



Comune di Udine

Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Territoriale "Friuli Centrale"

DETERMINAZIONE SENZA IMPEGNO DI SPESA

Oggetto: Oggetto: CIG B8625ECB5B Lotto 1, CIG B8625EDC2E Lotto 2. CUP C91H25000680006. Procedura aperta per l'aggiudicazione del servizio relativo al progetto "DesTEENazione - Desideri in azione" a valere sull'avviso pubblico approvato dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali con decreto direttoriale prot. n. 69 del 21 marzo 2024 nell'ambito del programma nazionale inclusione e lotta alla povertà 2021-2027 sul territorio dei comuni dell'ambito territoriale "Friuli Centrale". Periodo 19/12/2025 - 08/05/2028. LOTTO 1 - Coordinamento del progetto - Aggregazione e accompagnamento socioeducativo, educativa di strada e progetti Get Up. LOTTO 2 - Coordinamento del progetto - Azioni educative per la prevenzione dell'abbandono scolastico - Accompagnamento e supporto alle figure genitoriali - Accompagnamento psicologico ragazzi e promozione dell'intelligenza emotiva - Tirocini di inclusione. Approvazione delle risultanze dei verbali di gara e esclusione di un concorrente.

N. det. 2025/4521/144

N. cron. 1904 del 16/12/2025

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

RICHIAMATO l'Avviso pubblico DesTEENazione – Desideri in azione – Comunità adolescenti per la costruzione di Spazi multifunzionali di esperienza per adolescenti sul territorio nazionale per l'erogazione di servizi integrati volti a promuovere, nei ragazzi e nelle ragazze, l'autonomia, la capacità di agire nei propri contesti di vita, la partecipazione e l'inclusione sociale adottato con Decreto del Direttore Generale della Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali prot. n. 69 del 21 marzo 2024;

VISTI:

- Legge Regione Friuli Venezia Giulia 7 aprile 2006 n. 6 "Sistema integrato di interventi e**

servizi per la promozione e la tutela dei diritti di cittadinanza sociale”;

- la L.R. 26/2014, come modificata dalla L.R. 31/2018 in relazione allo svolgimento delle funzioni in forma associata in materia di sistema locale dei servizi sociali;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 97 del 25 gennaio 2019 con la quale sono stati individuati gli ambiti territoriali per la gestione associata dei servizi sociali dei Comuni e che, in particolare, l'ambito del "Friuli Centrale" è costituito dai Comuni di Campoformido, Martignacco, Pagnacco, Pasian di Prato, Pavia di Udine, Pozzuolo del Friuli, Pradamano, Tavagnacco ed Udine;
- la convenzione istitutiva del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Territoriale “Friuli Centrale” e atto di delega della gestione al Comune di Udine, sottoscritta dai Sindaci dei Comuni che costituiscono l'Ambito del “Friuli centrale”, in data 27/01/2025, valida dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
- il Decreto del Sindaco di Udine n. 9 del 13 febbraio 2025 per l'attribuzione dell'incarico di Dirigente dell'Ambito SSC FRIULI CENTARLE a decorrere dal 15 febbraio 2025 e fino al 14 febbraio 2028, alla dott.ssa Nicoletta Stradi;

RICHIAMATA la determinazione dirigenziale n. cron. 860 del 24/06/2025, come integrata e modificata dalle determinazioni dirigenziali nn. cron. 1482 del 07/10/2025, 1490 dell'08/10/2025 e 1510 del 13/10/2025, con cui veniva indetta la procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 per la procedura in oggetto.

RILEVATO che la scadenza per la presentazione delle offerte è stata stabilita alle ore 09.00 del 03/11/2025;

RILEVATO che con determinazione senza impegno di spesa n. 1645 del 03/11/2025 è stato disposto di nominare la commissione di gara, individuando come componenti la dott.ssa Nicoletta STRADI con funzioni di presidente, il dott. Antonio IMPAGNATIELLO dirigente presso Servizio Cultura e Istruzione del Comune di Udine e la dott.ssa Michela BORINI, Assistente sociale presso Ufficio di Direzione e programmazione, dipendente del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito territoriale “Friuli Centrale” quali componenti e quali segretari verbalizzanti senza diritto di voto la dott.ssa Avv. Erika TOMAT e come sostituto il dott. Avv. Andrea RACCARO, funzionari dell'U.O. Procedure di gara;

PRESO atto che entro i termini previsti hanno presentato offerta, tramite il portale eAppaltiFVG, i seguenti operatori economici:

per il LOTTO 1;

- RTI costituendo formato da COOPERATIVA ITACA società cooperativa sociale onlus P. IVA 01220590937 Indirizzo Vicolo R. Selvatico n.16 Pordenone (capogruppo mandataria), ARACON cooperativa sociale onlus (mandante) e HATTIVA LAB società cooperativa sociale onlus (mandante);
- RTI costituendo formato da UNIVERSIIS SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE P. IVA 01818390302 Indirizzo via Cividina n.41/A Udine (capogruppo mandataria), MISMAS APS (mandante), GET UP APS (mandante), Centro Caritas dell'Arcidiocesi di Udine ODV ETS (mandante);

per il LOTTO 2:

- RTI costituendo formato da COOPERATIVA ITACA società cooperativa sociale onlus P. IVA 01220590937 Indirizzo Vicolo R. Selvatico n.16 PN (capogruppo mandataria), ARACON cooperativa sociale onlus (Mandante), HATTIVA LAB società cooperativa sociale onlus (mandante), CODESS FRIULI VENEZIA GIULIA cooperativa sociale onlus (mandante);
- RTI costituendo formato da UNIVERSIIS SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE P. IVA 01818390302 Indirizzo via Cividina n.41/A Udine (capogruppo mandataria), MISMAS APS (mandante), KYKLOS società cooperativa sociale (mandante), Fondazione Casa dell'Immacolata di don Emilio De Roja ETS (mandante).

CONSIDERATI i verbali della commissione di gara relativi alle sedute di gara del 3.11.2025 (pubblica), 3.11.2025 (riservata), 13.11.2025 (riservata), 17.11.2025 (riservata), 21.11.2025 (riservata), 25.11.2025 (riservata), 1.12.2025 (pubblica), 3.12.2025 (riservata), 5.12.2025 (pubblica);

RILEVATO che, per quanto riguarda il **LOTTO 1**, il RTI con capogruppo COOPERATIVA ITACA società cooperativa sociale onlus, ha presentato:

- nell'offerta tecnica, al punto "F – PROPOSTE MIGLIORATIVE, punto F1 Presenza di elementi migliorativi" (pag. 12), la seguente proposta migliorativa: "A titolo migliorativo, il RTI mette a disposizione, senza alcun onere per il comune di Udine: pacchetto di 2700 ore complessive ad integrazione della funzione di coordinatore tecnico", portando così il numero delle ore a 5.700, di cui 3.000 ore previste nella documentazione di gara e 2.700 ore messe a disposizione dall'operatore economico; per tale elemento il concorrente ha ottenuto il punteggio (riparametrato) di 6,08, in conformità a quanto previsto al paragrafo 16, lettera f) del disciplinare di gara;
- nell'offerta economica, all'interno della tabella A, costi della manodopera, l'indicazione secondo cui per la linea 1.2 (rectius 1.1) il costo riportato per il coordinatore tecnico è di € 135.550,90 per n. 5.700 ore;
- nell'allegato dedicato alle giustificazioni dell'offerta (Relazione in merito all'offerta economica presentata) nella tabella relativa al costo della manodopera, con riferimento alla linea 1.1 Coordinatore tecnico un'offerta di ore per il triennio pari a 5.700, che moltiplicate per il costo orario di € 23,78 portano ad un importo complessivo di € 135.542,90 previsto nella tabella (viene rilevato che l'importo corretto eseguendo la moltiplicazione sarebbe € 135.556,00);

RILEVATO che, per quanto riguarda il **LOTTO 2**, il RTI con capogruppo COOPERATIVA ITACA, società cooperativa sociale onlus, ha presentato:

- nell'offerta tecnica, al punto "F – PROPOSTE MIGLIORATIVE, punto F1 Presenza di elementi migliorativi" (pag. 12), la seguente proposta migliorativa: "nell'ottica di migliorare la qualità del progetto, il RTI mette a disposizione, senza alcun onere per il comune di Udine, ulteriori 1500 ore complessive per la funzione di coordinatore", portando così il numero delle ore a 4.500, di cui 3.000 ore previste nella documentazione di gara e 1.500 ore messe a disposizione dall'operatore economico. Per tale elemento il concorrente ha ottenuto il punteggio (riparametrato) di 6,08, in conformità a quanto previsto al paragrafo 16, lettera f) del disciplinare di gara;
- nell'offerta economica, all'interno della tabella A, costi della manodopera l'indicazione secondo cui, per la linea 1 un costo per il coordinatore tecnico pari ad € 107.007,55 per n.

4.500 ore;

- nell'allegato dedicato alle giustificazioni dell'offerta (Relazione in merito all'offerta economica presentata) nella tabella relativa al costo della manodopera, con riferimento alla linea 1 Coordinatore tecnico un'offerta di ore per il triennio pari a 4.500, che moltiplicate per il costo orario di € 23,78 portano ad un importo complessivo di € 107.007,55 previsto nella tabella;

PRESO ATTO che il Disciplinare di gara al paragrafo "13 Offerta Tecnica punto F. Le proposte migliorative" prevede, al primo capoverso, che "Saranno valutate le eventuali proposte complementari migliorative eccedenti quelle richieste al fine di produrre delle proposte migliorative alle attività previste nel Capitolato di Gara", mentre al terzo capoverso recita "Tali proposte non debbono incidere in nessun modo sull'importo complessivo a base d'asta e dunque devono essere a totale carico dell'aggiudicatario pena la non valutabilità della miglioria";

CONSIDERATO che in entrambi i Lotti vi è una difformità tra quanto dichiarato dal RTI con capogruppo Cooperativa ITACA in sede di offerta economica, di giustificazioni della stessa e quanto dichiarato in sede di offerta tecnica a proposito delle ore supplementari relative al Coordinatore tecnico, offerte come miglioria;

RILEVATO che per tale fattispecie:

- non si possono ravvisare gli estremi di un errore materiale, dal momento che nell'offerta tecnica viene espressa la volontà di non gravare il Comune di alcun onere per le ore supplementari offerte dal Coordinatore (nella relazione tecnica è infatti precisato "senza alcun onere per il Comune di Udine"), mentre nell'offerta economica il costo delle ore supplementari è posto a carico del Comune (Tabella A Costi della manodopera e Allegato Giustificazioni dell'Offerta), comportando non un'erronea unica manifestazione della volontà, bensì due manifestazioni della volontà incompatibili tra di loro, senza che sia possibile comprendere quale sia quella effettiva;
- non è possibile decurtare i punti assegnati al concorrente per le ore supplementari offerte, modificando il punteggio conseguito dall'offerta tecnica, in quanto si tratterebbe di modificare il punteggio dell'offerta tecnica dopo aver conosciuto il contenuto dell'offerta economica, in contrasto con il principio secondo cui l'assegnazione dei punteggi dell'offerta tecnica deve avvenire prima dell'assegnazione dei punteggi attinenti l'offerta economica, e ciò comporterebbe, altresì, anche una modifica dell'offerta economica che, tra le sue componenti di costo, ricomprende anche i corrispettivi riferiti alle ore supplementari prestate dal Coordinatore, violando il principio dell'immodificabilità dell'offerta;
- l'offerta, comunque, nel suo insieme assume un contenuto assolutamente indeterminabile, conseguente alla contraddizione intrinseca tra i documenti che la compongono;

CONSIDERATO che, alla luce di quanto sopra esposto, e di quanto previsto dal paragrafo 22 del disciplinare di gara, per la presentazione di offerte parziali, plurime, condizionate o alternative, che trova la sua fonte normativa all'art. 17 comma 4 del D.lgs n. 36/2023 - secondo il quale "ogni concorrente può presentare una sola offerta" - la RTI con capogruppo ITACA ha presentato, per ogni lotto, due offerte, rispettivamente costituite da offerta tecnica e offerta economica, tra loro inconciliabili;

VALUTATO che non è possibile percorrere la via del soccorso istruttorio, attraverso la quale chiedere al concorrente di puntualizzare quale sia l'effettiva volontà in ordine alla gratuità o meno

delle ore supplementari del coordinatore, dal momento che un'eventuale precisazione contrasterebbe con il divieto di integrazione postuma dell'offerta e non è possibile neanche utilizzare l'istituto del soccorso istruttorio “correttivo”, disciplinato dal comma 4 dell'art. 101 del Codice di contratti pubblici, esercitabile, alla ricorrenza di determinati presupposti, ma in un momento anteriore all'apertura delle offerte;

REPUTATO di escludere dalla procedura il RTI con capogruppo ITACA sia dal Lotto 1 che dal Lotto 2;

VISTO il D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;

VISTO lo Statuto comunale;

DETERMINA

1. di prendere atto e approvare le risultanze dei verbali del 03.11.2025 (seduta pubblica), 3.11.2025 (seduta riservata), 13.11.2025 (seduta riservata), 17.11.2025 (seduta riservata), 21.11.2025 (seduta riservata), 25.11.2025 (seduta riservata), 1.12.2025 (seduta pubblica), 3.12.2025 (seduta riservata), 5.12.2025 (seduta pubblica);
2. di escludere dalla procedura di gara:
 - per il Lotto 1, il RTI formato da COOPERATIVA ITACA società cooperativa sociale onlus P. IVA 01220590937 Indirizzo Vicolo R. Selvatico n.16 Pordenone (capogruppo mandataria), ARACON cooperativa sociale onlus (mandante), HATTIVA LAB società cooperativa sociale onlus (Mandante);
 - per il lotto 2, RTI costituendo formato da COOPERATIVA ITACA società cooperativa sociale onlus P. IVA 01220590937 Indirizzo Vicolo R. Selvatico n.16 PN (capogruppo mandataria), ARACON cooperativa sociale onlus (mandante), HATTIVA LAB società cooperativa sociale onlus (mandante), CODESS FRIULI VENEZIA GIULIA cooperativa sociale onlus (mandante);
3. di pubblicare il presente provvedimento sul sito istituzionale del comune di Udine nella pertinente sezione Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti;
4. di dare avviso ai concorrenti, tramite comunicazione individuale da inoltrare tramite la piattaforma eAppaltiFVG, del presente provvedimento.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Nicoletta Stradi