



Comune di Udine

Servizio Servizi Sociali

DETERMINAZIONE CON IMPEGNO DI SPESA

Oggetto: CIG B5AFEA3948 - Servizio di accoglienza e assistenza, per un numero massimo pari a 25 posti a favore dei profughi provenienti dall'Ucraina anche se non in possesso dello status di richiedente – Indizione della procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 50 lettera e) D. Lgs 36/2023.

N. det. 2025/6300/25

N. cron. 708 del 06/03/2025

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- a seguito del perdurare dell'attuale situazione di crisi legata agli eventi bellici in corso in Ucraina, si rende necessario far fronte alle eccezionali esigenze di accoglienza derivanti dal prevedibile consistente afflusso nel territorio della provincia di Udine di profughi ucraini in fuga dal conflitto per i quali, in considerazione della propria esposizione a pericolo nel mutato scenario socio-politico, occorre garantire l'inserimento nel circuito dell'accoglienza, individuando adeguate soluzioni organizzative di breve e medio termine;
- il D.Lgs. 18/8/2015, n. 142, concernente l'attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della Direttiva 2013/32/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale che prevede che il complessivo sistema di accoglienza per richiedenti protezione internazionale, anche per la parte relativa alle misure di accoglienza straordinaria debba basarsi sulla leale collaborazione tra i livelli di governo interessati, secondo le forme di coordinamento nazionale e regionale (forme di coordinamento, compresi i criteri di ripartizione);
- l'art. 6 della legge 328/2000 che conferisce ai Comuni la titolarità delle funzioni amministrative concernenti gli interventi sociali svolti a livello locale;

- che la Giunta Comunale con propria decisione N. 26/2025 del 04/02/2025, ha accolto la richiesta della Prefettura UTG di Udine, relativa all'accoglienza ed assistenza di profughi provenienti dall'Ucraina anche se non in possesso dello status di richiedente protezione internazionale;
- con determinazione dirigenziale n. 196 del 17/02/2025 è stato approvato l'Avviso di indagine di mercato per l'acquisizione di manifestazioni di interesse alla procedura negoziata senza bando per l'affidamento del servizio di accoglienza e assistenza, per un numero massimo pari a 25 posti a favore dei profughi provenienti dall'Ucraina anche se non in possesso dello status di richiedente;

Accertato che al fine di incrementare, tramite un'ampia apertura al mercato, la concorrenzialità e di conseguenza la possibilità di individuazione dei soggetti più idonei a soddisfare le esigenze dell'Amministrazione, si è dato corso ad un'indagine esplorativa di mercato, procedendo alla pubblicazione del relativo avviso in esecuzione della determinazione del responsabile n. cron. 196 del 17/02/2025 e per un periodo di 15 giorni senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare successivamente alla procedura negoziata;

Visto il verbale generato dalla piattaforma riportante gli esiti dell'indagine di mercato (rfi_6188) da cui risultano gli operatori economici che hanno manifestato interesse entro il termine e con le modalità stabilite dall'avviso esplorativo di cui alle premesse;

Rilevata la necessità di procedere all'affidamento del servizio l'affidamento del servizio di accoglienza e assistenza, per un numero massimo pari a 25 posti a favore dei profughi provenienti dall'Ucraina anche se non in possesso dello status di richiedente", per la durata di mesi 9, a partire dal 01 aprile 2025 e conclusione il 31 dicembre 2025 , utilizzando la piattaforma regionale e-Appalti ai sensi dell'art. 19 D.Lgs. 36/2023 per richiedere agli operatori economici che hanno manifestato interesse di produrre una Richiesta di Offerta di gestione del servizio;

Considerate le soglie di rilievo comunitario definite al comma 1 dell'articolo 14 del Codice dei contratti pubblici vigenti, pari a € 5.382.000,00 per gli appalti pubblici di lavori e per concessioni, pari a € 140.000 per appalti di forniture servizi e concorsi pubblici di progettazione, pari ad € 215.000 per gli appalti pubblici di forniture, servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati da stazioni appaltanti sub-centrali e pari a € 750.0000 per contratti di servizi, servizi sociali;

Vista la delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), nr. 610 19/12/2023 in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266, relativa all'entità e modalità di versamento dei contributi dovuti all'ANAC per l'anno in corso;

Considerato che il valore complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.lgs. 36/2023, comprese eventuali opzioni, è stato calcolato in € 270.008,75 oltre IVA ed altri oneri fiscali e trattandosi di servizio specifico elencato all'allegato IX la stazione appaltante per l'individuazione dell'affidatario del servizio si avvale della procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera e) del Codice dei Contratti;

Dato atto che l'importo a base d'asta per nove mesi di servizio con decorrenza 01 aprile 2025 e conclusione 31 dicembre 2025 è pari a € 203.431,25 (Iva esclusa) dei quali 186.243,75 € (I.V.A. esclusa) soggetti a ribasso d'asta ed € 17.187,50 non soggetti a ribasso d'asta;

Dato atto che i costi della manodopera per i a € 79.681,25 sono stati calcolati, ai sensi dell'art.

41 del D. Lgs. n. 36/2023, assumendo come riferimento il costo orario del personale educativo e ausiliario di cui alla tabella approvata dal Ministero del Lavoro e delle politiche Sociali per le lavoratrici ed i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo e delle ore presunte per lo svolgimento delle attività previste dal CSA del Ministero approvato con decreto del Ministero dell'Interno del 4/03/2024 a cui si deve fare riferimento in attuazione dell'accordo di collaborazione sottoscritto tra il Comune di Udine e la Prefettura di Udine in data 20/02/2025 a seguito della decisione di Giunta N. 26/2025 del 04/02/2025;

Provveduto alla redazione della seguente documentazione di gara:

- Lettera di invito di gara
- Allegato 1 Relazione tecnico illustrativa
- Allegato 2 Capitolato Speciale D'Appalto
- Allegato 3 Schema di domanda di partecipazione alla procedura
- Allegato 4 Schema di offerta
- Allegato 5 Schema di contratto
- Allegato 6 Informativa Privacy (concorrenti, aggiudicatari)
- Allegato 7 Nomina del Responsabile Esterno al Trattamento dati
- Allegato 8 Modello di tracciabilità
- Allegato 9 Modello di dichiarazione bollo
- Allegato 10 Istruzioni operative per la presentazione telematica delle offerte
- Allegato 11 Personale impiegato
- Allegato 12 Personale richiesto
- Elenco operatori economici invitati (Allegato A, elenco riservato)

Ritenuto di invitare, tramite la piattaforma sopracitata, tutti gli operatori economici che hanno presentato valida manifestazione di interesse, indicati nell'elenco mantenuto riservato ancorché allegato alla presente determinazione (Allegato A);

Ritenuto altresì prevedere la riduzione dei termini per la ricezione delle offerte a giorni otto anziché dieci in quanto necessaria per garantire la continuità del servizio di accoglienza e assistenza a favore dei profughi provenienti dall'Ucraina anche se non in possesso dello status di richiedente evitando l'interruzione del servizio stesso ai sensi del dell'art. 72 del D. Lgs 36/2023;

Dato atto che la spesa con riferimento 6240/1 "CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO - ASSISTENZA SOCIALE RESIDENZIALE E SEMIRESIDENZIALE (EXTRACOMUNITARI)" – COS 444, per gli anni 2025, 2026, 2027 è coerente con gli stanziamenti del bilancio di previsione 2025-2027 approvato dal Consiglio Comunale in data 19/12/2024 delibera d'ord. nr. 78;

Dato atto che l'impegno sarà disposto sulla base dell'esito della procedura tenuto conto dell'offerta presentata dall'aggiudicatario del servizio;

Verificato che il servizio non è contenuto nella programmazione del piano triennale dei servizi e delle forniture, in quanto non prevedibile all'atto della programmazione, essendo subordinato alla richiesta da parte della Prefettura di attivazione dello stesso, la cui apposita convenzione è stata sottoscritta in data 20 febbraio 2025;

Dato atto della necessità di avviare le attività propedeutiche all'affidamento del servizio ai fini di consentirne la continuità dell'ospitalità a favore dei profughi provenienti dall'Ucraina a partire dal 1 aprile, avviando altresì successivamente le procedure per l'aggiornamento della programmazione del piano triennale dei servizi e delle forniture, con apposito ed autonomo provvedimento;

Ritenuto, pertanto, di provvedere all'impegno di spesa relativo nei confronti dell'ANAC, pari a € 250,00 per il versamento della contribuzione e di provvedere alla liquidazione del medesimo importo a mezzo MAV predisposto dall'Autorità;

Visto il D. Lgs. n. 36/2023 Codice dei Contratti pubblici;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000 – Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;

Visto il Regolamento di disciplina dei contratti;

Visto lo Statuto comunale;

Richiamata la delibera del Consiglio comunale d'ord. nr. 78 del 19/12/2024 di approvazione del Bilancio di Previsione per gli anni 2025-2027;

DETERMINA

- 1) di approvare il verbale del 05/03/2024 (Rfi 61188) conservato agli atti e riguardante l'esito all'Avviso pubblico per manifestazione di interesse a partecipare alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio di accoglienza e assistenza, per un numero massimo pari a 25 posti a favore dei profughi provenienti dall'Ucraina anche se non in possesso dello status di richiedente;
- 2) di indire una procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 50 lettera e) D. Lgs 36/2023 per affidare il “servizio di accoglienza e assistenza, per un numero massimo pari a 25 posti a favore dei profughi provenienti dall'Ucraina anche se non in possesso dello status di richiedente” con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con le modalità meglio indicate nella documentazione di gara allegata al presente atto per una durata di mesi nove a decorrere dal mese di aprile 2025 per un importo a base di gara pari a € 203.431,25 Iva esclusa;
- 3) di disporre che vengano invitati alla procedura negoziata di cui all'art. 50, co. 1, lett. e) del D.Lgs. 36/2023 gli operatori economici risultanti dal verbale di cui al punto 1 e riportati nell'allegato A conservato in atti, mantenuto riservato;
- 4) di approvare la lettera di invito a partecipare alla procedura negoziata e tutta la documentazione ad essa connessa, documenti tutti allegati alla presente determinazione facenti parte integrante e sostanziale;
- 5) di utilizzare, per lo svolgimento della procedura, la piattaforma regionale e-Appalti completando gli atti di gara con i dati necessari per la pubblicazione sulla piattaforma per produrre la RDO;

- 6) di impegnare a favore dell'ANAC la spesa complessiva di euro € 250,00 sul capitolo 6240 "CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO - ASSISTENZA SOCIALE RESIDENZIALE E SEMIRESIDENZIALE (EXTRACOMUNITARI)" del COS 444 "Interventi di solidarietà internazionale" come segue:

Eser.	EPF	CIG	Cap./Art	Descrizione capitolo	Piano dei Conti Finanziario					Importo (eu)	Soggetto
2025	2025		6240/1	CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO - ASSISTENZA SOCIALE RESIDENZIALE E SEMIRESIDENZIALE (EXTRACOMUNITARI)	1	3	2	15	8	250,00	AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE - A.N.A.C. p.i. IT 97584460584

- 7) di stabilire ai sensi del dell'art. 72 del D. Lgs 36/2023 che il termine per la ricezione delle offerte sia non inferiore a otto giorni dalla data di invito a presentare offerta, e che tale riduzione dei termini si rende necessaria per garantire la continuità del servizio di accoglienza e assistenza a favore dei profughi provenienti dall'Ucraina anche se non in possesso dello status di richiedente evitando l'interruzione del servizio stesso ;
- 8) di precisare che si provvederà alla pubblicazione della presente determinazione sul sito internet del Comune di Udine in ottemperanza a quanto previsto dal D. Lgs. n. 33/2013 e alle pubblicazioni previste ai sensi del dal D. Lgs 36/2023;
- 9) di attestare ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 10 del Regolamento del sistema integrato dei controlli interni del Comune di Udine, la regolarità tecnica del presente atto, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa svolta;

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Nicoletta Stradi