



COMUNE DI UDINE

Verbale di deliberazione della Giunta comunale

14 LUGLIO 2016

N. **289** d'ord.

Oggetto: Piano Comunale di Classificazione Acustica (PCCA) – Conclusione verifica di non assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del Piano ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. n. 152/2006 e successive modifiche e integrazioni.

Nell'anno duemilasedici il giorno quattordici del mese di luglio, nell'apposita sala si riunisce la Giunta Comunale con l'intervento dei Sigg.:

Furio HONSELL, Sindaco Presidente. Carlo GIACOMELLO, Vice Sindaco. Raffaella BASANA, Cinzia DEL TORRE, Gabriele GIACOMINI, Simona LIGUORI, Federico Angelo PIRONE, Enrico PIZZA, Pierenrico SCALETTARIS, Alessandro VENANZI, Assessori.

Assenti: Antonella NONINO, Assessore.

e con l'assistenza del Vice Segretario Generale del Comune Rodolfo Londero.

Il Presidente constata la presenza del numero legale degli Assessori.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- la Legge Quadro n. 447 del 26 ottobre 1995 “Legge quadro sull’inquinamento acustico” detta i principi fondamentali in materia di tutela dell’ambiente esterno e dell’ambiente abitativo dall’inquinamento acustico e stabilisce, tra l’altro, per i Comuni la competenza relativa alla classificazione acustica del proprio territorio comunale;
- la Regione Friuli Venezia Giulia, in attuazione all’art. 4 della Legge Quadro, ha approvato la Legge Regionale n. 16 del 18 giugno 2007 (Norme in materia di tutela dell’inquinamento atmosferico e dell’inquinamento acustico) con cui dispone che i Comuni approvino il Piano comunale di classificazione acustica; a tal fine la Giunta Regionale, con deliberazione n. 463 del 5 marzo 2009, ha approvato in via definitiva i “Criteri e linee guida per la redazione dei piani comunali di classificazione acustica del territorio ai sensi dell’art. 18, comma 1, lettera a), della LR 16/2007”;
- l’Amministrazione Comunale in relazione agli obiettivi di miglioramento della qualità ambientale della città indicati nel Piano Generale di Sviluppo ha dato avvio alle attività di formazione del Piano Comunale di Classificazione Acustica (P.C.C.A.) in attuazione alla citata Legge Regionale n. 16 del 18.06.2007;

RICHIAMATA la deliberazione consiliare n. 113 del 21 dicembre 2015, divenuta esecutiva a termini di legge, con cui è stato adottato il Piano Comunale di Classificazione Acustica (P.C.C.A.) predisposto dal Servizio Pianificazione Territoriale - con il supporto tecnico specialistico in materia di acustica ambientale della Società “eAmbiente s.r.l.” di Marghera (VE) - quale strumento che prevede la suddivisione del territorio comunale in zone diverse e acusticamente omogenee (classi acustiche) a cui corrispondono i limiti massimi dei livelli sonori equivalenti consentiti, secondo criteri fissati dal D.P.C.M. 14/11/1997 “Determinazione dei valori limite delle sorgenti sonore”;

RICHIAMATO il D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i. che disciplina le procedure di Valutazione Ambientale Strategica di piani e programmi e l’art. 4 della LR 16/2008 che integra la legislazione vigente in materia di VAS degli strumenti di pianificazione comunale;

RICORDATO che a termini di legge la Valutazione ambientale strategica è necessaria, nei casi previsti dall’art. 6, comma 3 e 3-bis, del D.Lgs. n. 152 e s.m.i., qualora l’Autorità competente valuti, secondo le disposizioni dell’art. 12 del citato D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., che detti piani producano impatti significativi sull’ambiente;

VISTO l'art. 12 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. che prevede che la verifica di assoggettabilità a V.A.S. venga effettuata sulla base di “ ... un rapporto preliminare comprendente una descrizione del piano o programma e le informazioni e i dati necessari alla verifica degli impatti sull'ambiente dell'attuazione del piano o programma ...” e che “... l'autorità competente, sulla base degli elementi di cui all'allegato I ... e tenuto conto delle osservazioni pervenute, verifica se il piano o programma possa avere impatti significativi sull'ambiente.”;

VISTO che, secondo il disposto dell'art. 4 della L.R. 16/2008, l'Autorità competente è la Giunta comunale mentre il Consiglio Comunale assume il ruolo di Autorità procedente in quanto organo a cui compete l'adozione e l'approvazione del P.C.C.A. secondo la vigente normativa di settore (L.R. n. 16/2007 e s.m.i.);

ESAMINATI gli elaborati del Piano di settore sopra richiamato predisposti dal Servizio Pianificazione Territoriale, in particolare il “Rapporto Preliminare per la verifica di assoggettabilità a V.A.S.”, redatto secondo i criteri dell'allegato I alla Parte seconda del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i. e facente parte degli elaborati costituenti il progetto di Piano Comunale di Classificazione Acustica allegati alla deliberazione del consiglio Comunale n. 113 d'ord. del 21 dicembre 2015 di adozione del Piano stesso;

DATO ATTO che il Rapporto preliminare sopra richiamato argomenta che non è necessario sottoporre il Piano Comunale di Classificazione Acustica alla procedura della Valutazione ambientale strategica (VAS) in quanto non si rilevano effetti significativi sull'ambiente;

DATO ATTO, altresì, che la Relazione inerente ai siti di importanza comunitaria (SIC) ai sensi della Direttiva comunitaria n. 92/43/CEE, di cui all'elenco approvato con decreto del Ministero dell'Ambiente del 3 aprile 2000 e della D.G.R. 11 luglio 2014 n. 1323, contenuta nel Rapporto preliminare alla V.A.S., evidenzia che il P.C.C.A. non produce incidenze significative verso i siti di importanza comunitaria (SIC) presenti nel territorio dei Comuni limitrofi e pertanto si ritiene non necessaria l'attivazione della verifica di significatività dell'incidenza;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 123 del 22 marzo 2016 con la quale sono stati individuati, in collaborazione con l'Autorità procedente, i seguenti soggetti competenti in materia ambientale da consultare in merito al citato Rapporto preliminare:

- la Commissione Comunale Locale per il Paesaggio;
- il Servizio Edilizia Privata e Sportello Unico;
- il Servizio Grandi opere – Energia – Ambiente;
- l'Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente del Friuli Venezia Giulia (A.R.P.A.);

RICORDATO:

- che la deliberazione C.C. n. 113 del 21.12.2015 di adozione del P.C.C.A., unitamente agli elaborati costituenti il Piano di settore comprensivi del Rapporto Preliminare per la verifica di assoggettabilità alla V.A.S., è stata depositata per la durata di 30 giorni effettivi presso la Segreteria Comunale dal 27 gennaio 2016 al 09 marzo 2016;
- che l'avviso di adozione del P.C.C.A. e del successivo deposito degli elaborati sopra richiamati è stato divulgato mediante pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune di Udine dal 27.01.2016 al 09.03.2016, sul Bollettino Ufficiale della Regione n. 4 del 27.01.2016, sul sito internet comunale nonché mediante inserzione sul quotidiano "Il Messaggero Veneto" in data 27 gennaio 2016;
- che gli elaborati costituenti il P.C.C.A. comprensivi del Rapporto Preliminare per la verifica di assoggettabilità alla V.A.S., sono stati pubblicati, e lo sono tuttora, sul sito internet comunale www.comune.udine.gov.it;
- che copia della documentazione di Piano sopra specificata è stata trasmessa, con nota del 25.01.2016 (PG/U 0008725 del 25.01.2016), alla Regione Autonoma FVG – Servizio tutela da inquinamento atmosferico, acustico ed elettromagnetico – per la pubblicazione sul proprio sito internet come previsto dall'art. 23 della L.R. n. 16/2007 e s.m.i.;
- che copia della documentazione di Piano sopra specificata è stata altresì trasmessa, con nota del 25.01.2016 (PG/U 0008802 del 25.01.2016), alla Provincia di Udine e ai Comuni confinanti, come previsto dall'art. 23 della L.R. n. 16/2007 e s.m.i., con l'indicazione del periodo di deposito del Piano e del termine utile per la presentazione di eventuali osservazioni e/o opposizioni;

ATTESO che con note di data 29.03.2016 e 04.04.2016 sono stati chiesti i pareri sulla verifica di assoggettabilità del Piano in oggetto agli uffici comunali e all'ARPA FVG, individuati con la deliberazione G.C. n. 123/2016 ed è stata messa a loro disposizione e consultazione il Rapporto preliminare di verifica alla V.A.S. unitamente a tutta la documentazione del progetto del P.C.C.A.;

PRESO ATTO che la Commissione Locale per il Paesaggio nella seduta del 24/03/2016 (PAES/8/2016) ha espresso parere di non assoggettare il Piano alla procedura di V.A.S.;

VISTA la nota dell'A.R.P.A. FVG del 04.05.2016 prot. 0015228/P/GEN/PRA_VAL (PG/E n. 0060406 del 05.05.2016), agli atti, con la quale ritiene che il Piano in argomento possa non determinare impatti significativi sull'ambiente, tenuto conto delle osservazioni sinteticamente di seguito riportate:

- ai fini di una maggiore tutela ambientale si indica di valutare la possibilità di riservare, alle Unità Territoriali ricadenti all'interno del perimetro dell'A.R.I.A. n.15 "Torrente Cormor" e attualmente classificate in classi acustiche II, III e IV, la classe acustica I;

- si consiglia d’inserire informazioni, anche in formato tabellare, sulla percentuale di popolazione residente nelle diverse classi acustiche. Un tanto anche al fine di avere un valore di partenza (*baseline*) per l’indicatore proposto per la relazione biennale dello stato acustico del Comune;
- per una migliore leggibilità e trasparenza del Piano sarebbe opportuno che la classificazione delle criticità sia la stessa nel Piano e nelle tavole e che, in queste ultime, sia presente, accanto al simbolo, il numero identificativo della singola criticità;

PRESO ATTO:

- del parere espresso dal Servizio Grandi Opere, Energia e Ambiente – U.O. Ambiente - con nota del 20.06.2016 (prot. PI/C 0005231 del 22.06.2016), agli atti, che ritiene che la classificazione acustica non configuri potenziali rischi di peggioramento delle condizioni ambientali ma rappresenti uno strumento di tutela della popolazione e di gestione delle situazioni di criticità e che pertanto, il P.C.C.A. non debba essere assoggettato a valutazione ambientale strategica;
- che il Servizio Edilizia Privata e Sportello Unico non ha fatto pervenire alcun parere in merito;
- che i Comuni e la Provincia di Udine a cui è stato inviato il progetto di Piano e il relativo Rapporto preliminare di verifica alla V.A.S. non hanno fatto pervenire alcuna osservazione e/o parere in merito;

CONSIDERATO che sulla base delle osservazioni evidenziate da A.R.P.A. FVG, la struttura interna di progettazione del Piano di settore in parola, di concerto con la società “eAmbiente s.r.l.” in qualità di Tecnico competente in materia di acustica ambientale, ha ritenuto di accogliere parzialmente quanto osservato da ARPA FVG così come riportato nel documento “Procedura di Valutazione Ambientale Strategica – Osservazioni ARPA FVG”; il documento allegato al presente atto, sintetizza il contenuto dell’osservazione e formula puntuali controdeduzioni unitamente alla proposta di modifica della classificazione acustica adottata;

DATO ATTO che ARPA FVG ha altresì formulato un’osservazione nel parere preliminare all’adozione del Piano, relativamente alla necessità di approfondire la classificazione dell’esteso ambito territoriale a destinazione industriale ricadente nella Zona industriale udinese (ZIU) e che nel periodo di deposito e consultazione pubblica del Piano medesimo sono pervenute alcune osservazioni la cui proposta di accoglimento comporta la modifica della zonizzazione acustica definitiva così come adottata;

CONSIDERATO inoltre che alla luce delle osservazioni presentate al P.C.C.A. adottato nonché delle proposte di modifica di cui ai punti soprastanti è stato predisposto, di concerto con il

Tecnico competente in acustica sopra richiamato, l'aggiornamento al "Rapporto Preliminare per la verifica di assoggettabilità a V.A.S." al fine di valutare gli eventuali impatti di carattere ambientale delle modifiche proposte alla zonizzazione acustica;

RICORDATO che:

- l'elaborazione del Piano di settore è stata accompagnata da una costante verifica delle ricadute acustiche derivanti dalle scelte urbanistiche contenute nel Piano Regolatore Generale Comunale vigente al fine di valutare la sostenibilità delle scelte fatte, per cui si è evidenziata una buona "compatibilità" e "coerenza" con la classificazione acustica tale da non rendere necessaria alcuna modifica allo strumento urbanistico comunale vigente;
- il P.R.G.C. vigente è stato sottoposto alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica conformemente a quanto disposto dal titolo II del D.Lgs. 152/2006, con decisione finale in sede di approvazione con delibera C.C. n. 57 d'ord. del 03.09.12;
- nella fase di progettazione della zonizzazione integrata è stata fatta una valutazione della zonizzazione acustica (ovvero urbanistica) dei comuni contermini per verificare gli effetti delle scelte progettuali adottate;

CONSIDERATO che:

- il documento "Rapporto Preliminare per la verifica di assoggettabilità a V.A.S.", così come aggiornato a seguito dell'accoglimento dei pareri ARPA FVG e della proposta di accoglimento delle osservazioni al P.C.C.A., evidenzia che non emergono potenziali criticità tali da alterare il quadro ambientale definito nel Rapporto preliminare allegato al progetto adottato; anzi l'incremento delle aree in classe I va ad aumentare la tutela ambientale delle aree sensibili e pertanto viene confermato l'esito del Rapporto che ritiene che il Piano in oggetto non determina effetti significativi sull'ambiente;
- lo strumento della classificazione acustica non prevede azioni che potrebbero in qualche modo modificare il territorio o che potrebbero generare impatti sull'ambiente;
- il citato Rapporto preliminare comprende anche la verifica in merito alla significatività delle potenziali incidenze del Piano di settore sui siti di importanza comunitaria (SIC) più prossimi sotto il profilo territoriale nei termini evidenziati ai punti precedenti;

CONSIDERATO inoltre che:

- l'accoglimento delle osservazioni presentate comporta l'aggiornamento e l'integrazione degli altri documenti costituenti il Piano Comunale di Classificazione Acustica adottato;
- il "Rapporto Preliminare per la verifica di assoggettabilità a V.A.S.", così come aggiornato costituisce parte integrante del Piano di settore che sarà oggetto di approvazione;

ATTESO che ai sensi dell'art. 12, comma 4, del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i. la giunta Comunale in qualità di Autorità competente è tenuta ad emettere il provvedimento di verifica;

DATO ATTO che con l'approvazione del Piano da parte del Consiglio Comunale si sancirà la condivisione da parte dello stesso organo consiliare dell'operato della Giunta Comunale in qualità di autorità competente dando compimento al disposto di cui all'articolo 12 del D.Lgs 152/2006 che prevede la collaborazione tra autorità competente e procedente;

VALUTATE le osservazioni ed i pareri pervenuti nonché il complesso delle informazioni che emergono dalla documentazione prodotta nella fase di consultazione e ritenuto di condividere i contenuti del documento "Procedura di Valutazione Ambientale Strategica – Osservazioni ARPA FVG" e le conclusioni dell'aggiornamento del "Rapporto Preliminare per la verifica di assoggettabilità a V.A.S." e sulla base di quanto sopra argomentato si ritiene di escludere dalla procedura di Valutazione Ambientale Strategica il Piano comunale di classificazione acustica;

VISTO:

- il Decreto Legislativo 03 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" e s.m.i.;
- la Legge regionale 05 dicembre 2008, n. 16 "Norme urgenti in materia di ambiente, territorio, edilizia, urbanistica, attività venatoria, ricostruzione, adeguamento antisismico, trasporti, demanio marittimo e turismo" e s.m.i.;
- la Legge 26 ottobre 1995, n. 447 "Legge quadro sull'inquinamento acustico.";
- la Legge regionale 18 giugno 2007, n. 16 "Norme in materia di tutela dall'inquinamento atmosferico e dall'inquinamento acustico." e s.m.i.;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta riflessi contabili per l'Ente;

Visto il parere favorevole, espresso ai sensi dell'art. 49, c. 1 del D.Lgs. 267/2000, dal Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale, ing. Luigi Fantini e conservato agli atti presso l'Ufficio proponente,

DELIBERA

- 1) di prendere atto dei pareri espressi dai soggetti individuati quali competenti in materia ambientale consultati sulla verifica di assoggettabilità alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica del P.C.C.A.; i pareri, facenti parte integrante del presente atto, ma non materialmente allegati allo stesso, vengono conservati agli atti e resi disponibili presso il Dipartimento Gestione del Territorio, delle Infrastrutture e dell'Ambiente - Servizio Pianificazione Territoriale;
- 2) di condividere ed approvare i contenuti del documento "Procedura di Valutazione Ambientale Strategica – Osservazioni ARPA FVG" predisposto dalla struttura interna di

progettazione del Piano di settore in parola, di concerto con la società “eAmbiente s.r.l.” in qualità di Tecnico competente in materia di acustica ambientale, con il quale si è ritenuto di accogliere parzialmente quanto osservato da ARPA FVG; il documento, facente parte integrante del presente atto, ma non materialmente allegato allo stesso, viene conservato agli atti e reso disponibile presso il Dipartimento Gestione del Territorio, delle Infrastrutture e dell’Ambiente - Servizio Pianificazione Territoriale;

- 3) di condividere e fare propri i contenuti del “Rapporto Preliminare per la verifica di assoggettabilità a V.A.S.”, come aggiornato a seguito del parere ARPA FVG e della proposta di accoglimento delle osservazioni presentate al P.C.C.A., redatto ai fini della VAS e facente parte degli elaborati del Piano Comunale di Classificazione Acustica, in particolare le conclusioni del Rapporto stesso, di seguito riportate per estratto (il Rapporto, facente parte integrante del presente atto, ma non materialmente allegato allo stesso, viene conservato agli atti e reso disponibile presso il Dipartimento Gestione del Territorio, delle Infrastrutture e dell’Ambiente - Servizio Pianificazione Territoriale):

“L’inquinamento acustico rappresenta una delle criticità ambientali maggiormente avvertite dalla popolazione e costituisce una rilevante e diffusa causa di disturbo e di conseguente riduzione della qualità della vita.(.....)

(.....) il Piano Comunale di Classificazione Acustica risulta un indispensabile strumento operativo per la graduale applicazione dei criteri e degli obiettivi di sostenibilità ambientale che sono alla base della predisposizione del Piano stesso.

Il Piano Comunale di Classificazione Acustica, ancorché un obbligo di legge, risulta un’opportunità per il territorio in quanto ne disciplina l’uso e “guida” le modalità di sviluppo delle attività ivi svolte.

L’obiettivo è quello di prevenire il deterioramento di zone non inquinate e di fornire un indispensabile strumento di pianificazione, di prevenzione e di risanamento dello sviluppo urbanistico, commerciale, artigianale e industriale. Il Piano costituisce, in tal senso, uno degli strumenti di riferimento per garantire la salvaguardia ambientale e per indirizzare le azioni idonee a riportare le condizioni di inquinamento acustico al di sotto dei limiti di norma.

Pertanto in armonia con il dettato normativo di riferimento, l’obiettivo della riduzione dell’inquinamento acustico è perseguito, all’interno del Piano, attraverso l’armonizzazione delle esigenze di protezione dal rumore e degli aspetti inerenti alla pianificazione urbana e territoriale.

Per tali motivi si ritiene che il Piano di Classificazione Acustica non necessiti di essere assoggettato alla Valutazione Ambientale Strategica di cui al D.Lgs. n. 152/2006.”

Aggiornamento a seguito accoglimento Osservazioni al PCCA e pareri ARPA FVG

(omissis

Da quanto sopra illustrato, sulla base delle valutazioni effettuate e in considerazione degli esiti della fase di consultazione, non sono emerse potenziali criticità (anzi l'incremento di aree in classe I va ad aumentare la tutela ambientale) che possano alterare il quadro ambientale definito nel presente Rapporto Preliminare, pertanto si conclude confermando l'esito del Rapporto stesso che ritiene che il Piano comunale di classificazione acustica non determina effetti significativi sull'ambiente tali da rendere necessaria la procedura di valutazione ambientale strategica di cui agli articoli 13-18 del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i.

- 4) di stabilire, ai sensi e per gli effetti del comma 4 dell'art. 12 del D.Lgs. n. 152/2006, alla luce dei pareri e delle osservazioni pervenute e sulla base delle conclusioni del "Rapporto Preliminare per la verifica di assoggettabilità a V.A.S." richiamato al punto soprastante, l'esclusione del Piano Comunale di Classificazione Acustica dalla Valutazione ambientale strategica (VAS), di cui agli articoli da 13 a 18 del D.Lgs. n. 152/2006;
- 5) di dare atto di quanto contenuto nel Rapporto Preliminare in merito alla valutazione d'incidenza, che evidenzia che il P.C.C.A. non produce incidenze significative verso i siti di importanza comunitaria (SIC) presenti nel territorio dei Comuni limitrofi e pertanto si ritiene non necessaria l'attivazione della verifica di significatività dell'incidenza;
- 6) di dare atto che con l'approvazione del P.C.C.A. da parte del Consiglio Comunale quale Autorità procedente si sancirà la formale condivisione degli esiti della procedura di verifica della VAS dando compimento al disposto di cui all'art. 12 del D.Lgs. n. 152/2006 che prevede la collaborazione tra autorità competente e procedente;
- 7) di stabilire che l'esito della verifica di assoggettabilità a VAS venga reso noto, per la durata di almeno trenta giorni, mediante pubblicazione sul sito web comunale e nell'albo pretorio on-line come previsto dall'articolo 12, comma 5, del Decreto Legislativo n. 152/2006 e s.m.i.-

L'ordine del giorno di cui sopra viene approvato dalla Giunta ad unanimità di voti espressi in forma palese.

Ad unanimità di voti, espressi in forma palese, la presente deliberazione viene altresì dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi della L.R. 21/2003 e successive modificazioni.

Il presente verbale, previa lettura, viene approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
(f.to Furio Honsell)

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
(f.to Rodolfo Londero)