



Comune di Udine

Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Territoriale "Friuli Centrale"

DETERMINAZIONE SENZA IMPEGNO DI SPESA

Oggetto: Avviso pubblico per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse di Enti del Terzo Settore interessati a co-progettare e gestire in partnership con il Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Territoriale "Friuli Centrale" il Servizio V.I.T.A. (Valorizzare l'Indipendenza e Tutelare l'Autonomia) - attività e interventi volti alla promozione, sostegno, consolidamento delle autonomie personali, sociali, abitative a favore di persone con disabilità, residenti nel territorio dei Comuni dell'Ambito "Friuli Centrale"

N. det. 2026/4521/70

N. cron. 724 del 14/05/2026

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Richiamati:

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla Legge Costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, che ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative.
- il D.Lgs. 267/2000, prevede che i Comuni svolgano le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali.
- la Legge 328/2000 "*Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*" che ha introdotto nell'ordinamento giuridico alcune disposizioni a favore dei soggetti del Terzo Settore, ed in particolare degli organismi non lucrativi di utilità sociale, degli

organismi della cooperazione, delle organizzazioni di volontariato, delle associazioni ed enti di promozione sociale, delle fondazioni, degli enti di patronato e di altri soggetti privati e che, in particolare dà ampia espressione del principio di sussidiarietà orizzontale, prevedendo che i soggetti del Terzo Settore debbano partecipare attivamente alla progettazione e alla realizzazione concertata degli interventi e servizi sociali e prevedendo che ai fini dell'affidamento dei servizi previsti dalla legge, gli enti pubblici promuovano azioni per favorire la trasparenza e la semplificazione amministrativa, nonché il ricorso a forme di aggiudicazione o negoziali che consentano ai soggetti del Terzo Settore la piena espressione della propria progettualità.

- gli articoli 11 e 12 della legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- l’art. 7 del D.P.C.M. 30.03.2001 (Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell’art. 5 della Legge 8 novembre 2000 n. 328), il quale prevede che - al fine di valorizzare e coinvolgere attivamente i soggetti del Terzo Settore, attivandoli non solo nella fase finale di erogazione e gestione del servizio, ma anche nelle fasi precedenti della predisposizione di programmi di intervento e di specifici progetti operativi - i Comuni possono indire istruttorie pubbliche per la co-progettazione di interventi innovativi e sperimentali su cui i soggetti del Terzo Settore esprimono disponibilità a collaborare per la realizzazione degli obiettivi;
- le “Linee guida per l’affidamento di servizi a Enti del Terzo Settore e alle cooperative sociali” emanate dall’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 secondo le quali la co-progettazione:
 - ✓ si sostanzia in un accordo procedimentale di collaborazione che ha per oggetto la definizione di progetti innovativi e sperimentali di servizi, interventi e attività complesse da realizzare in termini di partenariato tra amministrazioni e privato sociale;
 - ✓ trova il proprio fondamento nei principi di sussidiarietà, trasparenza, partecipazione e sostegno dell’impegno privato nella funzione sociale;
- il documento ANCI del maggio 2017 “La coprogettazione e il codice degli appalti nell’affidamento di servizi sociali – Spunti di approfondimento”;
- il D.lgs. 117 del 03.07.2017, il quale, nell’ambito del TITOLO VII “dei rapporti con gli Enti Pubblici”, prevede l’art. 55 che disciplina l’istituto della co-progettazione;
- il parere espresso dalla commissione speciale del Consiglio di Stato numero affare 01382/2018 del 26.07.2018 rilasciato a seguito di richiesta formulata in tal senso dall’ANAC con nota prot. n. 59638 del 6 luglio 2018 in ordine alla normativa applicabile agli affidamenti di servizi sociali, alla luce delle disposizioni del D.lgs. n. 50 del 2016, come modificato dal D.lgs. n. 56 del 2017, e del D.lgs. n. 117 del 2017;
- il parere espresso dalla Sezione Consultiva per gli Atti Normativi del Consiglio di Stato numero affare 01655/2019 del 19.12.2019 rilasciato a seguito di richiesta formulata in tal senso

dall'ANAC con nota prot. n. 91029 del 14 novembre 2019 in ordine allo schema di Linee Guida recanti "Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali", alla luce delle disposizioni del d.lgs. 50/2016, come modificato dal d.lgs. 56/2017 nonché dal d.lgs. 117/2017;

- la sentenza n. 131/2020 del 20/05/2020 della Corte costituzionale;
- le modifiche del Codice dei contratti pubblici introdotte dal D.L. 76/2020 ("Decreto semplificazioni"), convertito dalla Legge n.120/2020, da cui si evince la piena legittimità dei procedimenti fondati sull'art. 55 del D.Lgs. 117/2017;
- il Decreto del Ministro del Lavoro e delle politiche sociali n. 72 del 31 marzo 2021, che ha precisato il procedimento amministrativo da adottare per l'implementazione dell'art. 55 del d.lgs. 117/2017 e segnatamente gli atti da assumere nell'ambito di un procedimento di co-progettazione;
- le linee guida ANAC in consultazione dal 1 ottobre 2021 al 15 novembre 2021 recanti: "Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali", e nello specifico il punto 23 ("La co-progettazione"), che si intende qui integralmente richiamato.

Richiamate altresì:

- la determinazione dirigenziale n.1287 del 31.7.2023 che, tra le altre cose, istituisce il Tavolo permanente disabilità a seguito Le determinazioni dirigenziali n.835 del 31.5.2022 e n.1623 del 7.10.2022;
- la determinazione dirigenziale n. 206 del 14/02/2024 del Dirigente del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito territoriale "Friuli centrale" di approvazione dell'Avviso pubblico per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse di Enti del Terzo Settore e altri Enti Pubblici interessati a Co-progettare e gestire in partnership attività e interventi a valere sulle risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) di cui alla Missione 5 "Inclusione e coesione" Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e Terzo Settore" - Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" - Investimento 1.2 "Percorsi di autonomia per persone con disabilità";
- la determinazione dirigenziale n. 491 del 15/04/2024 del Dirigente del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito territoriale "Friuli centrale" con la quale sono stati ammessi a partecipare all'attività di Co-progettazione nell'ambito del PNRR - M5C2, Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento 1.2 "Percorsi di autonomia per persone con disabilità", Cooperativa Itaca Società Cooperativa Sociale Onlus e il Raggruppamento Temporaneo di Enti del Terzo Settore costituito da Arte e Libro Società Cooperativa Sociale ETS, Comunità Piergiorgio Onlus e Centro Solidarietà Giovani "Giovanni Micesio" ODV;
- la determinazione dirigenziale n. 1029 del 22/07/2024 del Dirigente del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Territoriale "Friuli Centrale" di conclusione del procedimento di istruttoria pubblica e approvazione del progetto definitivo, del piano finanziario e dello schema di Convenzione e relativi allegati per la gestione di attività e interventi in Co-progettazione a valere sulle risorse del PNRR - M5C2, Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento 1.2 "Percorsi di autonomia per persone con disabilità";

- la determinazione dirigenziale n. 3288 del 22/10/2025 del Dirigente del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito territoriale "Friuli Centrale" di approvazione dello schema di *Primo Addendum* alla Convenzione per la modifica del piano finanziario della Co-progettazione;
- la determinazione dirigenziale n. 949 del 25/03/2026 del Dirigente del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Territoriale "Friuli centrale" di approvazione dello schema di *Secondo Addendum* alla Convenzione che modifica il termine della stessa e del piano finanziario della Co-progettazione;
- la determinazione dirigenziale n.3656 del 25.11.2024 di aggiudicazione del servizio per la realizzazione di attività volte alla promozione, sostegno, consolidamento delle autonomie personali, sociali, abitative a favore di giovani con disabilità, residenti nel territorio dei comuni dell'Ambito Territoriale "Friuli Centrale" per il periodo 16.12.2024 al 15.12.2026;
- la deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n.5 del 9.4.2026, con la quale è stata approvata l'istituzione della Cabina di Regia per la promozione e lo sviluppo dell'integrazione nelle aree dell'assistenza sociosanitaria nel territorio dell'Azienda Sanitaria Universitaria Friuli Centrale e, nella seduta del 4.5.2026 ha approvato l'Atto di Intesa relativo alla prosecuzione nell'anno 2026 del processo di transizione volto;
- la deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n.8 del 4.5.2026 con la quale è stato approvato l'aggiornamento dell'assetto istituzionale e organizzativo relativo al passaggio di competenze degli interventi e dei servizi di cui all'art. 17 comma 1 della L.R. 16/2022 in quanto riconducibili ai livelli essenziali di assistenza, ed il cronoprogramma, previsto dalla DGR 1669 di data 08/11/2024 al sotto paragrafo 4.3.

Valutato che:

- con lo strumento della co-progettazione, modello organizzativo ispirato al principio di sussidiarietà, il coinvolgimento degli Enti del Terzo Settore in quanto portatori di conoscenza, di competenze e di spinte innovative ulteriori rispetto alle Amministrazioni Locali, diventa ancora più prezioso e necessario, non solo nella fase finale di erogazione e gestione dei servizi, ma nelle fasi di programmazione, organizzazione e gestione dei servizi ed interventi;

- il Comune di Udine, Ente gestore del SSC Ambito Territoriale "Friuli Centrali" intende procedere all'individuazione di Enti del Terzo Settore che, in forma singola o associata (stabile o di raggruppamento temporaneo), siano interessati a co-progettare e a cogestire in partnership con il Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Territoriale "Friuli Centrale" il Servizio V.I.T.A. (Valorizzare l'Indipendenza e Tutelare l'Autonomia) - attività e interventi volti alla promozione, sostegno, consolidamento delle autonomie personali, sociali, abitative a favore di persone con disabilità, residenti nel territorio dei Comuni dell'Ambito "Friuli Centrale"

Ricordato che:

- la co-progettazione di cui all'art. 55 del Codice del Terzo Settore rappresenta l'istituto che consente di realizzare finalità pubbliche attraverso una istruttoria partecipata e condivisa, nella quale, fermo restando le prerogative dell'Ente pubblico, quale amministrazione procedente, ai sensi

della legge 241/1990, il quadro di conoscenza e di rappresentazione delle possibili azioni da intraprendere è il risultato della collaborazione e condivisione di tutti i partecipanti al procedimento;

- la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di co-programmazione.

Dato atto che:

- la presentazione della manifestazione di interesse alla co-progettazione ha scopo esplorativo, senza instaurazione di posizioni giuridiche ovvero di obblighi negoziali da parte o nei confronti dell'Ambito Territoriale "Friuli Centrale", che si riserva la possibilità di sospendere, modificare o revocare, in tutto o in parte, il procedimento avviato e di non dar seguito a successivi accordi di collaborazione, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa di qualsiasi natura;
- possono presentare la manifestazione di interesse alla co-progettazione gli Enti che possiedono i requisiti di cui all'art 11 dell'allegato Avviso parte integrante e sostanziale del presente atto

VISTO il D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;
VISTO lo Statuto comunale;

DETERMINA

- 1) di indire l'istruttoria pubblica per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse di Enti del Terzo Settore interessati a co-progettare e gestire in partnership con il Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Territoriale "Friuli Centrale" il Servizio V.I.T.A. (Valorizzare l'Indipendenza e Tutelare l'Autonomia) - attività e interventi volti alla promozione, sostegno, consolidamento delle autonomie personali, sociali, abitative a favore di persone con disabilità, residenti nel territorio dei Comuni dell'Ambito "Friuli Centrale"
- 2) di approvare la documentazione, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che comprende:
 - Avviso pubblico per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse;
 - Allegato 1 – Domanda di partecipazione - modello che gli Enti dovranno utilizzare per manifestare interesse;
 - Allegato 2– Proposta progettuale - modello che gli Enti dovranno utilizzare per presentare la propria idea progettuale;
- 3) di pubblicare l'avviso e i relativi allegati sul sito internet del Comune;
- 4) di dare atto che le manifestazioni di interesse dovranno pervenire via pec entro le ore 12.00 del 3.6.2026 come stabilito dall'Avviso stesso;

5) di attestare, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 10 del Regolamento del sistema integrato dei controlli interni del Comune di Udine, la regolarità tecnica del presente atto, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa svolta.

LA RESPONSABILE
del Servizio Sociale dei Comuni
Ambito territoriale "Friuli Centrale"
dott.ssa Nicoletta STRADI

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Nicoletta Stradi