

Comune di Udine

Servizio Transizione Digitale

DETERMINAZIONE CON IMPEGNO DI SPESA

Oggetto: CIG B86261A154 - CUP C21F25000140006 - PNRR – NEXTGENERATION EU – MISSIONE 1 – COMPONENTE 1 – INVESTIMENTO 2.2.3 “Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE)” - Finanziato dall'Unione Europea nel contesto dell'iniziativa "Next Generation EU" – FORNITURA SOLUZIONE SOFTWARE PER L'ADEGUAMENTO ALLE NUOVE SPECIFICHE TECNICHE DI INTEROPERABILITÀ DELLE PROPRIE COMPONENTI INFORMATICHE ENTI TERZI PER LA GESTIONE DELLE PRATICHE PROVENIENTI DAGLI SPORTELLI UNICI PER LE ATTIVITÀ PRODUTTIVE (SUAP): componente “Back-office Enti Terzi” per i seguenti uffici: Unità Organizzativa Attività Produttive SUAP. Affidamento diretto (art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023) alla Ditta PA ABS srl.

N. det. 2025/6400/30

N. cron. 2967 del 26/09/2025

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 370/2025 del 22/07/2025 nella quale si approva il progetto per l'adeguamento alle nuove specifiche tecniche di interoperabilità delle proprie componenti informatiche Enti Terzi per la gestione delle pratiche provenienti dagli sportelli unici per le attività produttive (SUAP), finanziato nell'ambito del Piano nazionale di ripresa e resilienza - Missione 1 - Componente 1 – Investimento 2.2. Sub-investimento 2.2.3 “Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE)”;

RICHIAMATI:

- il regolamento 12 febbraio 2021 n. 2021/241/UE (Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza);
- il DPCM del 15 settembre 2021 che definisce le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, nonché dei target degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione europea;
- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze dell'11 ottobre 2021 rubricato "Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR";

ATTESO che con Decreto interministeriale del 26 settembre 2023, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 25 novembre 2023 (G.U. Serie Generale n. 276 del 25 novembre 2023) recante "Modifiche dell'allegato tecnico del decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010 n. 160 in materia di specifiche tecniche e di riordino della disciplina sullo Sportello Unico delle Attività Produttive (SUAP)" è stata disposta la definitiva approvazione delle nuove Specifiche Tecniche di interoperabilità con modalità telematiche per la comunicazione e il trasferimento dei dati tra i SUAP e tutti i soggetti coinvolti nel procedimento;

VISTO l'Avviso PNRR - NEXT GENERATION EU - Misura 2.2.3 – Digitalizzazione delle procedure (SUAP e SUE) – Enti Terzi - Comuni pubblicato tramite la piattaforma PADigitale2026 che consente agli Enti Locali di presentare istanza di candidatura al fine di ottenere le risorse per procedere negli adeguamenti previsti dalla normativa sopra richiamata, in particolare nell'adattamento alle nuove specifiche tecniche di interoperabilità delle proprie componenti informatiche Enti Terzi per la gestione delle pratiche provenienti dagli sportelli unici per le attività produttive (SUAP);

RICORDATO che il predetto Avviso riguarda specificatamente il finanziamento di progetti in ambito digitalizzazione degli Enti Locali e che gli stanziamenti hanno lo scopo di accompagnare le Amministrazioni rispettivamente nel processo di adeguamento alle nuove specifiche tecniche di interoperabilità delle proprie componenti informatiche Enti Terzi per la gestione delle pratiche provenienti dagli sportelli SUAP;

CONSIDERATO che le "Specifiche tecniche" sono necessarie per garantire la piena digitalizzazione dei procedimenti amministrativi di competenza dei SUAP al fine di migliorare, per

l'utenza a vario titolo interessata, l'accesso alle procedure e garantire una loro piena digitalizzazione, nonché efficace ed efficiente gestione, secondo regole uniformi su tutto il territorio nazionale;

DATO ATTO che in data 05/03/2025 è stata inviata la domanda di partecipazione all'Avviso, richiedendo il finanziamento per l'adeguamento di due componenti informatiche Enti terzi da adeguare, per un importo complessivo di euro € 27.452,56;

VISTO il Decreto di finanziamento *Comuni_ET_Id 58593733 del 18/04/2025* con il quale veniva approvata la lista delle domande ammesse a finanziamento con indicazione degli importi finanziabili per ciascun soggetto proponente, tra i quali figura anche il Comune di Udine per un contributo pari a quello richiesto, quindi per € 27.452,56;

DATO ATTO che, attraverso le funzionalità della apposita Piattaforma, è stato acquisito il codice CUP per il progetto in argomento (CUP C21F25000140006);

PRECISATO che il contributo verrà erogato a seguito del raggiungimento degli obiettivi definiti nella domanda di adesione, entro i termini stabiliti, come somma forfettaria (*lump sum*) che sarà erogata in un'unica soluzione;

CONSIDERATO che il comma 2 dell'art. 48 del D.L. n. 77/2021 stabilisce che sia nominato, per ogni procedura di acquisti PNRR, un Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il quale "con propria determinazione adeguatamente motivata, valida e approva ciascuna fase progettuale o di esecuzione del contratto, anche in corso d'opera";

DATO ATTO che l'art. 6 del Regolamento comunale dei contratti del Comune di Udine prevede che i dirigenti competenti individuati nel PEG assumano in virtù dell'approvazione dello stesso la qualifica di RUP come anche precisato nel Decreto sindacale di nomina del Dirigente del Servizio Transizione Digitale n. 7/2024 del 15/10/2024 che indica che lo stesso ha la qualifica di RUP per gli interventi PNRR e ribadito nella Deliberazione della Giunta Comunale n. 370/2025 del 22/07/2025 sopra richiamata;

CONSIDERATA l'opportunità di procedere all'adeguamento alle nuove specifiche tecniche di interoperabilità delle proprie componenti informatiche Enti Terzi per la gestione delle pratiche provenienti dagli sportelli unici per le attività produttive (SUAP) per l'ufficio commercio – attività produttive – Unità Organizzativa Attività Produttive SUAP;

RITENUTO pertanto di procedere all'affidamento del servizio richiesto;

ACCERTATO che per i servizi in argomento non sono attualmente disponibili Convenzioni

Consip né iniziative della Centrale Unica di Committenza del Friuli Venezia Giulia;

DATO ATTO che in riferimento all'affidamento in oggetto non sussiste interesse transfrontaliero certo, in quanto l'importo dell'appalto è consistentemente inferiore alla soglia comunitaria;

RICHIAMATI:

- l'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023, che stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture di importo inferiore ad € 140.000,00 le stazioni appaltanti procedono ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'art. 1 comma 450 della L. n. 296/2006, come modificato dall'art.1 comma 130 della L. n. 145/2018, che dispone che i Comuni sono tenuti a servirsi del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore ad € 5.000,00 e fino al sotto soglia;
- l'art. 17 comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023, che stabilisce che, in caso di affidamento diretto, la decisione di contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Precisato che l'affidamento di cui trattasi è di importo superiore ad € 5.000,00;

RITENUTO, pertanto, di procedere mediante acquisizione sottosoglia, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, tramite affidamento diretto utilizzando il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

ACCERTATO che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti del bilancio;

PRECISATO che non viene adottato il DUVRI né vengono stimati oneri per la sicurezza in quanto le prestazioni contrattuali non generano interferenze;

DATO ATTO che, a seguito di indagine di mercato depositata agli atti d'ufficio, finalizzata ad una valutazione qualitativa ed economica della fornitura oggetto del presente affidamento, l'offerta proposta dalla Ditta PA ABS srl - Sede Legale e Operativa Via Pola, 9 - 20124 Milano (MI) - Sede Amministrativa Via Spilimbergo, 66 - 33037 Pasian di Prato (UD) Codice Fiscale e P.IVA 02690660309, è stata ritenuta congrua;

RILEVATO in particolare che:

- in data 16/09/2025 è stata avviata, tramite Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, una Trattativa Diretta con il sopra riportato Operatore Economico (TD n. 5629043);

- entro il termine ultimo di presentazione dell’offerta è pervenuta la proposta con la quale il suddetto operatore economico, per una spesa complessiva pari ad € 10.900,00 (I.V.A. di legge esclusa), offre la fornitura di una soluzione software per l’adeguamento della componente di BackOffice Attività Produttive per l’ufficio Commercio;

DATO ATTO che l’Unità Organizzativa Digitalizzazione in sede di istruttoria per l’acquisizione della soluzione software di PA ABS srl ha già verificato la disponibilità di software a riuso o open source nel portale developers.italia.it, adempiendo agli obblighi di cui all’art. 68 e 69 del CAD in conformità alle Linee Guida AgID adottate con Determinazione n. 115 del 09/05/2019 di AgID ma che non erano presenti né soluzioni a riuso né opensource nel catalogo adatte alle esigenze dell’Amministrazione;

CONSIDERATO quindi:

- che la ditta PA ABS srl è già fornitore della piattaforma software VBG utilizzata dall’Ente per la gestione dei procedimenti dell’Area Sviluppo Economico e che la soluzione software in corso di acquisizione consentirà la piena integrazione della componente di BackOffice Attività Produttive per l’ufficio Commercio assicurando quindi il rispetto dei tempi di realizzazione previsti nel bando;
- che tale operatore economico è di comprovata notorietà, solidità e affidabilità e ha già eseguito prestazioni per diversi enti fornendo servizi di ottimo livello, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti e le condizioni del contratto, offrendo prezzi congrui e in linea a quelli di mercato;
- che l’operatore economico è partner che garantisce la realizzabilità del servizio in oggetto secondo una congrua tempistica evitando il rischio di prolungare i tempi di realizzazione;

CONFERMATO che il costo proposto per i servizi offerti risulta congruo;

CONSTATATO inoltre che l’operatore economico in argomento:

- ha fornito la dichiarazione sostitutiva dell’atto di notorietà in merito al possesso dei requisiti di partecipazione richiesti di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023 e che la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, secondo le modalità indicate all’art. 52 comma 1 del medesimo decreto, ferma restando la previa verifica del Documento Unico di Regolarità Contributiva e delle Annotazioni sugli operatori economici contenute nella banca dati di ANAC;
- nel rispetto dell’art. 3 della L. n. 136/2010 ha presentato apposita dichiarazione espressa circa il rispetto delle norme ivi previste riguardo all’obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari;
- ha fornito una dichiarazione ai sensi dell’art. 47 comma 4 del D.L. 77/2021;

- ha fornito dichiarazioni di conformità ai principi di “non arrecare un danno significativo” (“DO NO SIGNIFICANT HARM” – DNSH) ai sensi dell’articolo 17 del regolamento (UE) 2020/852;

RICHIAMATO l’art. 49 del D. Lgs. n. 36/2023 il quale dispone che gli affidamenti di importo inferiore alle soglie comunitarie avvengano nel rispetto del principio di rotazione;

RITENUTO di derogare al suddetto principio in quanto trattasi di nuova componente software che va ad integrarsi con i sistemi esistenti e pertanto questa scelta si configura la più confacente ai criteri di economicità, rapidità, efficacia, efficienza e miglior temperamento dei vari interessi nell’adempimento dell’attività amministrativa;

VALUTATO, pertanto, di affidare la fornitura della soluzione in oggetto all’operatore economico Ditta PA ABS srl - Sede Legale e Operativa Via Pola, 9 - 20124 Milano (MI) - Sede Amministrativa Via Spilimbergo, 66 - 33037 Pasian di Prato (UD) Codice Fiscale e P.IVA 02690660309, a fronte di una spesa complessiva di € 10.900,00 (I.V.A. di legge esclusa), alle condizioni contenute nelle Condizioni Particolari di Contratto e nella documentazione allegata di cui alla sopra citata TD MEPA n. 5629043, conservate agli atti dello scrivente ufficio;

RITENUTO:

- di non richiedere la garanzia provvisoria, in conformità a quanto previsto dall’art. 53, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023;
- di non richiedere la garanzia definitiva, con riferimento a quanto disposto dall’art. 53, comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023, in ragione dell’entità contenuta dell’appalto, della solidità economica dell’appaltatore, dell’incidenza della commessa sui ricavi dell’operatore economico e sulla comprovata capacità tecnica dello stesso che garantiscono la completa e professionale realizzazione delle obbligazioni contrattuali;

DATTO ATTO infine che, per l’appalto in oggetto, l’Autorità Nazionale Anticorruzione ha assegnato il seguente CIG: B86261A154;

VERIFICATO con riferimento al suddetto operatore economico che:

- è stato acquisito, mediante accesso al sistema DURC online, il Documento Unico di Regolarità Contributiva con scadenza 26/10/2025 e che lo stesso risulta regolare con i versamenti contributivi I.N.P.S. e I.N.A.I.L.,
- in seguito alla consultazione del Casellario ANAC di data 24/09/2025 non risultano presenti annotazioni;

PRECISATO, ai sensi dell’art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di fornire una soluzione software per l’adeguamento alle nuove specifiche tecniche di interoperabilità delle proprie componenti

informatiche enti terzi per la gestione delle pratiche provenienti dagli sportelli unici per le attività produttive (SUAP);

- b) l'oggetto del contratto è la fornitura di una soluzione software per l'adeguamento alle nuove specifiche tecniche di interoperabilità delle proprie componenti informatiche Enti Terzi per la gestione delle pratiche provenienti dagli sportelli unici per le attività produttive (SUAP) per l'ufficio commercio / attività produttive – Unità organizzativa Attività Produttive SUAP; DATO ATTO che il contratto verrà stipulato attraverso l'inoltro del documento di stipula da parte dell'Amministrazione per il tramite del MEPA;

DATO ATTO che, per quanto riguarda l'imposta di bollo, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D. Lgs. n. 36/2023;

RICHIAMATO il Decreto sindacale n. 7/2024 del 15 ottobre 2024 con il quale allo scrivente veniva attribuito l'incarico di Dirigente del Servizio Transizione Digitale per il periodo dal 15 ottobre 2024 al 14 ottobre 2027;

CONSIDERATO che lo scrivente, in qualità di Dirigente del Servizio Transizione Digitale, è il Responsabile del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023;

VISTE le deliberazioni:

- del Consiglio comunale n. 78 del 19 dicembre 2024 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025-2027 - Nota d'aggiornamento e il Bilancio di Previsione 2025 – 2027;
- della Giunta comunale n. 145 del 25 marzo 2025 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025 – 2027 e n. 41 del 4 febbraio 2025 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025 – 2027;

Visto:

- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento comunale di contabilità;
- il Codice dei Contratti Pubblici, D.Lgs. n. 36/2023;
- il D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;
- il Testo unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, D.Lgs. n. 267/2000;

Attestato che, ai sensi dell'art. 6 – bis della L. n. 241/1990, il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale non versano in stato di conflitto di interessi,

DETERMINA

1. di dare atto che la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto e si intende integralmente riportata;
2. di procedere all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 alla Ditta PA ABS srl - Sede Legale e Operativa Via Pola, 9 - 20124 Milano (MI) - Sede Amministrativa Via Spilimbergo, 66 - 33037 Pasian di Prato (UD) Codice Fiscale e P.IVA 02690660309, della fornitura di una soluzione software per l'adeguamento alle nuove specifiche tecniche di interoperabilità delle proprie componenti informatiche Enti Terzi per la gestione delle pratiche provenienti dagli sportelli unici per le attività produttive (SUAP) per l'ufficio commercio / attività produttive - Unità organizzativa Attività Produttive SUAP per un importo totale di € 10.900,00 (+IVA 22% pari a € 2.398,00) e pertanto per complessivi € 13.298,00;
3. di dare atto che i servizi affidati sono disciplinati dalle Condizioni Particolari di Contratto e documentazione allegata, di cui alla TD MEPA n. 5629043;
4. di dare atto che la spesa inerente la citata soluzione verrà liquidata a seguito di presentazione di regolare fattura elettronica come di seguito indicato:
 - € 10.900,00 IVA esclusa all'attivazione, alla presentazione del verbale di collaudo controfirmato dalla Stazione Appaltante e relativa asseverazione della componente da parte del DTD per le seguenti attività:
 - Adeguamento della componente (interoperabilità);
 - Adeguamento della componente (BBT);
 - Adeguamento dell'infrastruttura che prevede che l'infrastruttura sia adeguata e preveda la presenza di un sistema di containerizzazione ed un sistema di comunicazione verso PDND: API gateway;
 - Supporto tecnico ai fini dei formalismi PDND;
 - Aggiornamento piattaforma onsite;
 - Eventuali attività di mappatura/censimento delle amministrazioni (codici IPA ed uffici UO);
 - modellazione flussi (Autorizzativo, SCIA, Comunicazione) secondo i diagrammi di sequenza indicati nel nuovo allegato tecnico DPR 160
5. di dare atto che il CIG assegnato al presente affidamento è B86261A154;
6. di impegnare la spesa complessiva di € 13.298,00 (di cui € 10.900,00 imponibile - € 2.398,00 di IVA al 22%) a favore del suddetto operatore economico PA ABS srl al Cap. 7161/7 "PROGETTI UE FONDI STATALI PNRR - SOFTWARE - DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP & SUE) del PNRR: SUPPORTO AGLI ENTI TERZI PER

L'ADEGUAMENTO TECNOLOGICO DELLE COMPONENTI INFORMATICHE ENTETTERZO SUAP - M1C1 - MISURA 2.2.3 - CUP C21F25000140006” – PEG 2025 – Piano dei Conti Finanziario 2.2.3.2.0 “Software” – OPERA A8244 “PNRR - M1C1 - SOFTWARE - DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP & SUE)” – FIN.TO PNS25;

7. di accertare l'entrata di € 13.298,00 relativa al finanziamento concesso al cap. 3376/7 “PROGETTI UE PNRR - CONTRIBUTI STATALI - DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP & SUE) del PNRR: SUPPORTO AGLI ENTI TERZI PER L'ADEGUAMENTO TECNOLOGICO DELLE COMPONENTI INFORMATICHE ENTETTERZO SUAP - M1C1 - MISURA 2.2.3 - CUP C21F25000140006” - PEG 2025 – Piano dei Conti Finanziario 4.2.1.1.0 “Contributi agli investimenti da Amministrazioni Centrali”;
8. di disporre la nomina del Responsabile del progetto in persona del Dirigente del Servizio Transizione Digitale e che, dalla documentazione agli atti acquisita relativamente al medesimo, non sussistono le cause di incompatibilità e di astensione previste dalla normativa, ai sensi dell'art. 6 - bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1, comma 9, lett. e) della L. n. 190/2012;
9. di non richiedere alla Ditta affidataria la garanzia definitiva, con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023, in ragione dell'entità contenuta dell'appalto, della solidità economica dell'appaltatore, dell'incidenza della commessa sui ricavi dell'operatore economico e sulla comprovata capacità tecnica dello stesso che garantiscono la completa e professionale realizzazione delle obbligazioni contrattuali;
10. di stipulare il contratto attraverso l'inoltro del documento di stipula da parte dell'Amministrazione per il tramite del MEPA;
11. di liquidare e pagare le relative spese su presentazione di regolare fattura elettronica a seguito della verifica di regolarità della fornitura con la precisazione che la stessa dovrà essere emessa successivamente all'avvenuta asseverazione della componente software prevista entro il 01/12/2025;
12. di dare atto che l'operatore economico resta obbligato ad osservare le misure contenute nel Codice di Comportamento di cui al DPR 62/2013 nonché le previsioni del Codice di comportamento del Comune di Udine, oltre le misure contenute nel vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione - Sezione 2. Valore pubblico, performance e anticorruzione, adottato dal Comune di Udine;
13. di dare atto inoltre che l'operatore economico è tenuto al rispetto degli obblighi previsti dall'art. 3 della L. n. 136/2010 al fine di assicurare la tracciabilità dei flussi finanziari e che

il mancato rispetto di tali obblighi costituirà motivo di risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 1456 c.c.;

14. di disporre la pubblicazione integrale del presente atto nel sito istituzionale del Comune di Udine, nell'apposita sezione dedicata all'Amministrazione Trasparente;
15. di attestare, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 10 del Regolamento del sistema integrato dei controlli interni del Comune di Udine, la regolarità tecnica del presente atto, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa svolta.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Diego Martini