



Comune di Udine

Servizio Cultura e Istruzione

DETERMINAZIONE CON IMPEGNO DI SPESA

Oggetto: Servizi di nido di infanzia "Cocolar" (Lotto 1, CIG 98525548C3) e "Dire, fare, giocare" (Lotto 2, CIG 98526296A8) - Modifica e adeguamento del corrispettivo.

N. det. 2024/5650/418

N. cron. 4126 del 14/12/2024

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che con determinazione dirigenziale n. cron. 1878 del 09.06.2023 si stabiliva di provvedere, mediante procedura aperta, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, co. 2 del D.Lgs. 50/2016, all'affidamento per tre anni educativi (2023/2024, 2024/2025 e 2025/2026) dei servizi necessari per il funzionamento dei nidi d'infanzia:

- “Cocolâr” di via Alba, 27 Lotto 1 Lotto 1 – CIG 98525548C3, per un importo complessivo a base d'asta di € 1.833.900,00 (IVA esclusa);
- “Dire, fare, giocare” di via della Roggia, 48 Lotto 2 CIG 98526296A8, per un importo complessivo a base d'asta di € 1.814.400,00 (IVA esclusa);

Richiamate le determinazioni dirigenziali nr. cron. 2612 del 03/08/2023 e nr cron. 3137 del 20/09/2023 con le quali venivano aggiudicati i servizi di nido comunali:

- “Cocolar” (Lotto 1), per tre anni educativi a decorrere dal 2023/2024, all'operatore economico Codess FVG avente sede a Udine C.F./P.Iva P.I/C.F. 02122950302, per euro € 1.668.849,00 oltre Iva;

- “Dire, Fare, Giocare” (Lotto 2), per tre anni educativi a decorrere dal 2023/2024, all’operatore economico ITACA Società Cooperativa Sociale Onlus con sede legale in Pordenone, C.F./P. IVA 01220590937 per euro € 1.605.645,12 oltre Iva;

Richiamati i contratti di appalto sottoscritti n. 1363 rep. del 08/11/2023, “Servizio del nido d’infanzia “Cocolâr” - Lotto 1 - anni educativi 2023/2024, 2024/2025 e 2025/2026” e n. 1364 rep. del 15/11/2023 “Servizio di nido d’infanzia “Dire, Fare, Giocare” - Lotto 2 - anni educativi 2023/2024, 2024/2025 e 2025/2026;

Richiamata la documentazione di gara ed in particolare:

- l’art. 4 del Capitolato speciale d’appalto che consente *“dal secondo anno educativo qualora per circostanze straordinarie e imprevedibili, estranee alla normale alea, all’ordinaria fluttuazione economica e al rischio di mercato, derivi una rilevante alterazione dell’equilibrio originario del contratto”* la rinegoziazione secondo buona fede delle condizioni contrattuali e stabilisce che l’amministrazione si riserva di fare riferimento agli indici di cui all’art. 60 c. 3 del D. Lgs 36/2023 del 31.03.2023;
- la relazione redatta ai sensi dell’art. 41 del D. Lgs 50/2016 ove alla parte III – “Quantificazione della spesa per l’acquisto del servizio i costi della manodopera” è riportato che questi ultimi sono stati calcolati assumendo come riferimento il costo orario del personale educativo e ausiliario di cui alla tabella approvata dal Ministero del Lavoro e delle politiche Sociali per le lavoratrici ed i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo – cooperative sociali del 17.02.2020, tenuto conto dei livelli di inquadramento contrattuale del personale attualmente operante nei servizi del mese di settembre 2020;

Viste le richieste trasmesse da entrambi gli aggiudicatari i cui contenuti evidenziano:

- l’avvenuta sottoscrizione in data 05 marzo 2024, da parte dalle principali associazioni sindacali, dell’accordo di rinnovo del contratto collettivo nazionale delle cooperative sociali applicato agli operatori e operatrici impiegati presso le strutture di nido comunali affidate con gli atti sopra richiamati;
- l’aumento dei valori minimi salariali a decorrere dal mese di febbraio 2024 con importi di aumento progressivi distintamente per ciascun periodo (ottobre 2024, gennaio 2025, settembre 2025, ottobre 2025) e fino a gennaio 2026;
- la richiesta di adeguamento dei corrispettivi in essere a fronte della straordinarietà della circostanza dell’avvenuto rinnovo del contratto, da considerarsi sopravvenuta e imprevedibile in riferimento alle percentuali di aumento salariale riconosciute ai lavoratori;
- la necessità di mantenimento dell’equilibrio contrattuale;

Ricordato che i servizi di nido comunali appaltati sono caratterizzati da una componente preponderante di costi di manodopera rispetto ai costi complessivi da sostenersi per l'esecuzione del servizio che si aggirano attorno all'86% del valore complessivo degli importi di aggiudicazione, come evincibile dalla documentazione di gara ed in particolare dai quadri economici riportati nelle offerte economiche;

Dato atto altresì che la misura dell'aumento dei salari prevista dal rinnovo contrattuale sottoscritto nei primi mesi del 2024 si discosta in maniera significativa dalla percentuale di aumento riferita ai precedenti rinnovi contrattuali;

Rilevato che dalle tabelle approvate dal ministero attualmente vigenti rispetto a quelle approvate e riferite al settembre 2020 (decreto del Ministero delle Politiche Sociali nr. 7/2020 del 17/02/2020), si evince una variazione complessiva in aumento + 14,41% con le seguenti precisazioni:

- + 5,95% da febbraio 2024;
- + 2,03% da ottobre 2024 fino a dicembre 2024;
- + 4,32% da gennaio 2025 a settembre 2025;
- + 2,11% da ottobre 2025 in poi;

e che la percentuale di aumento del 5,95%, decorrente da febbraio 2024, può considerarsi rientrante nell'alea di rischio dell'operatore economico e quindi rimanere a carico degli aggiudicatari, poiché tendenzialmente in linea con le medie dei rinnovi contrattuali degli anni precedenti;

Considerato che ai fini istruttori si è ritenuto, rilevata la straordinarietà degli aumenti, prendere a riferimento, per il calcolo effettivo della variazione, lo scostamento percentuale dei costi medi orari riportati nelle tabelle approvate con i decreti del Ministero del Lavoro e delle Politiche ministeriali riferite al mese di settembre 2020 rispetto a quelli approvati con decreto ministeriale nr. 30 del 14 giugno 2024;

Dato atto che:

- a) l'accoglimento della richiesta di riconoscimento di maggiori oneri persegue l'interesse pubblico di preservare il contratto, mantenendo inalterato l'equilibrio del sinallagma a garanzia della continuità di erogazione dei servizi e dello standard di qualità, rispondendo a principi di efficacia ed efficienza;
- b) il riconoscimento dei maggiori oneri necessari per addivenire al riequilibrio del sinallagma contrattuale, venuto meno per le motivazioni di cui sopra, non persegue l'obiettivo di azzerare il rischio di impresa, dovendo l'appaltatore sopportare quantomeno la normale alea contrattuale;

- c) la quantificazione delle maggiori somme deve essere calcolata rispetto alla sola quota riconducibile ai costi della manodopera, come evincibili dai prospetti riportati nelle offerte economiche degli aggiudicatari e conservate agli atti;

Ritenuto di procedere alla rinegoziazione del corrispettivo a decorre dall'anno educativo 2024/2025 e fino al termine del contratto, calcolando i maggiori oneri sulla sola parte del costo della manodopera, tenuto conto delle variazioni riferite a ciascun periodo come indicato nelle tabelle ministeriali, a decorrere dal mese di ottobre 2024 e che il suddetto calcolo tiene conto che non è possibile azzerare il rischio d'impresa appartenente alla normale alea;

Ritenuto che dall'esito dell'istruttoria conservata agli atti sussistono i presupposti di fatto e di diritto per l'accoglimento della richiesta di modifica dei corrispettivi derivante dalla rinegoziazione, nelle modalità indicata dal presente atto, nonché sulla base della sentenza del Consiglio di Stato, Sez. V, 29 dicembre 2022, nr. 11635;

Ritenuto altresì, in conformità a quanto previsto dal D. Lgs. 33 del 14.03.2013, di disporre la pubblicazione integrale del presente atto nel sito istituzionale del Comune, nell'apposita sezione dedicata all'Amministrazione trasparente;

Viste le deliberazioni:

- del Consiglio comunale n. 97 del 18.12.2023 con la quale è stato approvato il Documento unico di Programmazione e il bilancio di Previsione 2024/2026;
- della Giunta Comunale n. 117 del 19.03.2024 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di attività e di organizzazione (PIAO) 2024-2026 e il Piano Esecutivo di gestione 2024-2026;

Dato atto che secondo quanto previsto dall'art. 226 c. 2 del D. Lgs 36/2023 le disposizioni di cui al D. Lgs. 50/2016 continuano ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso e che la procedura di scelta del contraente è stata pubblicata prima della data in cui il codice acquista efficacia;

Visto il D. Lgs. 267/2000;

Visto il D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016;

Visto i vigenti regolamenti comunali dei Contratti e di Contabilità;

Visto lo Statuto comunale;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa,

1. di accordare la modifica dei corrispettivi derivanti dalla rinegoziazione a decorre dal mese di ottobre 2024 e fino al termine dei contratti nella misura della variazione percentuale di ciascun

periodo e per la sola parte riferita alla quota di costi della manodopera, come risultante dal quadro dell'offerta economica;

2. di precisare che la modifica del corrispettivo avverrà, nel limite stabilito dal punto primo, con le seguenti variazioni percentuali e tempistiche tenuto conto della differenza tra i valori indicati nelle tabelle di cui al decreto del Ministero delle Politiche Sociali nr. 30/2024 del 14/06/2024 e quelli di settembre di cui al decreto nr. 7/2020 del 17/02/2020:

- + 2,03% da ottobre 2024 fino a dicembre 2024 (rispetto a settembre 2020);
- + 4,32% da gennaio 2025 a settembre 2025;
- + 2,11% da ottobre 2025 fino a scadenza;

3. di variare la spesa come di seguito specificato:

- per il nido di infanzia “Cocolâr” Lotto 1, CIG 98525548C, aggiudicatario Codess FVG avente sede a Udine C.F./P. Iva 02122950302:

Eser.	EPF	CIG	Cap./Art.	Descrizione capitolo	Piano dei Conti Finanziario					Importo (eu)	Soggetto	Rif.
2024	2024	98525548C	5940/1	CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO - ASILI NIDO	1	3	2	15	10	€ 2.802,39	Codess FVG avente sede a Udine C.F./P. Iva 02122950302	172/2023
2025	2025	98525548C	5940/1	CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO - ASILI NIDO	1	3	2	15	10	€ 35.055,20	Codess FVG avente sede a Udine C.F./P. Iva 02122950302	187/2023
2026	2026	98525548C	5940/1	CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO - ASILI NIDO	1	3	2	15	10	€ 27.250,81	Codess FVG avente sede a Udine C.F./P. Iva 02122950302	187/2023

pertanto il corrispettivo per l'anno 2025 e per il periodo gennaio-luglio 2026 ammonterà rispettivamente ad € 623.152,30 (Iva Inclusa) ed € 398.949,14 (Iva Inclusa);

- per il nido di infanzia “Dire, fare, giocare” Lotto 1, CIG 98526296A8, aggiudicatario economico Itaca Società Cooperativa Sociale Onlus con sede legale in Pordenone, C.F./P. Iva 01220590937:

Eser.	EPF	CIG	Cap./Art.	Descrizione capitolo	Piano dei Conti Finanziario					Importo (eu)	Soggetto	Rif.
2024	2024	98526296A8	5940/1	CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO - ASILI NIDO	1	3	2	15	10	€ 2.766,07	Itaca Società Cooperativa Sociale Onlus con sede legale in Pordenone, C.F./P. Iva 01220590937	211/2023
2025	2025	98526296A8	5940/1	CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO - ASILI NIDO	1	3	2	15	10	€ 34.600,91	Itaca Società Cooperativa Sociale Onlus con sede legale in Pordenone, C.F./P. Iva	227/2023

											01220590937	
2026	2026	98526296A8	5940/1	CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO - ASILI NIDO	1	3	2	15	10	€ 26.897,69	Itaca Società Cooperativa Sociale Onlus con sede legale in Pordenone, C.F./P. Iva 01220590937	227/2023

pertanto il corrispettivo per l'anno 2025 e per il periodo gennaio luglio 2026 ammonterà rispettivamente ad € 614.138,41 (Iva Inclusa) ed € 395.694,28 (Iva Inclusa);

4. di dare atto che l'imputazione sopraripartata relativa agli anni 2025 e 2026 è coerente con gli stanziamenti del Bilancio di Previsione 2025-2027, in fase di approvazione;
5. di trasmettere la presente nota agli aggiudicatari chiedendone la sottoscrizione in segno di accettazione;
6. di attestare, ai sensi dell'art. 147 del D. Lgs n. 267/2000 e dell'art. 10 del regolamento del Sistema Integrato dei controlli interni del comune di Udine, la regolarità tecnica del presente atto, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Antonio Impagnatiello