



| UDINE

# Bilancio di Sostenibilità

2024

Udine che cambia



# Il capitale economico - finanziario

## Capitale economico - finanziario

Il capitale economico-finanziario rappresenta l'insieme delle risorse monetarie e finanziarie che permettono a un'organizzazione di sostenere le proprie attività, investire e garantire continuità economica nel tempo.

Nel contesto del Comune di Udine, il capitale economico-finanziario assume una connotazione più ampia e include:

- risorse derivanti dalla fiscalità locale e trasferimenti statali/regionali;
- entrate da servizi pubblici, canoni, concessioni;
- capacità di attrarre fondi europei o altre risorse straordinarie;
- capacità di gestire in modo efficace il bilancio pubblico, garantendo sostenibilità finanziaria e investimenti nel tempo.

In questa sezione vengono presentati i riferimenti valoriali e normativi che orientano l'azione amministrativa, il Modello di Organizzazione, Gestione e Controllo, la valutazione della catena di fornitura. Infine, si illustra la strategia di medio-lungo termine di gestione delle risorse pubblica, con evidenza degli indirizzi strategici e degli obiettivi più operativi e misurabili, che guidano la pianificazione delle attività e il monitoraggio dei risultati.

## Condotta etica dell'organizzazione

### I principi cardine di gestione

Il Comune di Udine, in quanto ente locale dotato di autonomia statutaria, normativa, organizzativa e amministrativa, fonda la propria azione sui **principi costituzionali di democrazia, sussidiarietà, solidarietà e partecipazione**. Tali valori sono espressi in modo chiaro ed esplicito all'interno dello Statuto comunale, che definisce la missione pubblica dell'ente come garante della coesione sociale, promotore dei diritti e del benessere delle persone, tutore dell'ambiente e soggetto attivo nella costruzione di una cittadinanza consapevole e partecipata.

L'Amministrazione comunale persegue obiettivi trasversali che includono:

- la promozione della **pari dignità** e dell'uguaglianza tra tutti i cittadini (Art. 4);
- il **progresso culturale, sociale ed economico** nel rispetto dell'identità storica e ambientale del territorio (Art. 5);
- l'attenzione alla **sostenibilità ambientale**, alla tutela delle risorse naturali e alla gestione responsabile dei beni comuni, come l'acqua (Art. 18);
- il sostegno al **volontariato e all'associazionismo**, riconosciuti come risorse fondamentali per la comunità (Art. 15);
- la **valorizzazione della cultura e della ricerca**, della lingua friulana e delle relazioni internazionali (Artt. 13-14);
- il riconoscimento del lavoro, dell'impresa e della coesione sociale come leve per lo **sviluppo locale sostenibile** (Artt. 20-21);
- la promozione della **trasparenza, della partecipazione civica e della cittadinanza digitale**, (Artt. 42-48).

In coerenza con questi indirizzi, il Comune adotta un approccio strategico anche nella **gestione delle proprie società partecipate**, considerate strumenti operativi fondamentali per l'attuazione delle politiche pubbliche. Gli obiettivi prioritari sono:

- l'**efficientamento dei servizi** e il contenimento delle tariffe, garantendo qualità e accessibilità per l'utenza;
- il **mantenimento della gestione in house** ove sostenibile, per assicurare un controllo pubblico efficace e una maggiore flessibilità operativa;
- il **rafforzamento dimensionale e industriale** delle società partecipate strategiche promuovendo aggregazioni, investimenti e innovazione;
- il **coordinamento con le autorità d'ambito** e il rispetto delle normative settoriali (in particolare nei settori idrico, ambientale e del trasporto pubblico);
- il **monitoraggio attivo dei rapporti con soggetti terzi** nel rispetto dei patti di servizio e degli obiettivi di sostenibilità.

Il Comune ha scelto di rifarsi al principio della progressività delle imposte prevedendo l'applicazione dell'addizionale comunale IRPEF non in misura fissa, ma introducendo la fascia di esenzione per i redditi inferiori a 15.000 euro e la progressività delle aliquote. Ha introdotto, inoltre, due tipologie di agevolazioni, al fine di garantire l'assolvimento della TARI – tramite l'abbattimento per le fasce ISEE inferiore a 3.000,00 euro annui –, favorire l'insediamento di nuove attività nei quartieri periferici attraverso la riduzione del canone di occupazione suolo pubblico e contrastare il degrado urbano grazie ad agevolazioni tariffarie in materia di imposta sulla pubblicità.

Nel perseguire i propri obiettivi istituzionali, il Comune di Udine si impegna a garantire trasparenza, integrità e legalità nell'azione amministrativa. In questo contesto, assume particolare rilievo l'adozione di strumenti organizzativi capaci di prevenire il rischio di comportamenti illeciti e di rafforzare la cultura della responsabilità all'interno dell'Ente.

La **Legge 190 del 2012** e il **Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)** che ne discende, rappresentano il quadro normativo e operativo fondamentale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità all'interno dell'amministrazione pubblica. Ogni comune è tenuto ad adottare un proprio piano anticorruzione, che ha validità triennale e viene aggiornato annualmente. Questo documento, che è una sezione del più ampio Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), integra la prevenzione della corruzione nella gestione quotidiana dell'ente, al fine di rafforzare la fiducia dei cittadini e delle cittadine nelle istituzioni locali e garantire un utilizzo corretto ed efficiente delle risorse pubbliche.

Di seguito si riporta la rendicontazione dell'indicatore GRI relativo agli episodi di corruzione per il biennio 2023 e 2024:

GRI 205-3 “Episodi di corruzione accertati e azioni intraprese”	2023	2024
Numero totale degli episodi confermati di corruzione	0	0
Numero totale degli episodi confermati di corruzione per i quali i dipendenti sono stati licenziati o hanno ricevuto sanzione disciplinare	0	0
Numero totale degli episodi confermati di corruzione per i quali sono stati interrotti o non rinnovati gli accordi con i business partner.	0	1

L'unico episodio rilevante ai fini dell'indicatore GRI 205-3, verificatosi nel 2024, riguarda la revoca dell'aggiudicazione di una gara a un operatore economico, a seguito dell'omissione di informazioni rilevanti per il corretto svolgimento della procedura.

### La valutazione dei fornitori

Il **Comune di Udine**, nell'ambito del proprio Sistema di Gestione Ambientale certificato secondo la norma UNI EN ISO 14001, **ha definito procedure specifiche per la qualificazione e la valutazione dei fornitori e degli appaltatori**. Tali procedure si inseriscono in un sistema documentale strutturato su più livelli – comprensivo di documenti, procedure, moduli di registrazione, istruzioni operative e documentazione esterna – finalizzato a garantire l'attuazione della politica ambientale e il raggiungimento degli obiettivi prefissati.

In particolare, per le attività affidate a soggetti terzi, individuate come significative in sede di analisi e valuta-

zione degli aspetti ambientali, l'Ente ha previsto la trasmissione di requisiti ambientali specifici da osservare durante l'esecuzione dei lavori o dei servizi. Tali requisiti costituiscono parte integrante dei documenti contrattuali e rappresentano uno strumento operativo per estendere i principi della gestione ambientale anche ai soggetti esterni che collaborano con l'Amministrazione.

La qualificazione dei fornitori avviene dunque sulla base di criteri che includono, ove pertinente, anche la capacità di garantire il rispetto delle prescrizioni ambientali. L'Ente provvede inoltre a **monitorare il rispetto di tali requisiti durante lo svolgimento delle attività**.

## Gestione etica delle risorse pubbliche

### La strategia di gestione economica e di redistribuzione del valore sul territorio

Il Comune di Udine adotta un modello integrato di programmazione strategica che si fonda sull'analisi delle **condizioni esterne ed interne**, quali fattori territoriali, sociali, economici, normativi e istituzionali. Tale analisi rappresenta la base conoscitiva necessaria per orientare in modo consapevole l'azione amministrativa.

Dall'elaborazione di questo contesto derivano tre principali direttrici:

- le **linee programmatiche di mandato**, che esprimono le priorità politiche dell'Amministrazione;
- la **programmazione regionale**, con cui il Comune si coordina nel quadro delle politiche territoriali più ampie;
- gli **obiettivi di finanza pubblica**, che garantiscono la sostenibilità economica delle scelte.



Questi pilastri alimentano la definizione degli **indirizzi strategici**, che costituiscono le direttrici di medio-lungo periodo dell'ente. Tali indirizzi vengono poi declinati in **obiettivi strategici** più operativi e misurabili, che guidano la pianificazione delle attività e il monitoraggio dei risultati.

Accanto a questo impianto strategico, trovano collocazione le **missioni di bilancio**, che rappresentano l'insieme dei programmi di spesa. Le missioni si affiancano agli obiettivi strategici dell'Amministrazione, contribuendo in modo complementare alla realizzazione di interventi strutturali e innovativi.

Gli indirizzi strategici sono quattro e si riportano di seguito:

- 1. Benessere diffuso e sostenibile:** questo obiettivo guida un'ampia gamma di azioni orientate al miglioramento della *qualità della vita, alla sostenibilità ambientale e all'inclusione sociale*. Le linee di intervento comprendono l'estensione della rete di protezione sociale, la promozione della mobilità sostenibile, il supporto alle famiglie, la partecipazione giovanile, la valorizzazione della protezione civile e la revisione del sistema di raccolta rifiuti. Vi rientrano anche iniziative per la rigenerazione urbana e lo sviluppo economico, così come lo sport come leva di benessere e inclusione.
- 2. Città della conoscenza e della cultura:** si concentra sul *rafforzamento del sistema educativo e sulla promozione della cultura e del turismo*.
- 3. Comune innovatore e smart city:** mira a fare del Comune un *attore proattivo nell'innovazione e nella digitalizzazione*, supportando la transizione verso una città intelligente e un'economia del terziario avanzato.

**4. Integrazione e partecipazione:** promuove una *comunità più coesa, consapevole e partecipativa*. Le azioni spaziano dalla lotta contro i pregiudizi, al rafforzamento delle relazioni internazionali, alla promozione della legalità e della sicurezza, fino alla valorizzazione dei meccanismi partecipativi.

Indirizzo Strategico	Obiettivo Strategico	Missione di Bilancio	
1. BENESSERE DIFFUSO E SOSTENIBILE	Estensione della rete di protezione sociale e integrazione con i servizi sanitari	Missione 6: Politiche giovanili, sport e tempo libero Missione 12: Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	
	Per una mobilità sostenibile	Missione 10: Trasporti e diritto alla mobilità Missione 12: Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	
	Promozione di politiche familiari a favore dei genitori e dei figli	Missione 12: Diritti sociali, politiche sociali e famiglia Missione 4: Istruzione e diritto allo studio	
	Valorizzazione del gruppo comunale di protezione civile	Missione 11: Soccorso civile	
	Qualità della vita e sostenibilità ambientale	Revisione del modello di raccolta rifiuti	Missione 4: Istruzione e diritto allo studio Missione 9: Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente Missione 10: Trasporti e diritto alla mobilità Missione 12: Diritti sociali, politiche sociali e famiglia Missione 13: Tutela della salute
			Missione 9: Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
	Rigenerazione e riqualificazione urbana	Missione 1: Servizi istituzionali, generali e di gestione Missione 8: Assetto del territorio ed edilizia abitativa Missione 9: Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente Missione 10: Trasporti e diritto alla mobilità Missione 12: Diritti sociali, politiche sociali e famiglia Missione 14: Sviluppo economico e competitività	
	Sport per il benessere e l'inclusione sociale	Missione 6: Politiche giovanili, sport e tempo libero	
	Sviluppo del tessuto economico	Missione 1: Servizi istituzionali, generali e di gestione Missione 14: Sviluppo economico e competitività	
	2. CITTÀ DELLA CONOSCENZA E DELLA CULTURA	Potenziamento di scuole, cultura e turismo	Missione 4: Istruzione e diritto allo studio Missione 5: Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali Missione 7: Turismo
3. COMUNE INNOVATORE E SMART CITY	Per una smart city	Missione 1: Servizi istituzionali, generali e di gestione	
	Un comune innovatore per una città del terziario avanzato	Missione 1: Servizi istituzionali, generali e di gestione Missione 14: Sviluppo economico e competitività	
4. INTEGRAZIONE E PARTECIPAZIONE	Liberi da ignoranza e pregiudizi	Missione 12: Diritti sociali, politiche sociali e famiglia Missione 15: Politiche per il lavoro e la formazione professionale	
	Ampliamento delle relazioni internazionali	Missione 1: Servizi istituzionali, generali e di gestione Missione 4: Istruzione e diritto allo studio Missione 8: Assetto del territorio ed edilizia abitativa Missione 10: Trasporti e diritto alla mobilità Missione 12: Diritti sociali, politiche sociali e famiglia Missione 14: Sviluppo economico e competitività	
		Assicurare legalità e sicurezza	Missione 3: Ordine pubblico e sicurezza
		Promozione della partecipazione	Missione 1: Servizi istituzionali, generali e di gestione

L'impegno del Comune nel perseguimento degli obiettivi strategici individuati per il mandato trova **concreta attuazione** anche nella **destinazione delle risorse economiche**, a conferma della coerenza tra visione, programmazione e capacità operativa. La spesa erogata a consuntivo per l'anno 2024, articolata per Missioni, restituisce una rappresentazione efficace delle risorse destinate.

<b>Missione di Bilancio</b>	<b>Quota di spesa erogata a consuntivo per l'anno 2024 - €</b>
MISSIONE 1 - Servizi istituzionali e generali di gestione	47.178.961,38
MISSIONE 3 - Ordine pubblico e sicurezza	5.824.379,80
MISSIONE 4 - Istruzione e diritto allo studio	18.273.423,47
MISSIONE 5 - Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	10.749.578,57
MISSIONE 6 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	6.511.442,14
MISSIONE 7 - Turismo	1.878.484,77
MISSIONE 8 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	6.986.873,81
MISSIONE 9 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	19.235.145,53
MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	8689172,62
MISSIONE 11 - Soccorso civile	49.303,01
MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	56.401.110,62
MISSIONE 13 - Tutela della salute	479.832,64
MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività	2.028.013,52
MISSIONE 15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale	277.977,18
MISSIONE 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche	17.149,43
MISSIONE 50 - Debito pubblico	4.564.531,33
MISSIONE 99 - Servizi per conto terzi	19.052.951,44
<b>TOTALE</b>	<b>208.198.331,26</b>

