

**COMUNE DI UDINE**

*Provincia di Udine*

***Parere dell'organo di revisione sulla***

***proposta di deliberazione di***

***RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI***

***AL 31.12.2024***

L'ORGANO DI REVISIONE

*Dott. Antonio Gonano*

*Dott.ssa Emanuela de Marchi*

*Dott. Franco Curtarelli*

## Comune di Udine

### ORGANO DI REVISIONE

Verbale del 10/03/2024

#### **Oggetto: Parere sul riaccertamento ordinario dei residui al 31.12.2024**

Ricevuto in data 3/03/2025 la proposta di deliberazione di Giunta di "Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi 2024" e la documentazione allegata, dalla quale risulta che:

- i dirigenti dei servizi dell'ente hanno trasmesso le risultanze del riaccertamento dei residui attivi e passivi al settore Servizio Finanziario adottando altresì autonome deliberazioni;

Vista la richiamata proposta deliberativa e i documenti allegati:

Considerato:

- l'articolo art. 3, comma 4, D.Lgs 118/2011;
- il principio contabile applicato 4/2, al punto 9.1;

l'Organo di revisione ha proceduto alla verifica dei dati riportati nelle tabelle che seguono selezionando un campione per il controllo e mediante successive richieste di approfondimento, tenuto anche conto che l'analisi è iniziata anteriormente alla formale comunicazione della proposta di delibera della GC.

#### **1 – ACCERTAMENTI ASSUNTI NEL 2024, RISCOSSI O NON RISCOSSI E O REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2024**

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli accertamenti è la seguente:

Tabella 1.1					
Titolo	Accertamenti 2024	Accertamenti reimputati	Riscossioni c/competenza	Accertamenti mantenuti (residui competenza 2024)	% Riscossione
Titolo 1	61.838.194,39		47.562.899,82	14.275.294,57	76,92
Titolo 2	88.862.272,63	335.237,04	85.822.952,40	3.039.320,23	96,58
Titolo 3	32.599.695,41	40.000,00	25.406.964,54	7.192.730,87	77,94
Titolo 4	48.076.096,40	31.900.989,03	31.920.960,00	16.155.136,40	66,40
Titolo 5	-		-	-	
Titolo 6	-		-	-	
Titolo 7	-		-	-	
Titolo 9	19.052.951,44		18.990.248,22	62.703,22	99,67
<b>TOTALE</b>	<b>250.429.210,27</b>	<b>32.276.226,07</b>	<b>209.704.024,98</b>	<b>40.725.185,29</b>	<b>83,74</b>

Dall'esame risulta che le entrate accertate nel 2024, non esigibili nell'esercizio considerato, sono state correttamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili.

**2. IMPEGNI ASSUNTI NEL 2024, PAGATI O NON PAGATI O REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2024**

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli impegni è la seguente:

<b>Tabella 1.2</b>					
<b>Titolo</b>	<b>Impegni 2024</b>	<b>Impegni reimputati</b>	<b>Pagamenti in c/competenza</b>	<b>Impegni mantenuti (residui competenza 2024)</b>	<b>% Pagamenti</b>
Titolo 1	151.910.578,39	5.600.711,23	127.742.617,54	24.167.960,85	84,09
Titolo 2	32.630.270,10	50.086.835,14	26.567.693,21	6.062.576,89	81,42
Titolo 3	40.000,00		40.000,00	-	100,00
Titolo 4	4.564.531,33		4.564.531,33	-	100,00
Titolo 5	-			-	
Titolo 7	19.052.951,44		17.644.268,07	1.408.683,37	92,61
<b>TOTALE</b>	<b>208.198.331,26</b>	<b>55.687.546,37</b>	<b>176.559.110,15</b>	<b>31.639.221,11</b>	<b>176.559.083,40</b>

Dall'esame risulta che le spese impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono state correttamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili.

<b>Tabella 2.1</b>				
<b>Titolo</b>	<b>Accertamenti reimputati</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>
Titolo 1				
Titolo 2	335.237,04	335.237,04		
Titolo 3	40.000,00	40.000,00		
Titolo 4	31.900.989,03	31.836.278,43	64.710,60	
Titolo 5				
Titolo 6				
Titolo 7				
<b>TOTALE</b>	<b>32.276.226,07</b>	<b>32.211.515,47</b>	<b>64.710,60</b>	<b>-</b>

<b>Tabella 2.1</b>				
<b>Titolo</b>	<b>Impegni reimputati (+) FPV</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>
Titolo 1	5.600.711,23	5.543.307,39	53.499,84	3.904,00
Titolo 2	50.086.835,14	50.022.124,54	64.710,60	
Titolo 3				
Titolo 4				
Titolo 5				
<b>TOTALE</b>	<b>55.687.546,37</b>	<b>55.565.431,93</b>	<b>118.210,44</b>	<b>3.904,00</b>

La reimputazione degli impegni è stata effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate.

### 3. REIMPUTAZIONE CONTESTUALE DI ENTRATE E DI SPESE

Tenuto conto che la costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di contestuale reimputazione di entrate e spese correlate nella tabella sono riportate le reimputazioni che non hanno generato FPV:

Tabella 3.1			
	Accertamenti reimputati		Impegni reimputati
Titolo 1		Titolo 1	375.237,04
Titolo 2	335.237,04	Titolo 2	31.900.989,03
Titolo 3	40.000,00	Titolo 3	
Titolo 4	31.900.989,03	Titolo 4	
Titolo 5		Titolo 5	
Titolo 6			
Titolo 7			
<b>TOTALE</b>	<b>32.276.226,07</b>		<b>32.276.226,07</b>

La reimputazione degli accertamenti e degli impegni è stata effettuata in base all'esigibilità dell'entrata e della spesa.

### 4. FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI SPESA FINALE 2024

Il fondo pluriennale vincolato al 31/12/2024 è pari a euro 43.113.893,34;

La composizione del FPV 2024 spesa finale pari a euro 43.113.893,34 è pertanto la seguente:

Tabella 4.1									
	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2023	Spese impegnate negli esercizi precedenti e imputate all'esercizio 2024 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Riaccertamento degli impegni imputati all'esercizio 2023 e finanziati dal FPV di cui alla lettera a) effettuato nel corso dell'esercizio 2024 (cd. economie di impegno)	Riaccertamento degli impegni finanziati dal FPV di cui alla lettera a) effettuato nel corso dell'esercizio 2024 su impegni e imputati agli esercizi successivi al 2024 (cd. economie di impegno)	Quota del fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2023 rinnviata all'esercizio 2025 e successivi	Spese impegnate nell'esercizio 2024 con imputazione all'esercizio 2025 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2024 con imputazione all'esercizio 2026 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2024 con imputazione a esercizi successivi a quelli considerati nel bilancio pluriennale e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2024
	(a)	(b)	(x)	(y)	(c) = (a) - (b) - (x) - (y)	(d)	(e)	(f)	(g) = (c) + (d) + (e) + (f)
TITOLO I	5.071.869,54	3.974.219,37	430.633,85	-	667.016,32	5.168.070,35	53.499,84	3.904,00	5.892.490,51
TITOLO II	27.858.397,98	8.106.594,61	716.246,65	-	19.035.556,72	18.185.846,11	-	-	37.221.402,83
TITOLO III					-				-
<b>TOTALE</b>	<b>32.930.267,52</b>	<b>12.080.813,98</b>	<b>1.146.880,50</b>	<b>-</b>	<b>19.702.573,04</b>	<b>23.353.916,46</b>	<b>53.499,84</b>	<b>3.904,00</b>	<b>43.113.893,34</b>

Il fondo pluriennale vincolato di spesa dell'esercizio 2024 costituisce un'entrata di pari importo del bilancio di previsione 2025-2027 tenuto conto, per le opere pubbliche, del cronoprogramma di attività dei singoli interventi.

<b>Tabella 4.2</b>	
<b>FPV 2024 SPESA CORRENTE</b>	5.892.490,51
<b>FPV 2024 SPESA IN CONTO CAPITALE</b>	37.221.402,83
<b>FPV 2024 SPESA PER ATTIVITA' FINANZIARIE</b>	-
<b>TOTALE</b>	<b>43.113.893,34</b>

L'Organo di revisione fa presente che il principio contabile 4/2 indica che il FPV è prevalentemente costituito dalle spese in conto capitale, ma può essere destinato anche a garantire la copertura di spese correnti o per attività finanziarie, finanziate da entrate esigibili in esercizi precedenti a quelli di imputazione della spesa.

Per quanto riguarda il FPV finale spesa 2024 di parte corrente si riportano le casistiche:

<b>Tabella 4.3</b>	
Salario accessorio e premiante	2.624.355,47
Trasferimenti correnti	
Incarichi a legali	33.545,36
Altri incarichi	90.977,07
Altre spese finanziate da entrate vincolate di parte corrente	2.429.932,23
Impossibilità svolgimento della prestazione per fatto sopravvenuto	713.680,38
<b>Totale FPV 2024 spesa corrente</b>	<b>5.892.490,51</b>

L'Organo di revisione ha verificato che il FPV spesa è costituito ai sensi del:

- principio contabile 4/2, punto 5.4. da entrate già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata ed è **conforme all'evoluzione dei cronoprogrammi di spesa;**

- principio contabile 4/2, punto **5.4.9 - La conservazione del fondo pluriennale vincolato per le spese non ancora impegnate.** In base alla novella apportata dal DM 10/10/2024, gli enti conservano il fondo pluriennale vincolato avendo come parametro di riferimento per gli affidamenti di lavori sopra-soglia, nel caso di costituzione in deroga, l'avvio delle procedure di affidamento del PFTE. Alla fine dell'esercizio, le risorse accantonate nel FPV per il finanziamento di spese non ancora impegnate per la realizzazione di investimenti di importo pari o superiore a quello previsto per l'affidamento diretto dei contratti (euro 150.000,00), sono interamente conservate nel FPV determinato in sede di rendiconto a condizione che siano rispettate le prime due condizioni, ed una delle successive:
  - a) sono state interamente accertate le entrate che costituiscono la copertura dell'intera spesa di investimento
  - b) l'intervento cui il fondo pluriennale si riferisce risulta inserito nell'ultimo programma triennale dei lavori pubblici. Tale condizione non riguarda gli interventi che non devono essere inseriti nel programma triennale dei lavori pubblici ai sensi della legislazione vigente.
  - c) le spese previste nel quadro economico di un intervento inserito nel programma triennale delle opere pubbliche, sono state impegnate, anche parzialmente, sulla base di obbligazioni giuridicamente perfezionate, imputate secondo esigibilità *solo* per l'acquisizione di terreni, espropri e occupazioni di urgenza, per la bonifica aree, per l'abbattimento delle strutture preesistenti, per la viabilità riguardante l'accesso al cantiere, per l'allacciamento ai pubblici servizi, e per analoghe spese indispensabili per l'assolvimento delle attività necessarie per l'esecuzione dell'intervento da parte della controparte contrattuale.
  - d) in assenza di impegni di cui alla lettera c) sono state formalmente attivate le procedure di affidamento del progetto di fattibilità tecnica ed economica. In assenza di aggiudicazione definitiva, entro l'esercizio successivo, le risorse accertate ma non ancora impegnate.

L'evoluzione dell'alimentazione del FPV di parte corrente è la seguente:

<b>Tabella 4.4</b>			
<b>Alimentazione Fondo pluriennale vincolato corrente</b>			
	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
<b>Fondo pluriennale vincolato corrente al 31.12</b>	<b>5.457.062,60</b>	<b>5.071.869,54</b>	<b>5.892.490,51</b>
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in c/competenza	2.255.833,81	1.678.625,25	2.311.187,90
- di cui FPV alimentato da trasferimenti e contributi per eventi sismici	-	-	-
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile *	1.809.887,82	2.087.058,64	2.477.928,52
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i casi di cui al punto 5.4a del principio contabile 4/2**	807.207,51	738.419,68	436.357,77
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in anni precedenti	478.153,05	250.657,15	118.744,33
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in anni precedenti per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile *	105.980,41	317.108,82	548.271,99
- di cui FPV da riaccertamento straordinario			-
*premierità e trattamento accessorio reimputato su anno successivo; incarichi legali esterni su contenziosi ultrannuali			
** impossibilità di svolgimento della prestazione per fatto sopravvenuto, da dimostrare nella relazione al rendiconto e da determinare solo in occasione del riaccertamento ordinario			

L'evoluzione dell'alimentazione del FPV di parte capitale è la seguente:

<b>Tabella 4.5</b>			
<b>Alimentazione Fondo pluriennale vincolato c/capitale</b>			
	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
<b>Fondo pluriennale vincolato c/capitale accantonato al 31.12</b>	<b>24.476.424,54</b>	<b>27.858.397,98</b>	<b>37.221.402,83</b>
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in c/competenza	11.534.840,19	9.960.580,49	6.664.791,94
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in anni precedenti	12.836.208,34	10.293.714,05	19.035.556,72
- di cui FPV da riaccertamento straordinario	105.376,01	-	-
- di cui FPV da entrate correnti e avanzo libero	-	7.604.103,44	11.521.054,17

#### 5 – RESIDUI ATTIVI E PASSIVI DETERMINATI CON IL CONTO DEL BILANCIO 2023

In base ai principi contabili non è possibile reimputare i residui attivi e passivi precedentemente approvati con il rendiconto precedente. Dal prospetto dei residui attivi al 01/01/2024, risulta che:

<b>Tabella 5.1</b>					
	<b>Residui attivi iniziali al 1.1.2024</b>	<b>Riscossioni</b>	<b>Maggiori (+) o Minori (-) Residui attivi</b>	<b>Residui attivi finali al 31.12.2024</b>	<b>% Riscossioni sui residui iniziali</b>
Titolo 1	21.977.123,13	3.607.635,20	- 5.252.641,31	13.116.846,62	16,42%
Titolo 2	4.015.103,84	3.303.939,89	- 145.770,69	565.393,26	82,29%
Titolo 3	18.001.664,46	6.257.371,83	- 2.698.206,15	9.046.086,48	34,76%
Titolo 4	24.353.334,66	8.445.305,14	- 437.426,68	15.470.602,84	34,68%
Titolo 5	1.942.090,40	1.303.463,62	- 10.990,50	627.636,28	67,12%
Titolo 6	-	-	-	-	
Titolo 7	-	-	-	-	
Titolo 9	217.703,54	20.437,48	- 191.657,69	5.608,37	9,39%
<b>TOTALE</b>	<b>70.507.020,03</b>	<b>22.938.153,16</b>	<b>- 8.736.693,02</b>	<b>38.832.173,85</b>	<b>32,53%</b>



Dal prospetto dei residui passivi al 01/01/2024 risulta che:

<b>Tabella 5.2</b>					
	<b>Residui passivi iniziali al 1.1.2024</b>	<b>Pagamenti</b>	<b>Minori Residui</b>	<b>Residui passivi finali al 31.12.2024</b>	<b>% Pagamenti sui residui iniziali</b>
Titolo 1	24.202.592,31	21.160.891,12	1.987.955,51	1.053.745,68	87,43%
Titolo 2	7.417.674,08	7.040.810,38	208.519,01	168.344,69	94,92%
Titolo 3	-	-		-	
Titolo 4	-	-		-	
Titolo 5	-	-		-	
Titolo 7	2.209.902,75	1.419.392,60	145.248,06	645.262,09	64,23%
<b>TOTALE</b>	<b>33.830.169,14</b>	<b>29.621.094,10</b>	<b>2.341.722,58</b>	<b>1.867.352,46</b>	<b>87,56%</b>

#### **6. ELIMINAZIONE O RIDUZIONE DI RESIDUI PASSIVI FINANZIATI CON ENTRATE A DESTINAZIONE VINCOLATA**

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto del principio contabile applicato 4/2, nella parte che richiede di rilevare le **economie di spese** finanziate con entrata a destinazione vincolata. Il punto 9.1 prevede che: *"Nel caso in cui l'eliminazione o la riduzione del residuo passivo riguardasse una spesa avente vincolo di destinazione, l'economia conseguente manterrà, per il medesimo ammontare, lo stesso vincolo applicato all'avanzo di amministrazione laddove presente. Tale quota di avanzo è immediatamente applicabile al bilancio dell'esercizio successivo".*

In particolare, sono stati eliminati o ridotti i seguenti residui passivi finanziati con entrate a destinazione vincolata per legge o sulla base dei principi contabili:

<b>Residui - I minori residui attivi e passivi derivanti dall'operazione di riaccertamento discendono da:</b>		
	<b>Insussistenze/inesigibilità/m aggiori residui dei residui attivi</b>	<b>Insussistenze ed economie dei residui passivi</b>
Gestione corrente non vincolata	8.018.033,82	1.492.440,54
Gestione corrente vincolata	78.584,33	495.514,97
Gestione in conto capitale vincolata	448.417,18	66.088,81
Gestione in conto capitale non vincolata	-	142.430,20
Gestione servizi c/terzi	191.657,69	145.248,06
<b>MINORI RESIDUI</b>	<b>8.736.693,02</b>	<b>2.341.722,58</b>

**7. RISULTANZE FINALI DELL'AMMONTARE COMPLESSIVO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI AL 31/12/2024****Risultanze residui attivi:**

Residui attivi conservati (compreso il titolo 9) euro 79.557.359,14 di cui:

- euro 38.832.173,85 da gestione residui;
- euro 40.725.185,29 da gestione competenza 2024.

**Risultanze residui passivi:**

Residui passivi conservati (compreso il titolo 7) euro 33.506.573,57 di cui:

- euro 1.867.352,46 da gestione residui;
- euro 31.639.221,11 da gestione competenza 2024.

**8. VETUSTA' DEI RESIDUI ATTIVI**

I residui attivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

<b>Tabella 7</b>							
	<b>2019 e precedenti</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>Totale</b>
Titolo 1	2.569.987,83	1.539.450,69	2.222.178,24	3.064.596,26	3.720.633,60	14.275.294,57	<b>27.392.141,19</b>
Titolo 2	73.568,64	118.082,51	46.497,87	91.085,59	236.158,65	3.039.320,23	<b>3.604.713,49</b>
Titolo 3	1.369.729,01	1.149.035,22	1.711.436,49	2.441.000,13	2.374.885,63	7.192.730,87	<b>16.238.817,35</b>
Titolo 4	1.997.836,05	1.339.235,70	2.582.089,40	2.094.221,05	7.457.220,64	16.155.136,40	<b>31.625.739,24</b>
Titolo 5	443.647,82	-	59.198,55	124.789,91	-	-	<b>627.636,28</b>
Titolo 6	-	-	-	-	-	-	<b>-</b>
Titolo 7	-	-	-	-	-	-	<b>-</b>
Titolo 9	4.074,37	312,00	468,00	366,00	388,00	62.703,22	<b>68.311,59</b>
<b>Totale</b>	<b>6.458.843,72</b>	<b>4.146.116,12</b>	<b>6.621.868,55</b>	<b>7.816.058,94</b>	<b>13.789.286,52</b>	<b>40.725.185,29</b>	<b>79.557.359,14</b>
<b>%</b>	<b>8,12</b>	<b>5,21</b>	<b>8,32</b>	<b>9,82</b>	<b>17,33</b>	<b>51,19</b>	<b>100,00</b>

**9. VETUSTA' DEI RESIDUI PASSIVI**

I residui passivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

<b>Tabella 8</b>							
	<b>2019 e precedenti</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>Totale</b>
Titolo 1	191.125,43	17.536,49	333.317,45	181.430,18	330.336,13	24.167.960,85	<b>25.221.706,53</b>
Titolo 2	-	-	-	27.199,41	141.145,28	6.062.576,89	<b>6.230.921,58</b>
Titolo 3	-	-	-	-	-	-	<b>-</b>
Titolo 4	-	-	-	-	-	-	<b>-</b>
Titolo 5	-	-	-	-	-	-	<b>-</b>
Titolo 7	420.614,19	22.978,44	31.161,14	50.855,75	119.652,57	1.408.683,37	<b>2.053.945,46</b>
<b>Totale</b>	<b>611.739,62</b>	<b>40.514,93</b>	<b>364.478,59</b>	<b>259.485,34</b>	<b>591.133,98</b>	<b>31.639.221,11</b>	<b>33.506.573,57</b>
<b>%</b>	<b>1,83</b>	<b>0,12</b>	<b>1,09</b>	<b>0,77</b>	<b>1,76</b>	<b>94,43</b>	<b>100,00</b>

## 10. CONCLUSIONI

Tenuto conto del parere tecnico e del parere contabile espressi ai sensi dell'art. 49 - 1 comma - del TUEL e delle verifiche e delle considerazioni in precedenza illustrate l'Organo di revisione **esprime parere favorevole** alla proposta di deliberazione di Giunta comunale nr 2025/4401/5 inerente il riaccertamento ordinario dei residui alla data del 31.12.2024.

Udine, lì 10 marzo 2025

L'Organo di Revisione

Dott. Antonio Gonano

Dott.ssa Emanuela de Marchi

Dott. Franco Curtarelli