73

Dall’esame risulta che le entrate accertate nel 2023, non esigibili nell’esercizio considerato, sono state correttamente reimputate all’esercizio in cui sono esigibili.

2. IMPEGNI ASSUNTI NEL 2023 (AL NETTO DI QUELLI REIMPUTATI), PAGATI O NON PAGATI O REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2023

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli impegni è la seguente:

Titolo	Impegni 2023 (al netto di quelli reimputati)	Impegni reimputati ante Riaccertamento	Impegni reimputati con Riaccertamento	Pagamenti in c/competenza	Impegni mantenuti (residui competenza 2023)
Titolo 1	148.512.454,33	3.888.703,36	1.301.664,99	126.012.409,40	22.500.044,93
Titolo 2	31.970.121,07	42.993.804,04	33.138.045,83	24.684.828,19	7.285.292,88
Titolo 3					0,00
Titolo 4	4.881.504,62			4.881.504,62	0,00
Titolo 5					0,00
Titolo 7	18.132.684,02			16.677.769,47	1.454.914,55
TOTALE	203.496.764,04	46.882.507,40	34.439.710,82	172.256.511,68	31.240.252,36

Dall'esame risulta che le spese impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono state correttamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili.

Totale complessivo delle reimputazioni:

Tabella 2.1				
Titolo	Accertamenti reimputati	2024	2025	2026
Titolo 1				
Titolo 2	251.193,75	176.049,75	57.367,00	17.777,00
Titolo 3	23.233,31	23.233,31		
Titolo 4	50.401.906,53	38.844.746,40	10.057.166,63	1.499.993,50
Titolo 5				
Titolo 6				
Titolo 7				
TOTALE	50.676.333,59	39.044.029,46	10.114.533,63	1.517.770,50

Tabella 2.1

Titolo	Impegni reimputati (+) FPV	2024	2025	2026
Titolo 1	5.190.368,35	5.051.464,67	99.687,68	39.216,00
Titolo 2	76.131.849,87	60.891.978,91	13.535.099,15	1.704.771,81
Titolo 3				
Titolo 4				
Titolo 5				
TOTALE	81.322.218,22	65.943.443,58	13.634.786,83	1.743.987,81

La reimputazione degli impegni è stata effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate.

3. REIMPUTAZIONE CONTESTUALE DI ENTRATE E DI SPESE

Tenuto conto che la costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di contestuale reimputazione di entrate e spese correlate nella tabella sono riportate le reimputazioni che non hanno generato FPV:

Tabella 3.1			
	Accertamenti reimputati		Impegni reimputati
Titolo 1		Titolo 1	274.427,06
Titolo 2	251.193,75	Titolo 2	50.401.906,53
Titolo 3	23.233,31	Titolo 3	
Titolo 4	50.401.906,53	Titolo 4	
Titolo 5		Titolo 5	
Titolo 6			
Titolo 7			
TOTALE	50.676.333,59		50.676.333,59

La reimputazione degli accertamenti e degli impegni è stata effettuata in base all'esigibilità dell'entrata e della spesa.

Nella seguente tabella vengono riepilogati gli importi che si riferiscono solamente alle risorse PNRR reimputate secondo il cronoprogramma di spesa:

Tabella 3.2			
	Accertamenti reimputati PNRR		Impegni reimputati PNRR
Titolo 1		Titolo 1	124.177,00
Titolo 2	124.177,00	Titolo 2	34.317.139,99
Titolo 3	34.317.139,99	Titolo 3	
Titolo 4		Titolo 4	
Titolo 5		Titolo 5	
Titolo 6			
Titolo 7			
TOTALE	34.441.316,99		34.441.316,99

4. FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI SPESA FINALE 2023

Il fondo pluriennale vincolato al 31/12/2023 è pari a euro 32.930.267,52 (di cui euro 2.284.382,89 iniziale).

La composizione del FPV 2023 spesa finale pari a euro 32.930.267,52 è pertanto la seguente:

Tabella 4.1

	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2022	Spese impegnate negli esercizi precedenti e imputate all'esercizio 2023 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Riacertamento degli impegni imputati all'esercizio 2023 e finanziati dal FPV di cui alla lettera a) effettuato nel corso dell'esercizio 2023 su impegni e imputati agli esercizi successivi a 2023 (cd. economie di impegno)	Riacertamento degli impegni finanziati dal FPV di cui alla lettera a) effettuato nel corso dell'esercizio 2023 su impegni e imputati agli esercizi successivi a 2023 (cd. economie di impegno)	Quota del fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2022 rinviate all'esercizio 2024 e successivi	Spese impegnate nell'esercizio 2023 con imputazione all'esercizio 2024 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2023 con imputazione all'esercizio 2025 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2023 con imputazione a esercizi successivi a quelli considerati nel bilancio pluriennale e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2023
	(a)	(b)	(x)	(y)	(c) = (a) - (b) - (x) - (y)	(d)	(e)	(f)	(g) = (c) + (d) + (e) + (f)
TITOLO I	5.457.062,60	4.454.742,30	434.554,33		567.765,97	4.461.782,89	42.320,68		5.071.869,54
TITOLO II	24.476.424,54	11.733.219,11	2.449.491,38		10.293.714,05	15.260.673,86	2.099.231,76	204.778,31	27.858.397,98
TITOLO III					-			-	-
TOTALE	29.933.487,14	16.187.961,41	2.884.045,71	-	10.861.480,02	19.722.456,75	2.141.552,44	204.778,31	32.930.267,52

Il fondo pluriennale vincolato di spesa dell'esercizio 2023 costituisce un'entrata di pari importo del bilancio di previsione 2024-2026 tenuto conto, per le opere pubbliche, del cronoprogramma di attività dei singoli interventi.

L'Organo di revisione fa presente che il principio contabile 4/2 indica che il FPV è prevalentemente costituito dalle spese in conto capitale, ma può essere destinato anche a garantire la copertura di spese correnti o per attività finanziarie, finanziate da entrate esigibili in esercizi precedenti a quelli di imputazione della spesa.

Per quanto riguardo il FPV finale spesa 2023 di parte corrente si riportano le casistiche:

Tabella 4.3	
Salario accessorio e premiante	2.075.266,82
Trasferimenti	-
Incarichi a legali	44.927,59
Altri incarichi	89.910,30
Altre spese finanziate da entrate vincolate di	1.929.282,40
Impossibilità svolgimento della prestazione per	932.482,43
Totale FPV 2023 spesa corrente	5.071.869,54

L'Organo di revisione ha verificato che il FPV spesa è costituito ai sensi del:

- principio contabile 4/2, punto 5.4. da entrate già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata ed è **conforme all'evoluzione dei cronoprogrammi di spesa**;
- principio contabile 4/2, punto **5.4.8 - La formazione del FPV per la spese concernenti il livello minimo di progettazione**: Alla fine dell'esercizio, le risorse accantonate nel FPV per il finanziamento delle spese concernenti il livello minimo di progettazione, non ancora impegnate, possono essere conservate nel

FPV determinato in sede di rendiconto a condizione che siano state formalmente attivate le relative procedure di affidamento entro il 31/12/2023;

- principio contabile 4/2, punto **5.4.9 - La conservazione del fondo pluriennale vincolato per le spese non ancora impegnate.** Nelle more dell'adeguamento dei principi applicati al d.lgs. n. 36 del 2023, per le opere avviate applicando le norme del nuovo codice dei contratti, gli enti conservano il fondo pluriennale vincolato secondo le modalità previste dal paragrafo 5.4.9 dell'allegato 4/2 al d.lgs. n. 118 del 2011, **adeguandolo alle novità del d.lgs. n. 36 del 2023 che, con riferimento alla progettazione, richiedono la prosecuzione, senza soluzione di continuità, delle attività riguardanti la realizzazione dell'opera (FAQ Arconet 53).** Alla fine dell'esercizio, **le risorse accantonate nel FPV per il finanziamento di spese non ancora impegnate** per la realizzazione di investimenti di importo pari o superiore a quello previsto per l'affidamento diretto dei contratti-(euro 150.000,00), sono interamente conservate nel FPV determinato in sede di rendiconto a condizione che siano rispettate le prime due condizioni, ed una delle successive:
 - a) sono state interamente accertate le entrate che costituiscono la copertura dell'intera spesa di investimento
 - b) l'intervento cui il fondo pluriennale si riferisce risulti inserito nell'ultimo programma triennale dei lavori pubblici. Tale condizione non riguarda gli interventi che non devono essere inseriti nel programma triennale dei lavori pubblici ai sensi della legislazione vigente.
 - c) le spese previste nel quadro economico di un intervento inserito nel programma triennale delle opere pubbliche, sono state impegnate, anche parzialmente, sulla base di obbligazioni giuridicamente perfezionate, imputate secondo esigibilità *solo* per l'acquisizione di terreni, espropri e occupazioni di urgenza, per la bonifica aree, per l'abbattimento delle strutture preesistenti, per la viabilità riguardante l'accesso al cantiere, per l'allacciamento ai pubblici servizi, e per analoghe spese indispensabili per l'assolvimento delle attività necessarie per l'esecuzione dell'intervento da parte della controparte contrattuale.
 - d) in assenza di impegni di cui alla lettera c) sono state formalmente attivate le procedure di affidamento del progetto di fattibilità tecnica ed economica. In assenza di aggiudicazione definitiva, entro l'esercizio successivo, le risorse accertate ma non ancora impegnate.

L'evoluzione dell'alimentazione del FPV di parte corrente è la seguente:

Tabella 4.4			
Alimentazione Fondo pluriennale vincolato corrente			
	2021	2022	2023
Fondo pluriennale vincolato corrente	5.411.228,05	5.457.062,60	5.071.869,54
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate	2.731.666,50	2.255.833,81	1.678.625,25
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i soli casi	1.874.494,11	1.809.887,82	2.087.058,64
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i casi di	509.387,98	807.207,51	738.419,68
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate	25.404,00	478.153,05	250.657,15
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in anni precedenti per finanziare i soli casi	270.275,46	105.980,41	317.108,82
- di cui FPV da riaccertamento straordinario	0,00	0,00	-

*premialità e trattamento accessorio reimputato su anno successivo; incarichi legali esterni su contenziosi ultrannuali

** impossibilità di svolgimento della prestazione per fatto sopravvenuto, da dimostrare nella relazione al rendiconto e da determinare solo in occasione del riaccertamento ordinario

L'evoluzione dell'alimentazione del FPV di parte capitale è la seguente:

Tabella 4.5		2021	2022	2023
Alimentazione Fondo pluriennale vincolato c/capitale				
Fondo pluriennale vincolato c/capitale accantonato al	21.464.283,92	24.476.424,54	27.858.397,98	
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate	12.730.267,90 €	11.534.840,19 €	9.960.580,49	
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate	8.623.638,80 €	12.836.208,34 €	10.293.714,05	
- di cui FPV da riaccertamento straordinario	110.377,22 €	105.376,01 €	-	
- di cui FPV da entrate correnti e	-	-		7.604.103,44

5 – RESIDUI ATTIVI E PASSIVI DETERMINATI CON IL CONTO DEL BILANCIO 2022

In base ai principi contabili non è possibile reimputare i residui attivi e passivi precedentemente approvati con il rendiconto precedente. Dal prospetto dei residui attivi al 01/01/2023, risulta che:

Tabella 5.1					
	Residui attivi iniziali al 1.1.2023	Riscossioni	Maggiori (+) o Minori (-) Residui attivi	Residui attivi finali al 31.12.2023	
Titolo 1	21.979.227,99	4.570.435,29	- 1.686.412,61	15.722.380,09	
Titolo 2	5.618.577,23	4.586.674,29	- 28.704,71	1.003.198,23	
Titolo 3	17.177.178,52	5.468.266,15	- 1.739.274,93	9.969.637,44	
Titolo 4	18.253.562,39	7.468.586,60	- 198.353,02	10.586.622,77	
Titolo 5	3.475.502,51	1.582.561,77	- 350,34	1.892.590,40	
Titolo 6	-	-	-	-	
Titolo 7	-	-	-	-	
Titolo 9	286.762,08	59.752,78	- 22.600,93	204.408,37	
TOTALE	66.790.810,72	23.736.276,88	- 3.675.696,54	39.378.837,30	

Dal prospetto dei residui passivi al 01/01/2023 risulta che:

Tabella 5.2				
	Residui passivi iniziali al 1.1.2023	Pagamenti	Minori Residui	Residui passivi finali al 31.12.2023
Titolo 1	23.456.584,05	19.021.300,00	2.732.736,67	1.702.547,38
Titolo 2	5.589.891,76	5.445.825,63	11.684,93	132.381,20
Titolo 3	-	-	-	-
Titolo 4	-	-	-	-
Titolo 5				-
Titolo 7	1.648.643,87	871.667,77	21.987,90	754.988,20
TOTALE	30.695.119,68	25.338.793,40	2.766.409,50	2.589.916,78

6. ELIMINAZIONE O RIDUZIONE DI RESIDUI PASSIVI FINANZIATI CON ENTRATE A DESTINAZIONE VINCOLATA

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto del principio contabile applicato 4/2, nella parte che richiede di rilevare le economie di spese finanziate con entrata a destinazione vincolata. Il punto 9.1 prevede che:

“Nel caso in cui l’eliminazione o la riduzione del residuo passivo riguardasse una spesa avente vincolo di destinazione, l’economia conseguente manterrà, per il medesimo ammontare, lo stesso vincolo applicato all’avanzo di amministrazione laddove presente. Tale quota di avanzo è immediatamente applicabile al bilancio dell’esercizio successivo”.

In particolare, sono stati eliminati o ridotti i seguenti residui passivi finanziati con entrate a destinazione vincolata per legge o sulla base dei principi contabili:

Tabella 6			
Residui - I minori residui attivi e passivi derivanti dall’operazione di riaccertamento discendono da:			
	Insussistenze/insesigibilità/ maggiori residui dei residui attivi	Insussistenze ed economie dei residui passivi	
Gestione corrente non vincolata	3.393.327,76	2.410.325,92	
Gestione corrente vincolata	61.064,49	404.829,29	
Gestione in conto capitale vincolata	198.353,02	2.581,59	
Gestione in conto capitale non vincolata	350,34	9.103,34	
Gestione servizi c/terzi	22.600,93	21.987,90	
MINORI RESIDUI	3.675.696,54	2.848.828,04	

7. VETUSTA’ DEI RESIDUI ATTIVI

I residui attivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

Tabella 7							
	2018 e precedenti	2019	2020	2021	2022	2023	Totale
Titolo 1	5.099.121,66	2.108.892,66	2.490.707,74	2.580.689,93	3.442.968,10	6.254.743,04	21.977.123,13
Titolo 2	189.341,94	65.575,33	163.515,17	113.998,02	470.767,77	3.011.905,61	4.015.103,84
Titolo 3	1.348.677,87	2.075.035,67	1.765.415,15	2.114.139,95	2.666.368,80	8.032.027,02	18.001.664,46
Titolo 4	2.137.585,83	286.460,50	1.369.575,86	2.702.358,23	4.090.642,35	13.766.711,89	24.353.334,66
Titolo 5	521.398,35			188.417,01	1.182.775,04	49.500,00	1.942.090,40
Titolo 6							-
Titolo 7							-
Titolo 9	141.083,25	40.421,56	6.030,17	12.088,33	4.785,06	13.295,17	217.703,54
Totale	9.437.208,90	4.576.385,72	5.795.244,09	7.711.691,47	11.858.307,12	31.128.182,73	70.507.020,03

8. VETUSTA' DEI RESIDUI PASSIVI

I residui passivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

Tabella 8							
	2018 e precedenti	2019	2020	2021	2022	2023	Totale
Titolo 1	112.539,18	152.840,15	135.980,95	598.267,01	702.920,09	22.500.044,93	24.202.592,31
Titolo 2	12.427,36	-	-	6.132,59	113.821,25	7.285.292,88	7.417.674,08
Titolo 3	-	-	-	-	-	-	-
Titolo 4	-	-	-	-	-	-	-
Titolo 5	-	-	-	-	-	-	-
Titolo 7	496.642,07	66.591,45	29.755,62	75.234,93	86.764,13	1.454.914,55	2.209.902,75
Totale	621.608,61	219.431,60	165.736,57	679.634,53	903.505,47	31.240.252,36	33.830.169,14

9. CONCLUSIONI

Tenuto conto del parere tecnico e del parere contabile espressi ai sensi dell'art. 49 - 1 comma - del TUEL e delle verifiche e delle considerazioni in precedenza illustrate l'Organo di revisione **esprime parere favorevole** alla proposta di deliberazione di Giunta comunale n. 2024/4401/3 ad oggetto "Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi 2023 – Obiettivo DUP 24.03.01.04".

Udine, 12.03.2024

L'Organo di Revisione