

Comune di Udine

Servizio Sistemi Informativi e Telematici

DETERMINAZIONE CON IMPEGNO DI SPESA

**Oggetto: PNRR - M1C1 - INVESTIMENTO 1.3 Dati e Interoperabilità - MISURA 1.3.1
Piattaforma Digitale Nazionale Dati - NEXT GENERATION EU - Realizzazione ed
erogazione di quattro API - Application Programming Interface nel Catalogo della PDND -
Piattaforma Digitale Nazionale Dati - CUP C51F22008040006 – CIG B08C41D843**

N. det. 2024/5120/32

N. cron. 911 del 03/04/2024

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Visto il Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;

Visto l'art. 225, comma 8 del nuovo codice dei contratti D.Lgs. 36/2023 che stabilisce, “che rispetto alle procedure di affidamento ed ai contratti riguardanti investimenti finanziati in tutto od in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC (...), si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023 le disposizioni di cui al decreto legge n. 77 del 2021 (...) e al decreto legge 24 febbraio 2023, n. 13 (...)”, e non invece quelle fissate dal nuovo codice;

Visto l'art. 8 D.L. 215/2023, convertito in legge dalla L. 18/2024, Decreto Milleproroghe, che ha esteso fino al 30 giugno 2024 l'applicazione di specifiche disposizioni in tema di contratti pubblici finanziati con fondi PNRR e PNC;

Premesso:

- che nell'ambito del PNRR è prevista la Missione 1 Componente 1 - DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA;
- che in tale contesto si inseriscono diversi Investimenti e Avvisi rivolti agli enti locali, finanziati dall'Unione europea – Next Generation EU;
- che il Comune di Udine ha inoltrato la propria candidatura agli Avvisi di interesse;
- che la misura 1.3.1 è dedicata allo sviluppo della Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND), che ha lo scopo di favorire l'interoperabilità dei sistemi informativi e delle basi di dati delle Pubbliche Amministrazioni e dei gestori di servizi pubblici, permettendo agli enti di erogare servizi in modo sicuro, veloce ed efficace, e ai cittadini di non fornire nuovamente informazioni che la Pubblica Amministrazione già possiede, secondo il principio once-only;
- che, in particolare, il Comune di Udine ha presentato la candidatura n. 65807 relativa all'Avviso Pubblico "Misura 1.3.1 "Piattaforma Digitale Nazionale Dati" Comuni Ottobre 2022 - M1C1 PNRR Investimento 1.3 "DATI E INTEROPERABILITÀ – NextGenerationEU, per la realizzazione e integrazione di quattro "API – Application Programming Interface" nel Catalogo API della PDND;
- che le API da realizzare scelte dal Comune di Udine riguardano i servizi: carta famiglia FVG, stradario, SISEPI e Numerazione civica
- che a seguito dell'accettazione della candidatura, l'Amministrazione, ha generato il CUP C51F22008040006;

- che con Decreto n. 152 - 2/2022 – PNRR del Capo Dipartimento per la Trasformazione digitale (PEC ns. prot. n. 42850 del 22.03.2023), è stato assegnato il finanziamento di euro € 162.748,00 al Comune di Udine;

Precisato che il contributo verrà erogato a seguito del raggiungimento degli obiettivi definiti nella domanda di adesione, entro i termini stabiliti, come somma forfettaria (lump sum) che sarà erogata in un'unica soluzione;

Considerato che il comma 2 dell'art. 48 del D.L. n. 77/2021 stabilisce che sia nominato, per ogni procedura di acquisti PNRR, un Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il quale “con propria determinazione adeguatamente motivata, valida e approva ciascuna fase progettuale o di esecuzione del contratto, anche in corso d'opera”;

Dato atto che l'art. 6 del Regolamento comunale dei contratti del Comune di Udine prevede che i dirigenti competenti individuati nel PEG assumano in virtù dell'approvazione dello stesso la qualifica di RUP;

Dato atto che con Delibera Giunta n. N. 117/2024 del 19/03/2024 è stato approvato il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2024-2026 e il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024-2026 il quale assegna al Dirigente dei Sistemi Informativi e Telematici, l'obiettivo di ‘Sviluppo progetti PNRR in ambito digitalizzazione emessi dal Dipartimento Transizione Digitale’;

Evidenziato che si rende necessario provvedere all'affidamento del servizio di realizzazione e integrazione di quattro “API – Application Programming Interface” nel Catalogo API della PDND nei modi e nei tempi previsti dall'Avviso;

Stabilito che le API dovranno essere conformi alle “Linee Guida sull'infrastruttura tecnologica della Piattaforma Digitale Nazionale Dati per l'interoperabilità dei sistemi informativi e delle basi di dati” e alle “Linee Guida sull'interoperabilità tecnica delle pubbliche amministrazioni”;

Dato atto che l'Unità Organizzativa Digitalizzazione ha verificato la disponibilità di software a riuso o open source nel portale developers.italia.it, adempiendo agli obblighi di cui all'art. 68 e 69 del CAD in conformità alle Linee

Guida Agid, adottate con Determinazione n. 115 del 09.05.2019 di Agid ma che non erano presenti né soluzioni a riuso né opensource nel catalogo adatte alle esigenze dell'Amministrazione;

Dato atto che lo scrivente Servizio ha invece individuato le soluzioni applicative fornite dall'operatore economico Insiel spa e che le stesse sono state oggetto di un'approfondita valutazione tecnica e funzionale effettuata dalla citata Unità Organizzativa che ne ha confermato l'adeguatezza rispetto alle esigenze dell'Ente e la compatibilità con gli applicativi già in uso nell'Amministrazione e forniti dallo stesso operatore economico, nonché il soddisfacimento dei requisiti richiesti dall'Avviso PNRR;

Verificato che non sono presenti convenzioni Consip né iniziative della CUC regionale, ai sensi dell'articolo 26, Legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. e dell'articolo 58, Legge 23 dicembre 2000 n. 388, paragonabili alle necessità succitate o che prevedano servizi analoghi;

Visto l'art. 1 del D.L. n. 77/2021 convertito con Legge n. 108 del 28 luglio 2021, che prevede che le stazioni appaltanti possano procedere agli affidamenti per servizi e forniture di importo inferiore ad Euro 150.000,00 mediante affidamento diretto;

Visto che la ditta Insiel spa è da ritenersi un operatore economico di comprovata competenza e solidità in quanto già fornitrice di software e servizi per diverse aree applicative del Comune di Udine;

Ritenuto pertanto di esperire una trattativa diretta tramite gli strumenti messi a disposizione dal MEPA con la Società Insiel Spa per la realizzazione e l'integrazione di quattro "API – Application Programming Interface" nel Catalogo API della PDND comprensivo del primo anno di gestione;

Precisato che la fornitura è regolata dalle condizioni previste dal Bando MePA "SERVIZI/Servizi per l'ICT" - "Servizi Cloud-Mepa" (Allegato 9 al Capitolato d'oneri "SERVIZI" – CPV 72400000-4 Servizi di Internet) nonché dalle "Condizioni Particolari di Contratto / CPC" e relativi allegati" predisposti dalla stazione appaltante ed inoltrati unitamente alla Trattativa diretta sulla piattaforma MePA;

Dato atto altresì che le “Condizioni Generali di Contratto relative alla prestazione di servizi” riferite al suddetto Bando prevedono l’assunzione degli obblighi di cui all’art. 3 della L. 136/2010 e la risoluzione di diritto del contratto ai sensi dell’art. 3, comma 9 bis, qualora le transazioni connesse all’appalto non avvenissero attraverso l’utilizzo di strumenti di pagamento idonei a garantire la piena tracciabilità delle operazioni;

Dato atto che il presente affidamento rispetta i principi generali di trasparenza, parità di trattamento, concorrenza e rotazione di cui all’art. 28, comma 1 del Regolamento per la disciplina dei contratti e dei principi di cui all’art. 36 comma 1 e art. 30 del D. Lgs. 50/2016;

Visto che in data 26.02.2024 è stata inoltrata sulla piattaforma del MEPA al portale www.acquistinretepa.it la TD codice 4065057 con base d’asta € 12.000,00;

Esaminata la proposta economica formulata sul MePA dalla Società in parola in data 07.03.2024 (scadenza presentazione offerta 08.03.2024 – ore 18:00) che quantifica in € 12.000,00 + IVA 22%, l’onere per la fornitura dei servizi realizzazione e integrazione di quattro “API – Application Programming Interface” nel Catalogo API della PDND che comprende gratuitamente il primo anno di gestione;

Dato atto che la ditta ha allegato all’offerta il “Modulo scomposizione offerta economica”, dalla quale si evincono i costi in dettaglio:

Descrizione componenti di costo	Numero	Importo totale IVA esclusa
E-service carta famiglia FVG	1	€ 3.000,00
E-service Stradario	1	€ 3.000,00
E-service SISEPI	1	€ 3.000,00
E-service Numerazione Civica	1	€ 3.000,00

Valutato tale onere, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 28 comma 5 e dall'art. 26 comma 3 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, congruo rispetto ai prezzi di mercato per la tipologia di fornitura in parola;

Dato atto che il rapporto contrattuale si intende perfezionato, ai sensi dell'art. 78, comma 1 lettera f) del vigente Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti, in forma elettronica con sottoscrizione certificata, con ciò intendendosi l'inoltro del documento di stipula da parte dell'Amministrazione per il tramite del MePA;

Verificata l'insussistenza di cause di incompatibilità e l'assenza di ogni conflitto di interessi ai sensi dell'art.6-bis della L. 241/90, giuste dichiarazioni sottoscritte dal RUP e dalla sua struttura di supporto;

Dato atto altresì che l'art. 18 delle Condizioni Particolari di Contratto prevede l'impegno da parte della ditta fornitrice ad osservare le misure contenute nel Piano di prevenzione della corruzione adottato dal Comune di Udine e nel Codice di Comportamento di cui al DPR 62/2013 nonché le previsioni del Codice di comportamento del Comune stesso;

Precisato che non verrà richiesta alla ditta la costituzione di idonea garanzia definitiva trattandosi di affidamento diretto di importo inferiore ad € 40.000, considerata la comprovata solidità dell'operatore economico e tenuto conto altresì che il pagamento dei corrispettivi è di fatto subordinato alla ricezione nelle casse comunali del finanziamento da parte del Dipartimento per la Trasformazione Digitale che potrà avvenire solamente dopo la conclusione con esito positivo delle attività di asseverazione e le verifiche di regolarità tecnica da parte del Dipartimento stesso;

Dato atto che sono stati avviati i controlli per la verifica della non sussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del Codice dei Contratti Pubblici e che seguirà ulteriore provvedimento di attestazione del completamento e dell'esito negativo – cioè favorevole – dei controlli stessi;

Valutato pertanto di affidare la fornitura dei servizi di realizzazione e integrazione di quattro "API – Application Programming Interface" nel Catalogo API della PDND e che comprende gratuitamente il primo anno di gestione, alla Società Insiel Spa con sede legale via San Francesco D'Assisi, 43 – CAP 34133 Trieste, CF/PI 00118410323 verso una spesa complessiva di € 14.640,00 (I.V.A. 22%

inclusa);

Dato atto, che la ditta contestualmente all'offerta, tramite la piattaforma Mepa ha presentato le dichiarazioni richieste in conformità all'art. 47 del D.L. n. 77/2021 (Pari opportunità, generazionali e di genere) e alla L. 68/1999 (ottemperanza obblighi art. 17) nonché ai sensi dell'art. 80 del Codice dei Contratti Pubblici (cause esclusione); dichiarazione DGUE, rapporto periodico sulla situazione del personale e ricevuta di presentazione del rapporto;

Precisato che, per poter procedere con il pagamento delle spettanze, l'operatore economico dovrà presentare la dichiarazione contenente l'indicazione dello strumento di pagamento prescelto idoneo a garantire la tracciabilità dei flussi finanziari generati in seguito al presente affidamento e le generalità ed il codice fiscale delle persone delegate ad operare su di esso, come disposto dalla Legge 136/2010;

Ritenuto, in conformità a quanto previsto dal D. Lgs. 14.03.2013 n. 33 e dall'art. 29 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016, di disporre la pubblicazione integrale del presente atto nel sito istituzionale del Comune ai sensi delle vigenti norme in materia di trasparenza;

Dato atto che l'impegno di spesa verrà assunto al capitolo al Cap. 7161-4 "PROGETTI UE FONDI STATALI PNRR - M1C1 - INVESTIMENTO 1.3 - "DATI E INTEROPERABILITÀ, MISURA 1.3.1 "PIATTAFORMA DIGITALE NAZIONALE DATI (PDND) - CUP C51F2200804000" PEG 2024 che presenta sufficiente disponibilità;

Dato atto che l'entrata relativa al finanziamento concesso verrà accertata al cap. 3376-4 "PROGETTI UE PNRR - M1C1 - INVESTIMENTO 1.3 - "DATI E INTEROPERABILITÀ, MISURA 1.3.1 "PIATTAFORMA DIGITALE NAZIONALE DATI (PDND) - CUP C51F22008040006" - PEG 2024;

Richiamata la delibera del Consiglio Comunale n. 97 del 18.12.2023, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione e del Bilancio di Previsione 2024/2026;

Richiamata la delibera della Giunta Comunale n. 117 del 19/03/2024, con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 ed il Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026;

Vista la normativa relativa al sistema delle Convenzioni e del MEPA (art. 26 L. 488/1999 ss.mm.ii., art. 58 L. 388/2000, D.M. 24 febbraio 2000 e D.M. 2 maggio 2001, L. 296/2006, L. 218/2015);

Viste le Regole del Sistema di E-Procurement della Pubblica Amministrazione;

Visto il vigente Regolamento per la Disciplina dei Contratti;

Visto il Decreto Semplificazioni, D.L 76/2020 convertito con L. 120/2020;

Visto il decreto Semplificazioni- bis D.L. 77/2021 convertito in L 108/2021;

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Visto lo Statuto comunale;

D E T E R M I N A

1. di dare atto dell'avvio della procedura di affidamento diretto, per le motivazioni indicate in premessa, alla società Insiel Spa con sede legale via San Francesco D'Assisi, 43 – CAP 34133 Trieste, CF/PI 00118410323, dei servizi di realizzazione e integrazione di quattro “API – Application Programming Interface” nel Catalogo API della PDND che comprende gratuitamente il primo anno di gestione, con le caratteristiche dettagliate nella TD MePA 4065057;

2. di aggiudicare la fornitura al sopra citato operatore economico verso una spesa complessiva di € 14.640,00 (di cui € 12.000,00 di imponibile / € 2.640,00 di IVA 22%);

3. di non richiedere la costituzione della garanzia definitiva per le motivazioni dettagliate in premessa;

4. di completare i controlli dei requisiti di carattere generale relativi alla non applicabilità dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 D.Lgs. 50/2016 riservandosi di attivare la procedura di decadenza in caso di esito negativo dei

citati controlli;

5. di dare atto che seguirà ulteriore provvedimento di attestazione del completamento dei suddetti controlli;

6. di dare atto che per poter procedere con il pagamento delle spettanze, l'operatore economico dovrà presentare la dichiarazione contenente l'indicazione dello strumento di pagamento prescelto idoneo a garantire la tracciabilità dei flussi finanziari generati in seguito al presente affidamento e le generalità ed il codice fiscale delle persone delegate ad operare su di esso, come disposto dalla Legge 136/2010;

7. di dare atto altresì che l'operatore economico, contestualmente alla presentazione dell'offerta, ha trasmesso anche la seguente documentazione:

- dichiarazione in conformità all'art. 47 del D.L. n. 77/2021 e alla L. 68/1999
- dichiarazione ai sensi dell'art. 80 del Codice dei Contratti Pubblici,
- dichiarazione DGUE,
- rapporto periodico sulla situazione del personale 2021-2022,
- Ricevuta di presentazione del rapporto 2021-2022;

8. di dare atto che il termine dilatorio per la stipulazione del contratto, previsto dall'articolo 32, comma 9, del D.Lgs 50/2016, nel caso di specie non si applica, trattandosi di affidamento effettuato tramite mercato elettronico, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. a) o b) del D.Lgs. n. 50/2016;

9. di perfezionare il rapporto contrattuale con la Società fornitrice, ai sensi dell'art. 78, comma 1, lettera f) del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei Contratti, in “forma elettronica con sottoscrizione certificata” con ciò intendendosi l'inoltro del documento di stipula da parte dell'Amministrazione per il tramite degli strumenti messi a disposizione dal MEPA in conformità a quanto previsto dall'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016;

10. di dare atto che il Fornitore è tenuto ad assolvere l'imposta di bollo

di cui all'Art. 2 della tariffa, parte prima, allegata al DPR n. 642/1972, nella misura forfetaria di € 16,00 mediante contrassegno telematico oppure mediante bollo virtuale;

11. di dare atto che la ditta appaltatrice resta obbligata ad osservare le misure contenute nel “Piano di prevenzione della corruzione adottato dal Comune di Udine” e nel “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici” di cui al DPR 62/2013 nonché le previsioni del “Codice di comportamento del Comune di Udine”;

12. di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs. n. 50/2016, che il presente atto sarà pubblicato sul profilo del committente nella sezione “Amministrazione trasparente”, con applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

13. di dare atto, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 e dell'art. 10 del Regolamento del Sistema Integrato dei Controlli Interni del Comune di Udine, della regolarità tecnica del presente atto, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa svolta;

14. di fronteggiare la spesa di € 14.640,00 mediante assunzione del relativo impegni di spesa in favore della Società Insiel Spa al Cap. 7161-4 “PROGETTI UE FONDI STATALI PNRR - M1C1 - INVESTIMENTO 1.3 - "DATI E INTEROPERABILITÀ, MISURA 1.3.1 "PIATTAFORMA DIGITALE NAZIONALE DATI (PDND) – CUP C51F2200804000” OPERA A8127 FIN.TO PNST4” PEG 2024;

15. di accertare l'entrata di € 162.748,00 al Cap. 3376-4 “PROGETTI UE PNRR - M1C1 - INVESTIMENTO 1.3 - "DATI E INTEROPERABILITÀ, MISURA 1.3.1 "PIATTAFORMA DIGITALE NAZIONALE DATI (PDND) - CUP C51F22008040006” - PEG 2024;

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Antonio Scaramuzzi