

# COMUNE DI UDINE

## CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO ANNO 2020-2021 (economico 2020)

### RELAZIONE ILLUSTRATIVA

*Modulo 1 - Scheda 1.1 - Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge*

<b>Data di sottoscrizione</b>	PREINTESA CCDI sottoscritta in data 28/12/2020
<b>Periodo temporale di vigenza</b>	Anno 2020-2021 economico 2020
<b>Composizione della delegazione trattante</b>	<b>Parte Pubblica:</b> Presidente - Avv. Giangiacomo Martinuzzi- Avvocato del Comune Componente – dott. Eros Del Longo – Comandante del Corpo di PL Componente – arch. Lorenzo Agostini – Dirigente del Servizio Infrastrutture 3  <b>Organizzazioni sindacali</b> ammesse alla contrattazione (elenco sigle): RSU; CGIL-FP, CISL-FP, UGL, UIL-FPL, CISAL Enti Locali FVG  Firmatarie della preintesa: RSU;
<b>Soggetti destinatari</b>	Personale non dirigente a tempo indeterminato e a tempo determinato del Comune di Udine.
<b>Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Destinazione risorse del Fondo per la contrattazione decentrata per l'anno 2020;</li><li>2. Definizione delle indennità di cui all'art. 6 del CCRL 2018 e delle relative misure;</li><li>3. Definizione della misura dell'indennità di servizio esterno per il personale della Polizia Locale – graduazione valore economico giornaliero per l'anno 2020 , ex art. 26 del CCRL 2018;</li><li>4. Destinazione risorse per riconoscimento progressioni economiche orizzontali e conferma criteri selettivi del CCDI 2016, limitatamente all'anno 2020</li></ol>
<b>adempimenti procedurali e degli atti propedeutici e successivi alla</b>	<b>Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione</b> Il collegio dei revisori del conto, in attuazione al disposto di cui al comma 12 dell'art. 32 del CCRL 2018 e art 40 bis comma 1 del D.Lgs. 165/2001, ha espresso parere favorevole alla costituzione del Fondo per la contrattazione decentrata integrativa per l'anno 2020 con certificazione resa in data 21/04/2020.

	<b>della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.</b>	IL CCDI è sottoposto a controllo da parte del collegio dei revisori ai sensi dell'art. 40 – bis del D.Lgs. n. 165/2001 sulla compatibilità dei costi della contrattazione integrativa con i vincoli di bilancio.
	<b>Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria</b>	<p>Con delibera G.C. n. 57 del 18.2.2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022; L'Organismo Indipendente di Valutazione è organo monocratico nominato dalla Giunta comunale con propria deliberazione n. 335 del 20.10.2020 ;</p> <p>Con delibera G.C. n. 25 del 28.1.2020 è stato approvato il Piano di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per il triennio 2020/2022;</p> <p>L'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009 è stato assolto per quanto di competenza.</p> <p>La Relazione della Performance relativa al 2019 è stata validata dall'OIV in data 02.07.2019</p>
<b>Eventuali osservazioni</b>		

**Modulo 2- Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie – risultati attesi – altre informazioni utili)**

**A) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo**

**Accordo decentrato integrativo relativo alla destinazione del fondo per il personale dipendente non dirigente esercizio 2020;**

IL CCDI ha per oggetto la determinazione dei criteri che sovrintendono alle modalità di utilizzo delle risorse economiche destinate ad incentivare il merito, lo sviluppo delle risorse umane, il miglioramento dei servizi, la qualità della prestazione e la produttività 2020;

In particolare :

Articolo 4: Vengono definiti i servizi pubblici essenziali, nell'ambito dei quali ricadono sia quelle attività rientranti nelle prestazioni minime indispensabili indicate dalla legge sia quelle che le parti hanno individuato come servizi sensibili da ritenersi servizi pubblici essenziali per la particolarità dell'amministrazione comunale.

Articolo 9: Vengono individuate le fattispecie e la misura dell'indennità giornaliera per condizioni lavoro ai sensi art. 6 CCRL 15.10.2018; viene altresì confermata la graduazione dell'indennità per servizio esterno al personale della Polizia Locale (art. 26 CCRL 15.10.2018) già approvata con l'atto unilaterale di data 12.05.2020.

Articolo 21: viene definita la ripartizione e destinazione delle risorse decentrate per l'attribuzione di progressioni economiche orizzontali nei limiti delle risorse stabili disponibili e comunque entro l'importo massimo di € 250.000,00. I criteri di selezione che saranno applicati sono quelli già definiti nel CCDI 11.11.2016.

Le risorse stabili che residuano, così come le risorse residue all'attribuzione delle PEO con decorrenza 01.01.2020 vanno ad incrementare le risorse variabili destinate alla produttività per l'anno 2020 come consentito dall'art. 32, comma 2 del CCRL 2018. Le risorse variabili sono destinate in parte (pari a € 300.000,00) a compensare specifici obiettivi di performance del

personale e il restante per incentivare la produttività collettiva la cui erogazione è strettamente correlata ai criteri di Valutazione del personale in vigore per l'anno 2020. Ai sensi dell'art. 10, comma 17, della L.R. 23/2019, l'ammontare complessivo delle risorse destinate per il 2020 al trattamento accessorio del personale degli enti del comparto unico, non sconta il limite del corrispondente importo del 2016 ai sensi dell'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017.

#### **B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse**

COSTITUZIONE	IMPORTO	UTILIZZO	IMPORTO
Risorse stabili	1.176.812,65	Destinazioni stabili: costo complessivo progressioni economiche attribuite	587.000,00
		Destinazioni stabili: finanziamento nuove PEO 2020	250.000,00
Risorse variabili	824.000,00	Destinazioni variabili: performance	1.163.812,65
Totale	2.000.812,65	Totale	2.000.812,65

L'ammontare del trattamento accessorio anno 2020 determinato secondo i criteri di cui all'art. 32 del CCRL 2018 supera il limite di cui all'art. 23 del D.Lgs.vo 75/2017, per complessivi € 862.997,65. Ai sensi dell'art. 10, comma 17 della L.R. 23/2019, al fine di dare attuazione al CCRL 2016-2018 sottoscritto in data 15.10.2018, l'ammontare complessivo delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale non dirigente per complessivi € 2.744.241,65, non sconta nel 2020 il limite del corrispondente importo del 2016.

In relazione all'utilizzo delle risorse per indennità a carico del bilancio di cui all'art. 32, comma 6 del CCRL e per lavoro straordinario, si rinvia al prospetto di dettaglio allegato B) alla determina di costituzione del Fondo 2020, allegato alla relazione tecnico finanziaria;

#### **C) Effetti abrogativi impliciti**

IL CCDI non comporta effetti abrogativi impliciti di previgenti accordi.

#### **D) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità**

L'utilizzo delle risorse variabili è coerente con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applicano i criteri predeterminati per la valutazione delle prestazioni del personale disciplinati dal Sistema di misurazione e valutazione delle prestazioni in vigore nell'anno 2020, basati sui risultati raggiunti nelle due aree di valutazione (raggiungimento specifici obiettivi/comportamenti e competenze), che saranno riconosciuti al termine del processo di valutazione individuale e a conclusione del ciclo della performance e validazione da parte dell'OIV.

L'indennità per servizio esterno per il personale della Polizia Locale di cui all'art. 26 del CCRL 2018, è stata graduata secondo le direttive impartite dalla Giunta Comunale; la graduazione dei valori economici, demandata alla contrattazione decentrata, si colloca entro un valore medio/basso la cui corresponsione viene riconosciuta secondo i criteri prestabiliti dal citato art. 26 sulla base dell'effettivo svolgimento del servizio esterno.

#### **E) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche**

IL CCDI prevede l'attribuzione di nuove progressioni economiche per l'anno 2020 mediante applicazione dei criteri selettivi già individuati nel CCDI 2016.

**F) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale**

Il contratto ridefinisce le somme dedicate al finanziamento della produttività del personale per l'anno 2020 adeguandole all'effettiva disponibilità di risorse variabili; I contenuti dell'atto sono in linea con le previsioni di bilancio e in correlazione con gli strumenti di programmazione dell'ente (Piano Esecutivo di Gestione 2020);

**G) Altre informazioni eventualmente ritenute utili**

---

**RELAZIONE TECNICO FINANZIARIA**

***Modulo I- La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa.***

Il Fondo per il trattamento accessorio del personale del Comune di Udine per l'anno 2020 è stato costituito ai sensi dell'art. 32 del CCRL 15.10.2018 con determinazione dirigenziale n. 227 del 27 febbraio 2020 nelle seguenti componenti, analiticamente riportate nei prospetti di costituzione del Fondo elaborati secondo le indicazioni diramate dalla Direzione Centrale Funzione Pubblica della Regione Fvg:

- **Risorse stabili € 1.176.812,65**
- **Risorse variabili € 824.000,00**
- **Totale risorse € 2.000.812,65**

Il fondo è stato certificato positivamente dal Collegio dei Revisori dei Conti del Comune in data 21/04/2020.

**Sezione I- Dettaglio Risorse stabili € 1.176.812,65**

a) Risorse determinate in sede di quantificazione del Fondo per l'anno 2019 con riferimento al personale in servizio al 31.12.2016, decurtato per effetto del trasferimento di personale all'Uti Friuli Centrale al 1.1.2017 e incrementato per effetto del rientro nella dotazione del Comune di Udine di personale con decorrenza 1.1.2019 e 1.4.2019 ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 165/2001; le unità di dotazione sono espresse nei valori annui a regime al 31.12.2019.

N. unità a tempo indeterminato calcolate a regime per l'anno 2019	Categoria	Importo annuo per dipendente	Totale
34	A	917,00	€ 31.178,00
245	B	1.016,00	€ 248.920,00
240	C	1.177,00	€ 282.480,00
140	D	2.271,00	€ 317.940,00
68	PLA	1.124,00	€ 76.432,00
7	PLB	1.944,00	€ 13.608,00
Totale 734			<b>€ 970.558,00</b>

b) incrementi di cui all'art. 32, comma 3.

Importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità, maturato economico in godimento, assegni ad personam non più corrisposti al personale in servizio; **€ 57.660,65**

c) trasferimento di personale dall'Uti Friuli Centrale al Comune di Udine con decorrenza 1.1.2020 – articolo 32, comma 9 e 10;

N. unità a tempo indeterminato rientrate nella dotazione del Comune di Udine al 1.1.2020	Categoria	Importo annuo per dipendente	Totale
1	A	917,00	€ 917,00
23	B	1.016,00	€ 23.368,00
13	C	1.177,00	€ 15.301,00
48	D	2.271,00	€ 109.008,00
<b>Totale 85</b>			<b>€ 148.594,00</b>

### **Sezione II- Dettaglio Risorse variabili € 824.000,00.**

a) Risorse determinate in sede di quantificazione del Fondo per l'anno 2019 con riferimento al personale in servizio al 31.12.2016, decurtato per effetto del trasferimento di personale all'Uti Friuli Centrale al 1.1.2017 e incrementato per effetto del rientro nella dotazione del Comune di Udine di personale con decorrenza 1.1.2019 e 1.4.2019 ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 165/2001; le unità di dotazione sono esposte nei valori annui a regime al 31.12.2019.

N. unità a tempo indeterminato calcolate a regime per l'anno 2019	Categoria	Importo annuo per dipendente	Totale
34	A	1.000,00	€ 34.000,00
245	B	1.000,00	€ 245.000,00
240	C	1.000,00	€ 240.000,00
140	D	1.000,00	€ 140.000,00
68	PLA	1.000,00	€ 68.000,00
7	PLB	1.000,00	€ 7.000,00
<b>Totale 734</b>			<b>€ 734.000,00</b>

b) incrementi di cui all'art. 32, comma 3 lett. c).

Una quota determinata ai sensi dell'art. 32, comma 1, in proporzione alle unità di personale con contratto di lavoro a tempo determinato di durata pari ad almeno 6 mesi.

N. unità a tempo determinato	Categoria	Importo annuo per dipendente	Totale
2	C	1.000,00	€ 2.000,00
3	D	1.000,00	€ 3.000,00
<b>Totale 4</b>			<b>€ 5.000,00</b>

c) trasferimento di personale dall'Uti Friuli Centrale al Comune di Udine con decorrenza 1.1.2020 – articolo 32, comma 9 e 10;

N. unità a tempo indeterminato rientrate nella dotazione del Comune di Udine al 1.1.2020	Categoria	Importo annuo per dipendente	Totale
1	A	1.000,00	€ 1.000,00
23	B	1.000,00	€ 23.000,00
13	C	1.000,00	€ 13.000,00
48	D	1.000,00	€ 48.000,00
Totale 85			<b>€ 85.000,00</b>

**Sezione III- Sintesi della costituzione del fondo certificato**

- Risorse stabili € 1.176.812,65
- Risorse variabili € 824.000,00
- Totale risorse € 2.000.812,65

**Sezione IV-Risorse allocate all'esterno del fondo**

In applicazione all'art. 32 commi 6 e 7 del CCRL 15.10.2018 sono allocate all'esterno del fondo le seguenti risorse:

Salario Aggiuntivo	€ 640.000,00
Voci trattamento accessorio art. 32 comma 6	€ 600.919,00
Lavoro Straordinario	€ 142.510,00

**Modulo II – Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa**

**Sezione I – Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione**

Progressioni orizzontali	€ 587.000,00
Indennità di turnazione (art. 3 ) - (precedente art. 54 CCRL 2002)	€ 208.000,00
Indennità di reperibilità (art. 4) - (precedente art. 55 CCRL 2002)	€ 98.500,00
Indennità di attività prestata in giorno festivo – riposo compensativo (art. 5) - (precedente art. 56 CCRL 2002)	€ 10.000,00
Indennità specifica (art. 16 CCRL 2002 e art. 4 comma 3 CCNL 16.7.1996)	€ 13.000,00
Indennità personale educativo per anno scolastico (art. 72 c. 7 CCRL 2002)	€ 13.000,00
Indennità personale titolo VII Personale area scolastica educativa (art. 37 c. 1 lett. c) e d) CCNL 6.7.1995 – art. 79 CCRL 2002)	€ 13.000,00
Indennità di Stato Civile-Anagrafe-Elettorale -Tributi (art. 21 c.2 lett. i) CCRL 2002 come introdotto dall'art. 30 del CCRL 2004	€ 10.500,00
Indennità personale educativo asili nido (art. 37 c.1 lett. c) CCNL 6.7.1995 (quota già alimentata a bilancio)	€ 17.500,00
Indennità art. 20, comma 1, lett. d) - (servizi in appl. Art. 43 L. 449/97)	€ 13.000,00
Indennità ex VIII q.f. - art. 37 comma 4 CCNL 6.7.1995 (art. 21 c. 3 CCRL 2002)	€ 21.000,00
<b>Totale</b>	<b>€ 1.004.500,00</b>

All'interno dell'ammontare complessivo delle risorse non disponibili per la contrattazione, come sopra quantificate, € 587.000,00 pari alle risorse destinate alle progressioni orizzontali erogate al 31.12.2017 rientrano tra le poste del fondo, mentre una quota parte pari a € 417.500,00 non rientra, ai sensi di quanto definito dal comma 6 dell'art. 32 CCRL 15.10.2018 tra le poste del Fondo (indennità finanziate a bilancio).

### ***Sezione II – Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo***

<b>Descrizione</b>	<b>Importo</b>
Nuove Progressioni orizzontali decorrenza 1.1.2020	€ 250.000,00
Art. 30, c.1, CCRL 26.11.2004 (Compensi specifiche responsabilità)	€ 4.000,00
Indennità di condizione di lavoro (ex disagio, rischio, maneggio valori) (art. 6)	€ 77.419,00
Indennità per servizio esterno per il personale della Polizia Locale (art. 26)	€ 102.000,00
Residui risorse stabili al netto PEO decorrenza 01.01.2020 ad incremento risorse variabili	€ 339.812,65
Risorse variabili	€ 824.000,00
<b>Totale</b>	<b>€ 1.597.231,65</b>

All'interno dell'ammontare complessivo delle risorse la cui destinazione viene regolamentata dal presente CCDI, come sopra quantificate, € 1.413.812,65 (nuove progressioni orizzontali, risorse variabili ed residui delle risorse stabili) rientrano tra le poste del Fondo 2020, mentre una quota parte pari a € 183.419,00 non rientra, ai sensi di quanto definito dal comma 6 dell'art. 32 CCRL 15.10.2018 tra le poste del Fondo (indennità finanziate a bilancio).

### ***Sezione III – (eventuali) Destinazioni ancora da regolare***

Voce non presente

#### **Sezione IV – Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione**

<b>Descrizione</b>	<b>Importo</b>
Somme non regolate dal contratto	€ 1.004.500,00
Somme regolate dal contratto	€ 1.597.231,65
Destinazioni ancora da regolare	/
<b>Totale</b>	<b>2.601.731,65</b>

Le poste sottoposte a certificazione comprendono le somme allocate all'interno del Fondo 2020 pari a € 2.000.812,65 nonché le risorse non allocate all'interno del fondo pari a € 600.919,00 (indennità finanziate a bilancio).

#### **Sezione V – Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo**

Salario Aggiuntivo	€ 640.000,00
Voci trattamento accessorio art. 32 comma 6	€ 600.919,00
Lavoro Straordinario	€ 142.510,00

#### **Sezione VI – Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale**

- a) **attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità:**

le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili;

- b) **attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici:**

gli incentivi economici sono erogati in base al CCRL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il D.Lgs. 150/2009 e con la supervisione dell'OIV;

- c) **attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali):**

le progressioni vengono attribuite in modo selettivo, ad una quota limitata di dipendenti (massimo 50%), in relazione allo sviluppo delle competenze e ai risultati individuali e collettivi rilevati, secondo criteri di valorizzazione del merito.

#### **Modulo III – Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente**

La costituzione del Fondo 2020 risulta incrementata rispetto all'anno precedente in applicazione dell'art. 32 commi 9 e 10 del CCRL 2018 per effetto del trasferimento di funzioni e personale dall'Uti Friuli Centrale al Comune di Udine ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 165/2001.

#### **Modulo IV – Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio**



**Sezione I – Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidino correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione**

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate nei capitoli di spesa n. 400 e 6176 e relative articolazioni, quindi la verifica tra sistema contabile e dati del fondo di produttività è costante.

**Sezione II – Esposizione finalizzata alla verifica del rispetto del limite di spesa del Fondo dell'anno 2016**

**Verifica limiti al trattamento accessorio art. 32, comma 7 del CCRL 2018.**

Limite indennità anno 2016 a carico del Fondo e a carico del bilancio

Voci trattamento accessorio art. 32, comma 6 CCRL 20182016. Aggregato di spesa definito dalla Funzione Pubblica Fvg – anno 2016	Voci trattamento accessorio art. 32, comma 6 CCRL 2018 – anno 2020	Differenza 2016/2019
600.919,00	600.919,00	0

**Verifica limiti al trattamento accessorio art. 23, comma 2, D.Lgs. 75/2017.**

Limite trattamento accessorio anno 2016 rideterminato per effetto del rientro nella dotazione del Comune di Udine del personale trasferito ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 165/2001 – art. 32 commi 9 e 10 CCRL 2018.

Ammontare complessivo trattamento accessorio anno 2016. Aggregato di spesa definito dalla Funzione Pubblica Fvg – escluso salario aggiuntivo	Ammontare complessivo trattamento accessorio anno 2020 determinato secondo i criteri di cui all'art. 32 del CCRL 2018	Differenza 2016/2020
1.881.244,00	2.744.241,65	862.997,65

Ai sensi dell'art. 10, comma 17 della L.R. 23/2019, al fine di dare attuazione al CCRL 2016-2018 sottoscritto in data 15.10.2018, l'ammontare complessivo delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale non dirigente per complessivi € 2.744.241,65, non sconta nel 2020 il limite del corrispondente importo del 2016;

**Sezione III – Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo**

Gli stanziamenti attuali presenti in bilancio evidenziano la copertura delle risorse e della destinazione del Fondo per la contrattazione decentrata integrativa per il personale dipendente non dirigente esercizio 2020.

Non ci sono oneri indiretti senza copertura di bilancio.

Il Dirigente ad interim del Servizio  
Organizzazione e Gestione RU