



**COMUNE DI UDINE**

**Verbale di deliberazione della Giunta comunale**

**12 NOVEMBRE 2018**

N. 378 d'ord.

---

Oggetto: Riorganizzazione macrostrutturale del Comune di Udine dal 1° gennaio 2019.

---

Nell'anno duemiladiciotto il giorno dodici del mese di novembre, nell'apposita sala si riunisce la Giunta Comunale con l'intervento dei Sigg.:

Pietro FONTANINI, Sindaco Presidente. Loris MICHELINI, Vice Sindaco. Giovanni BARILLARI, Elisa BATTAGLIA, Alessandro CIANI, Fabrizio CIGOLOT, Maurizio FRANZ, Francesca LAUDICINA, Silvana OLIVOTTO, Daniela PERISSUTTI, Paolo PIZZOCARO, Assessori.

e con l'assistenza del Segretario Generale del Comune Carmine Cipriano.

Il Presidente constata la presenza del numero legale degli Assessori.

## LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATI i seguenti atti di riorganizzazione della macro struttura organizzativa del Comune di Udine adottati in conseguenza a mutamenti intervenuti per effetto del trasferimento di funzioni comunali all'Uti Friuli Centrale con decorrenza 1.1.2017 in applicazione della L.R. 26/2014 nonché di modifica dell'area delle posizioni organizzative limitandone la validità nel rispetto del principio di invarianza della spesa a livello di Unione:

- deliberazione giuntale n. 419 del 3 novembre 2016 con la quale si disponeva, tra l'altro, la soppressione del Dipartimento Politiche Finanziarie, Acquisti e attività produttive, nonché dei servizi interessati dalle funzioni trasferite in Uti tra i quali figurano: Servizio Entrate, Servizio Organizzazione e Gestione Risorse Umane, Servizio Polizia Locale;
- deliberazione giuntale n. 9 del 24 gennaio 2017 e n. 353 del 26 settembre 2017 con le quali veniva soppresso il Servizio Società Partecipate e rapporti con Uti e venivano altresì ricollocate alcune competenze all'interno della struttura organizzativa dell'ente;
- deliberazione n. 325 del 29 agosto 2017 con la quale viene disposta la modifica dell'area delle Posizioni Organizzative, successivamente modificata con deliberazione giuntale n. 20 del 30 gennaio 2018;

PRESO ATTO che con deliberazione consiliare n. 41 del 28 giugno il Comune di Udine ha disposto di trasferire in capo allo stesso, non oltre il 1° gennaio 2019, la gestione autonoma e diretta delle funzioni attualmente gestite dall'Uti e precisamente:

- Servizi Tributati
- Polizia Locale e polizia amministrativa locale
- Gestione del personale e coordinamento dell'organizzazione generale dell'amministrazione e dell'attività di controllo

ACCERTATO che l'Uti Friuli Centrale, con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 7 del 12 ottobre 2018 ha preso atto ed accolto la decisione assunta dal Comune di Udine di trasferire in capo all'ente le funzioni sopra descritte con decorrenza 1° gennaio 2019 ed ha approvato il piano di subentro che individua, tra l'altro, il personale che sarà trasferito al Comune di Udine con la medesima decorrenza;

DATO ATTO la macrostruttura prevede un'organizzazione complessivamente articolata in **2** Dipartimenti, **12** Servizi e **10** Unità Organizzative;

CONSIDERATO altresì che la struttura organizzativa deve essere adeguata di volta in volta al fine di rispondere ad un modello organizzativo dinamico che si adatti alle esigenze funzionali dell'Ente prendendo atto anche di intervenute modifiche normative;

RAVVISATA la necessità di riformare l'assetto generale della propria organizzazione mediante l'adozione di una nuova macrostruttura che consenta l'immediata operatività delle funzioni trasferite sin dal 1° gennaio 2019 nonché per rispondere ad ulteriori esigenze organizzative, in coerenza con gli obiettivi strategici di mandato a servizio dei cittadini, ottimizzando l'utilizzo delle risorse umane in dotazione all'ente che subiscono una graduale e costante diminuzione;

EVIDENZIATA la necessità di superare l'attuale modello organizzativo strutturato in Dipartimenti mediante la soppressione delle strutture di massima dimensione passando da un'organizzazione verticale ad una orizzontale;

DATO ATTO che si possono ritenere conclusi gli obiettivi che avevano reso necessaria l'istituzione del Servizio Grandi Opere pubbliche pertanto è venuta meno l'esigenza di mantenere detto Servizio, conseguentemente si ritiene di accorpate all'attuale Servizio Mobilità le competenze in materia di energia e ambiente;

CONSIDERATO che:

- per l'amministrazione assume particolare rilevanza l'obiettivo di sviluppo dell'attività di promozione turistica locale e dell'immagine della città nonché di progetti speciali che favoriscono la domanda e promuovono l'offerta turistica in sinergia con le categorie economiche e commerciali;
- in previsione di grandi eventi speciali che si svolgeranno sul territorio comunale e che avranno un notevole impatto sulle attività economiche con ricadute in ambito regionale si rende necessario dedicare particolare attenzione all'organizzazione di eventi al fine di assicurare un efficace coordinamento dei servizi connessi;

EVIDENZIATA l'opportunità di istituire una apposita struttura di Staff denominata **“Servizio Promozione Economica e Turistica, Grandi Eventi e SUAP”** per la direzione e gestione di competenze in materia di marketing culturale e turistico, attività di programmazione, iniziative di intrattenimento e spettacoli, gestione e coordinamento dei servizi connessi a grandi eventi speciali, valorizzazione della città nonché di tutte le ulteriori funzioni che saranno individuate ed attribuite alla struttura con il documento unico di programmazione e piano di gestione dell'ente;

RITENUTO necessario altresì, al fine di consentire una gestione più organizzata ed efficiente, istituire quattro nuove Unità Organizzative da collocare all'interno del Servizi Mobilità, Servizio Integrato Musei e Biblioteche e Segreteria Generale nonché una Unità Organizzativa a termine da

collocare nel nuovo Servizio Organizzazione e Gestione Risorse Umane che sarà istituito con il 1° gennaio 2019 in quanto sprovvisto di figura dirigenziale titolare;

ESAMINATA la proposta di riorganizzazione e ritenuto di approvare un nuovo assetto strutturale maggiormente adeguato ad assicurare una migliore efficacia dell'azione amministrativa secondo criteri di economicità, efficienza e rispondenza al pubblico interesse, tenuto conto anche dell'esigenza di assicurare l'obiettivo di risparmio della spesa pubblica;

CONSIDERATO inoltre che la Regione FVG ha annunciato la volontà di apportare sostanziali modifiche alla legge regionale 12 dicembre 2014, n. 26 (Riordino del sistema Regione – Autonomie locali nel Friuli Venezia Giulia. Ordinamento delle Unioni territoriali intercomunali e riallocazione di funzioni amministrative)”; il disegno di legge regionale già esaminato dal Consiglio per le Autonomie Locali, offre ampia libertà ai sindaci e ai Consigli comunali su come esercitare le funzioni tipicamente comunali, mentre rimangono ancora in capo ad alcune Uti, alcune funzioni di area vasta quali ad esempio l'edilizia scolastica in attesa della costituzione dell'ente intermedio;

EVIDENZIATO che alla luce delle modifiche normative in atto e all'orientamento già evidenziato dall'amministrazione con la citata deliberazione consiliare n. 41 del 28 giugno 2018 di dare attuazione al processo di ricollocazione di alcune funzioni già trasferite in Uti al Comune di Udine, pare opportuno, nelle more dell'approvazione della emananda legge regionale e delle decisioni che saranno assunte dagli organi competenti, adeguare la struttura organizzativa dell'ente prevedendo sin d'ora la futura collocazione all'interno della stessa delle funzioni che si ritiene transiteranno in capo al Comune di Udine con particolare riferimento al *Sistema Locale dei Servizi Sociali e i Sistemi Informativi, nonché dello Sportello Unico Attività produttive*;

Visto il parere favorevole, espresso ai sensi dell'art. 49, c. 1 del D.Lgs. 267/2000, dal Segretario Generale, avv. Carmine Cipriano e conservato agli atti presso l'Ufficio proponente,

## DELIBERA

- 1) Di apportare le seguenti modifiche alla **struttura** organizzativa del Comune di Udine:
  - a. Sopprimere le seguenti strutture di massima dimensione:
    - **“Dipartimento Servizi alla Persona e alla Comunità”**
    - **“Dipartimento Gestione del Territorio, delle Infrastrutture e dell'Ambiente”**
  - b. istituire le seguenti strutture relative alla gestione autonoma e diretta con decorrenza 1° gennaio 2019 delle funzioni attualmente gestite dall'Uti che saranno trasferite al Comune di Udine come individuate nel Piano di Subentro e precisamente:

**“Servizio Organizzazione e Gestione Risorse Umane”;**

**“Servizio Entrate”;**

**“Servizio Polizia Locale”**

- c. sopprimere il **“Servizio Grandi Opere, Energia e Ambiente”** avendo esaurito le competenze che avevano reso necessaria la sua istituzione;
- d. istituire il **“Servizio Promozione Economica e Turistica, Grandi Eventi e SUAP”** che accorpa le seguenti competenze:
- Unità Organizzativa **“Turismo e marketing urbano”** attualmente collocata all’interno del soppresso Dipartimento Gestione del Territorio, delle Infrastrutture e dell’Ambiente;
  - U.S. **“Permessi e concessioni”** – attualmente collocata alle dirette dipendenze del soppresso Dipartimento Gestione del Territorio, delle Infrastrutture e dell’Ambiente;
  - **Ufficio Finanziamenti Europei** per la direzione, promozione e supporto alla gestione settoriale di progetti nell’ambito delle funzioni poste in capo al Comune di Udine;
  - **Sportello Unico Attività produttive;**
- 2) Di apportare le seguenti modifiche alle *competenze* assegnate ai Servizi della struttura organizzativa del Comune di Udine:
- a. accorpate nel **Servizio Mobilità** le competenze in materia di Contratti di servizio, Energia, Ambiente e Opere Strategiche, attualmente collocati nel soppresso Servizio Grandi Opere, Energia e Ambiente, che assume la nuova denominazione di **“Servizio Mobilità, Energia e Ambiente”** ;
- b. accorpate altresì nel nuovo **Servizio Mobilità, Energia e Ambiente** le competenze attualmente poste direttamente in capo al soppresso Dipartimento Gestione del Territorio, delle Infrastrutture e dell’Ambiente in materia di:
- U.Org. “Gestione Urbanistica”
  - U.S. “Studi di Settore”
- c. di individuare con decorrenza 1° gennaio 2019 la posizione dirigenziale di direzione del Servizio Mobilità, Energia e Ambiente, quale **Datore di Lavoro ai sensi dell’art. 2 del D.Lgs. 81/2008;**
- d. al fine di consentire al Datore di Lavoro come individuato al precedente punto c., il regolare esercizio con decorrenza 1° gennaio 2019 delle funzioni connesse all’attuazione degli adempimenti di legge di cui al D.Lgs. n. 81/2008, sono assegnate

- al Servizio con la medesima decorrenza le risorse umane attualmente allocate all'interno della struttura Operativa “**Sicurezza dei Luoghi di Lavoro**” poste direttamente in capo al soppresso Dipartimento Gestione del Territorio, delle Infrastrutture e dell’Ambiente;
- e. istituire e porre alle dirette dipendenze del Servizio Sociale una struttura operativa con competenze in materia di “**Disabilità**”;
  - f. trasferire al Servizio Appalti le competenze in materia di “**Società Partecipate**” attualmente collocate all'interno del soppresso Dipartimento Gestione del Territorio, delle Infrastrutture e dell’Ambiente;
  - g. trasferire al Servizio Finanziario, Programmazione e Controllo, le competenze in materia di “**Economato e Acquisti**” attualmente collocate nel Servizio Amministrativo Appalti;
  - h. trasferire nel Servizio Servizi Educativi e Sportivi le competenze dell’U.O. **Progetti Educativi 3 – 14**, dell’U.O. **Progettazione Sport e Movimento** e dell’U.O. **Ludobus**, attualmente collocate nel Servizio Infrastrutture 1 in quanto competenze ritenute coerenti all’attività del Servizio;
- 3) di apportare le seguenti modifiche all’Area delle **Posizioni Organizzative**:
- a. istituire all’interno della Segreteria Generale l’Unità Organizzativa “**Controllo di Gestione, controlli interni e anticorruzione**” che accorpa le funzioni di: controllo di gestione, strategico, di regolarità amministrativa, del piano anticorruzione, trasparenza e tutela della riservatezza dei dati, qualità dei servizi e analisi soddisfazione dei cittadini;
  - b. istituire all’interno del nuovo Servizio Mobilità, Energia e Ambiente l’Unità Organizzativa “**Mobilità**” che accorpa le competenze dell’U.O. Viabilità 1 e Tecnica del Traffico, U.O. Viabilità 2 e U.O. Mobilità;
  - c. istituire all’interno del nuovo Servizio Mobilità, Energia e Ambiente l’Unità Organizzativa “**Manutenzioni**” che accorpa le competenze dell’U.O. Manutenzione Fabbricati e U.O. Viabilità stradale;
  - d. di istituire all’interno del Servizio Integrato Musei e Biblioteche l’Unità Organizzativa “**Amministrativa**” con funzioni di supporto amministrativo e contabile all’intero settore bibliotecario nonché le ulteriori competenze che saranno assegnate dal dirigente in sede di ridefinizione dell’assetto organizzativo interno del Servizio;

- e. di istituire all'interno del neo istituito Servizio Organizzazione e Gestione Risorse Umane l'Unità Organizzativa "**Gestione risorse umane**" che si rende necessaria essendo attualmente il Servizio sprovvisto di Dirigente titolare; l'operatività dell'Unità Organizzativa è fissata a termine nelle more dell'assegnazione di un dirigente titolare; si demanda al Dirigente incaricato di adottare i provvedimenti di sua competenza per la definizione delle competenze che saranno attribuite alla struttura;
- f. di sopprimere l'Unità Organizzativa "**Turismo e marketing urbano**" stante l'istituzione di una struttura organizzativa denominata "**Servizio Promozione Economica e Turistica, Grandi Eventi e SUAP**" che accorpa competenze ulteriori e la cui direzione compete ad una figura dirigenziale;
- 4) dare atto che per effetto delle susposte modifiche, la macrostruttura prevede un'organizzazione complessivamente articolata in **15** Servizi e **14** Unità Organizzative così strutturata:

***Articolazione nuova macro struttura:***

***SERVIZI AUTONOMI:***

- **Avvocatura**
- **Servizio Polizia Locale**

***SEGRETERIA GENERALE***

- **Servizio Promozione Economica e Turistica, Grandi Eventi e SUAP**
- **Servizio Demografico, Decentramento e Politiche di Genere**
- **Servizio Servizi Sociali**
- **Servizio Integrato Musei e Biblioteche**
- **Servizio Servizi Educativi e Sportivi**
- **Servizio Organizzazione e Gestione Risorse Umane**
- **Servizio Finanziario, Programmazione e Controllo**
- **Servizio Entrate**
- **Servizio Infrastrutture 1**
- **Servizio Infrastrutture 2**
- **Servizio Amministrativo Appalti**
- **Servizio Edilizia Privata**
- **Servizio Mobilità, Energia e Ambiente**

- 5) di stabilire che l'efficacia della nuova struttura organizzativa, così come definita ai precedenti punti 1), 2) e 3), decorra dal 1° gennaio 2019, ritenendo opportuno un congruo

periodo di tempo per consentire alla struttura di adeguarsi al nuovo assetto e per permettere la definizione di tutti gli aspetti di dettaglio necessari alla sua attuazione;

- 6) Di disporre che, nelle more dell'approvazione della emananda legge regionale di modifica alla L.R. 26/2014, che offrirà ampia libertà ai sindaci e ai Consigli comunali su come esercitare le funzioni tipicamente comunali, la struttura organizzativa del Comune di Udine è integrata sin d'ora con la previsione di collocamento all'interno della stessa dei seguenti Servizi la cui operatività è subordinata all'effettivo trasferimento della funzione in capo al Comune di Udine secondo le decisioni che saranno assunte dagli organi competenti:

- **Servizio Sistemi Informativi e Telematici;**
- **Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito distrettuale n. 4.5 dell'Udinese;**

- 7) di approvare, per le ragioni e secondo quanto illustrato ai precedenti punti 4) e 6) del presente provvedimento, il nuovo assetto della macrostruttura organizzativa del Comune di Udine, così come risulta dal documento allegato A), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 8) di dare atto che la spesa per il trattamento accessorio correlato agli incarichi di Posizione Organizzativa soggiace alle limitazioni di cui all'art. 23 del D.Lgs. n. 75/2017 nei limiti del budget complessivo definito a livello di Uti Friuli Centrale secondo le direttive impartite dalla Regione e recepite all'art. 5 del protocollo d'intesa dell'Uti;
- 9) di demandare a ciascun Dirigente la definizione dei propri assetti organizzativi interni;
- 10) di incaricare il Segretario Generale di adottare, qualora necessario, i conseguenti provvedimenti di competenza per disporre il trasferimento interno di personale in relazione alle modifiche di attribuzione di competenze disposte con il presente provvedimento;
- 11) di dare atto che il Sindaco provvederà ad assegnare gli incarichi dirigenziali in virtù delle modifiche apportate all'assetto organizzativo, sulla base dei criteri stabiliti nel vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, nel rispetto della normativa vigente;
- 12) di inviare il presente atto alle OO.SS. territoriali ed alle RSU interne per l'informazione.

L'ordine del giorno di cui sopra viene approvato dalla Giunta ad unanimità di voti espressi in forma palese.

Ad unanimità di voti, espressi in forma palese, la presente deliberazione viene altresì dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi della L.R. 21/2003 e successive modificazioni.



Il presente verbale, previa lettura, viene approvato e sottoscritto.

IL SINDACO  
(f.to Pietro Fontanini)

IL SEGRETARIO GENERALE  
(f.to Carmine Cipriano)