Comune di Udine

Servizio Transizione Digitale

DETERMINAZIONE CON IMPEGNO DI SPESA

Oggetto: CIG BCA72B5211 – Servizio di rilievo ad alto rendimento di tre edifici comunali e relativa formazione. Determinazione a contrarre ed Affidamento diretto (art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023) alla ditta GEMMLAB SRL

N. det. 2026/6400/34

N. cron. 2574 del 07/08/2026

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Visto l'obiettivo del PIAO 24.03.01.01_004501 Analisi implementazione soluzione Digital Twin per cui è stato realizzato un progetto correlato da indagine di mercato (prot. 0050568/2025);

Considerata l'opportunità di procedere con la realizzazione di un rilievo ad alto rendimento delle scuole elementari "G. Marconi" e "Mazzini" e del Castello di Udine, richiesto anche dalla BIM Manager del Comune di Udine in quanto attività fondamentale per la gestione delle manutenzioni degli edifici e per la programmazione di interventi strutturali, nonché, per il Castello, per la realizzazione di un modello digitale delle sale affrescate, quali il Salone del Parlamento; considerata altresì l'opportunità di erogare un percorso formativo in ambito GeoAI rivolto al personale dell'ente;

Dato atto che le attività di rilievo saranno svolte sotto la supervisione della BIM Manager del Comune di Udine e che sarà erogata adeguata formazione al personale dell'ente per l'utilizzo di tali nuove tecnologie;

Ritenuto pertanto di procedere all'affidamento del servizio richiesto per il periodo dal 14/08/2026 al 31/12/2026;

Accertato che per il servizio in argomento non sono attualmente disponibili Convenzioni Consip né iniziative della Centrale Unica di Committenza del Friuli Venezia Giulia;

Dato atto che in riferimento all'affidamento in oggetto non sussiste interesse transfrontaliero certo;

Richiamati:

- l'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023, che stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture di importo inferiore ad € 140.000,00 le stazioni appaltanti procedono ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'art. 1 comma 450 della L. n. 296/2006, come modificato dall'art.1 comma 130 della L. n. 145/2018, che dispone che i Comuni sono tenuti a servirsi del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore ad € 5.000,00 e fino al sotto soglia;
- l'art. 17 comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023, che stabilisce che, in caso di affidamento diretto, la decisione di contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- Precisato che l'affidamento di cui trattasi è di importo superiore ad € 5.000,00;

Ritenuto, pertanto, di procedere mediante acquisizione sottosoglia, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, tramite affidamento diretto utilizzando il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

Ritenuto di utilizzare il criterio del minor prezzo;

Accertato che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti del bilancio;

Precisato che non viene adottato il DUVRI né vengono stimati oneri per la sicurezza in quanto le prestazioni contrattuali non generano interferenze;

Dato atto che, a seguito di indagine di mercato depositata agli atti d'ufficio, finalizzata ad una valutazione qualitativa ed economica del servizio oggetto del presente affidamento, l'offerta proposta dalla Ditta GEMMLAB SRL - Via Jappelli 4 - Abano Terme (PD) Partita IVA e C.F. 04192440289, è stata ritenuta congrua e in linea con i prezzi di mercato;

Rilevato in particolare che:

- in data 03/08/2026 è stata avviata, tramite Mercato Elettronico della Pubblica

Amministrazione, una Trattativa Diretta con la citata Ditta GEMMLAB SRL - Via Jappelli 4 - Abano Terme (PD) Partita IVA e C.F. 04192440289 (TD n. 6506397);

- entro il termine ultimo di presentazione dell'offerta è pervenuta l'offerta con la quale il suddetto operatore economico, per una spesa complessiva pari ad € 17.200,00 (I.V.A. di legge esclusa), offre:
  a) Servizio di rilievo ad alto rendimento (reality capture tramite zaino laser SLAM, foto panoramiche 360° e punti di controllo GNSS) delle scuole elementari "G. Marconi" e "Mazzini" e del Castello di Udine, con fornitura dei dati in formato nativo LAS binario e di foto ad alta risoluzione, oltre a ortoimmagini e piattaforma web di consultazione (Geolander.portal) per 12 mesi; i dati verranno inoltre caricati nell'attuale portale web del Digital Twin della città; utilizzo di GeoTwinFlow fino al 31/12/2026
  b) formazione in presenza "GeoAI nella Pubblica Amministrazione", percorso modulare sull'ecosistema Esri (ArcGIS Pro);

Confermato che il costo proposto per i servizi offerti risulta congruo e in linea con i prezzi di mercato;

Considerato quindi:

- che tale operatore economico è di comprovata notorietà, solidità e affidabilità e ha già eseguito prestazioni per diversi enti fornendo servizi di ottimo livello, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti e le condizioni del contratto, offrendo prezzi congrui e in linea a quelli di mercato;
- che l'operatore economico è partner che garantisce la realizzabilità del servizio in oggetto secondo una congrua tempistica evitando il rischio di prolungare i tempi;

Constatato inoltre che l'operatore economico in argomento:

- ha fornito la dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà in merito al possesso dei requisiti di partecipazione richiesti di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023 e che la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, secondo le modalità indicate all'art. 52 comma 1 del medesimo decreto, ferma restando la previa verifica del Documento Unico di Regolarità Contributiva e delle Annotazioni sugli operatori economici contenute nella banca dati di ANAC;
- nel rispetto dell'art. 3 della L. n. 136/2010 ha presentato apposita dichiarazione espressa circa il rispetto delle norme ivi previste riguardo all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari;

Richiamato:

- l’art. 49, comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 il quale dispone che gli affidamenti di importo inferiore alle soglie comunitarie avvengano nel rispetto del principio di rotazione;
- l’articolo 49, comma 4 il quale dispone che detto principio può essere derogato in casi motivati, con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché della qualità della prestazione resa;

Ritenuto pertanto di derogare al suddetto principio in quanto ricorrono congiuntamente i presupposti richiesti dalla norma, ed in particolare per le seguenti motivazioni:

- non risultano presenti sul mercato operatori economici alternativi in grado di intervenire sul sistema esistente senza procedere alla sua completa sostituzione, con conseguente aggravio di costi, tempi e rischi operativi per l’Amministrazione. Infatti i rilievi oggetto del presente affidamento devono essere integrati nella piattaforma Digital Twin comunale, sviluppata e gestita dallo stesso operatore; l'affidamento a un diverso soggetto comporterebbe rischi concreti di incompatibilità dei formati, duplicazione di attività di conversione/allineamento dati, necessità di nuove integrazioni tecniche con costi e tempi aggiuntivi, e possibile compromissione della coerenza del modello digitale già costituito;
- la Stazione Appaltante ha inoltre verificato, ai sensi degli artt. 68 e 69 del D.Lgs. n. 82/2005, l’assenza di soluzioni open source o a riuso idonee a soddisfare le esigenze dell’Ente;
- è stata verificata la regolare esecuzione delle precedenti prestazioni svolte dal medesimo operatore economico, che ha operato con puntualità, affidabilità e qualità, senza contestazioni da parte dell’Amministrazione.

  Si ritiene pertanto motivata la deroga al principio di rotazione, in considerazione della particolare struttura del mercato di riferimento, della necessità di garantire continuità tecnica con l'infrastruttura Digital Twin esistente, dell'esito pienamente positivo del precedente rapporto contrattuale con il medesimo operatore e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media di mercato.

  Valutato, pertanto, di affidare il servizio in oggetto all’operatore economico GEMMLAB SRL - Via Jappelli 4 - Abano Terme (PD) Partita IVA e C.F. 04192440289, a fronte di una spesa complessiva di € 17.200,00 (+ IVA), alle condizioni contenute nelle Condizioni Particolari di Contratto e nella documentazione allegata, di cui alla sopra citata TD MEPA n. 6506397, conservati agli atti dello scrivente ufficio;

  Ritenuto:

- di non richiedere la garanzia provvisoria, in conformità a quanto previsto dall'art. 53, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023;
- di non richiedere la garanzia definitiva, ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento diretto di importo contenuto, in considerazione della comprovata solidità economico-finanziaria e affidabilità dell'operatore economico, della positiva esecuzione di precedenti prestazioni analoghe, nonché della natura e limitata complessità delle attività oggetto dell'affidamento, elementi che consentono di ritenere adeguatamente tutelato l'interesse pubblico e garantita la corretta esecuzione delle obbligazioni contrattuali;

Richiamato il Decreto sindacale n. 7/2024 del 15 ottobre 2024 con il quale allo scrivente veniva attribuito l'incarico di Dirigente del Servizio Transizione Digitale per il periodo dal 15 ottobre 2024 al 14 ottobre 2027;

Considerato che lo scrivente, in qualità di Dirigente del Servizio Transizione Digitale, è il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023;

Dato atto che il Direttore dell'Esecuzione del Contratto, ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023, coincide con il Responsabile Unico del Progetto, in quanto in possesso delle competenze tecniche necessarie e trattandosi di affidamento di particolare semplicità esecutiva;

Considerato che in data 06/08/2026 è stato acquisito il Durc che risulta regolare

Considerato che in data 06/08/2026 sono state acquisite le annotazioni riservate Anac con il seguente risultato: nessuna annotazione

Dato atto infine che, per l'appalto in oggetto, l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha assegnato il seguente CIG: **BCA72B5211**;

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che:

a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di:
   - eseguire un rilievo ad alto rendimento delle scuole elementari "G. Marconi" e "Mazzini" e del Castello di Udine, con fornitura dei dati in formato nativo LAS binario e di foto ad alta risoluzione, oltre a ortoimmagini e piattaforma web di consultazione (Geolander.portal) per 12 mesi; i dati verranno inoltre caricati nell'attuale portale web del Digital Twin della città. Il rilievo verrà eseguito in assenza di personale dell'amministrazione o di altri occupanti all'interno dei locali;
   - consentire l'utilizzo del software GeoTwinFlow fino al 31/12/2026;
   - fruire di un percorso modulare di formazione in presenza denominato "GeoAI nella Pubblica Amministrazione" sull'ecosistema Esri (ArcGIS Pro);

b) l’oggetto del contratto è Servizio di rilievo ad alto rendimento di tre edifici comunali e relativa formazione;

Dato atto che il contratto verrà stipulato attraverso l'inoltro del documento di stipula da parte dell'Amministrazione per il tramite del MEPA;

Dato atto che, per quanto riguarda l’imposta di bollo, si rende applicabile quanto disposto all’allegato I.4 del D. Lgs. n. 36/2023;

Richiamato il Decreto sindacale n. 7/2024 del 15 ottobre 2024 con il quale allo scrivente veniva attribuito l’incarico di Dirigente del Servizio Transizione Digitale per il periodo dal 15 ottobre 2024 al 14 ottobre 2027;

Considerato che lo scrivente, in qualità di Dirigente del Servizio Transizione Digitale, è il Responsabile del Progetto (RUP), ai sensi dell’art. 15 del D.Lgs. 36/2023;

Viste le deliberazioni:

- del Consiglio comunale n. 76 del 18 dicembre 2025 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2026 - 2028 - Nota d'aggiornamento e il Bilancio di Previsione 2026 - 2028;
- della Giunta comunale n. 183 del 24 marzo 2025 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026 - 2028 e n. 27 del 20 gennaio 2026 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026 - 2028;

Visto:

- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale sull’ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento comunale di contabilità;
- il Codice dei Contratti Pubblici, D.Lgs. n. 36/2023;
- il D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;
- il Testo unico delle leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali, D.Lgs. n. 267/2000;

Attestato che, ai sensi dell’art. 6 – bis della L. n. 241/1990, il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale non versano in stato di conflitto di interessi,

DETERMINA

1. di dare atto che la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto e si intende integralmente riportata;
2. di procedere all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 alla Ditta GEMMLAB SRL - Via Jappelli 4 - Abano Terme (PD) Partita IVA e C.F. 04192440289 per la fornitura di:
    a) Servizio di rilievo ad alto rendimento (reality capture tramite zaino laser SLAM, foto panoramiche 360° e punti di controllo GNSS) delle scuole elementari "G. Marconi" e "Mazzini" e del Castello di Udine, con fornitura dei dati in formato nativo LAS binario e di foto ad alta risoluzione, oltre a ortoimmagini e piattaforma web di consultazione (Geolander.portal) per 12 mesi; i dati verranno inoltre caricati nell'attuale portale web del Digital Twin della città; utilizzo di GeoTwinFlow fino al 31/12/2026 ad un costo di € 16.000,00 (+ IVA);
    b) formazione in presenza "GeoAI nella Pubblica Amministrazione", percorso modulare sull'ecosistema Esri (ArcGIS Pro) ad un costo di € 1.200,00 (+ IVA);

    per un costo totale di € 17.200,00 (più IVA pari a € 3.784,00) per complessivi € 20.984,00 (IVA compresa);
3. di dare atto che i servizi affidati sono disciplinati dalle Condizioni Particolari di Contratto e documentazione allegata di cui alla TD MEPA n. 6506397, conservate agli atti dello scrivente ufficio;
4. di dare atto che la spesa inerente il servizio richiesto verrà liquidata a seguito di presentazione di regolare fattura elettronica come di seguito indicato:
    a) fattura di € 16.000 (+ IVA) al completamento dell'attività di rilievo (entro il 10/09/2026) previa approvazione verbale di collaudo controfirmato dal RUP;
    b) fattura di € 1.200 (+ IVA) al completamento dell'attività di formazione (entro il 31/12/2026) previa approvazione attestante le attività svolte controfirmato dal RUP;
5. di dare atto che il CIG assegnato al presente affidamento è **BCA72B5211**;
6. di impegnare pertanto la spesa complessiva di € 20.984,00 (I.V.A. di legge inclusa pari ad € 3.784,00) a favore del suddetto operatore economico GEMMLAB SRL - Via Jappelli 4 - Abano Terme (PD) Partita IVA e C.F. 04192440289 come segue:

Eser.	EPF	CIG	Cap./Art	Descrizione capitolo	Piano dei Conti Finanziario					Importo (eu)	Soggetto
2026	2026	BCA72B5211	485/2	SERVIZI INFORMATICI E TELECOMUNICAZIONI - STD	1	3	2	19	999	20.984,00	GEMMLAB S.R.L. p.i. IT 04192440289

7. di non richiedere alla Ditta affidataria la garanzia definitiva, con riferimento a quanto

disposto dall’art. 53, comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023, in ragione dell'entità contenuta dell'appalto, della solidità economica dell'appaltatore, dell'incidenza della commessa sui ricavi dell'operatore economico e sulla comprovata capacità tecnica dello stesso che garantiscono la completa e professionale realizzazione delle obbligazioni contrattuali;

8. di stipulare il contratto attraverso l'inoltro del documento di stipula da parte dell'Amministrazione per il tramite del MEPA;
9. di liquidare e pagare le relative spese su presentazione di regolare fattura elettronica a seguito della verifica di regolarità del servizio;
10. di dare atto che l’operatore economico resta obbligato ad osservare le misure contenute nel Codice di Comportamento di cui al DPR 62/2013 nonché le previsioni del Codice di comportamento del Comune di Udine, oltre le misure contenute nel vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione - Sezione 2. Valore pubblico, performance e anticorruzione, adottato dal Comune di Udine;
11. di dare atto inoltre che l’operatore economico è tenuto al rispetto degli obblighi previsti dall’art. 3 della L. n. 136/2010 al fine di assicurare la tracciabilità dei flussi finanziari e che il mancato rispetto di tali obblighi costituirà motivo di risoluzione del contratto ai sensi dell’art. 1456 c.c.;
12. di dare atto che non sussistono, in relazione al presente provvedimento, situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali del sottoscritto Responsabile e degli altri dipendenti che hanno partecipato, a vario titolo, all’istruttoria del presente atto, ai sensi dell’art. 6 - bis della L. n. 241/1990 e dell’art. 1, comma 9, lett. e) della L. n. 190/2012;
13. di disporre la pubblicazione integrale del presente atto nel sito istituzionale del Comune di Udine, nell’apposita sezione dedicata all’Amministrazione Trasparente;
14. di attestare, ai sensi dell’art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000 e dell’art. 10 del Regolamento del sistema integrato dei controlli interni del Comune di Udine, la regolarità tecnica del presente atto, riguardante la conformità e la correttezza dell’azione amministrativa svolta.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Diego Martini