

**Comune di Udine**

**PIANO DI RIASSETTO E RAZIONALIZZAZIONE DELLE  
SOCIETA' PARTECIPATE al 31/12/2019**

ai sensi dell'art. 20, cc. 1 e 2, del D.Lgs. 175/2016

L'art. 20, c. 1, del D.Lgs. 175/2016 introduce l'obbligo in capo alle Pubbliche Amministrazioni di operare l'analisi periodica dell'assetto complessivo delle società direttamente e indirettamente partecipate atto a consentire la predisposizione di un idoneo Piano di riassetto per la loro razionalizzazione corredato da apposita “Relazione tecnica” qualora ricorrano i presupposti di non conformità cui al c. 2. Detti provvedimenti vanno adottati dal Consiglio Comunale entro il 31 dicembre di ogni anno.

*Sulla base dell'analisi dell'assetto delle società partecipate al 31/12/2019 è risultato che il Comune di Udine era titolare delle sotto elencate partecipazioni societarie:*

Partecipaz.		Denominazione società	% di partecipazione Comune di Udine	
Dir.	Ind.			
1		NET S.P.A.	68,02%	
	1	ECO SINERGIE SOC.CON.S.a R.L.		0,23%
	2	EXE S.P.A. in Liquidazione		16,61%
2		SISTEMA SOSTA E MOBILITA' S.p.A.	56,31%	
3		UDINE MERCATI S.R.L.	56,00%	
	3	REGIONALNA VELETRZNICA RIJEKA-MATULJI d.d.		0,15%
4		CAFC S.p.A.	3,36%	
	4	FRIULAB S.R.L.		2,74%
	5	BANCA DI CIVIDALE – SOC.COOP.per Az.		0,0002%
5		U.C.I.T. S.R.L.	20,00%	
6		ARRIVA UDINE S.p.A. - SAF	21,02%	
7		HERA S.p.A.	2,96%	
8		UDINE E GORIZIA FIERE S.p.A.	22,87%	
9		FRIULI INNOVAZIONE – SOC.CON.S.a R.L.	8,52%	
10		DITEDI – SOC.CON.S.a R.L.	10,77%	
11		BANCA POPOLARE ETICA – SOC. COOP.per Az.	0,006%	
12		BANCA POPOLARE DI VICENZA S.p.A. in Liquidazione Coatta Amministrativa	0,0032%	

Alla luce degli approfondimenti operati quali risultano nel documento denominato “Analisi assetto partecipazioni al 31/12/2019”, risulta che possono essere mantenute senza interventi di razionalizzazione (nel rispetto dei criteri e requisiti previsti agli artt. 4, 5 e 20 del D.Lgs. 175/2016) le partecipazioni nelle sotto elencate società:

- NET S.P.A.
- ECO SINERGIE SOC.CON.S.a R.L. (partecipazione indiretta tramite NET SpA)
- SISTEMA SOSTA E MOBILITA' S.p.A.
- UDINE MERCATI S.R.L.
- CAFC S.p.A.
- FRIULAB S.R.L. (partecipazione indiretta tramite CAFC SpA)
- AUTOSERVIZI F.V.G. S.p.A. - SAF
- HERA S.p.A.
- FRIULI INNOVAZIONE – SOC.CON.S.a R.L.
- BANCA POPOLARE ETICA – SOC.COOP.per Az.

**Richiedono provvedimenti di razionalizzazione le sottoelencate partecipazioni societarie per le quali si rende necessaria l’attuazione di idonei interventi, ai sensi dell’art. 20, c. 2, del D.Lgs. 175/2016, secondo quanto di seguito riportato:**

Prosecuzione di interventi già precedentemente approvati ed avviati:

I soggetti societari di seguito elencati sono stati precedentemente riscontrati non rispondenti ai requisiti previsti dal TUSP e quindi risultano già destinatari di idonei interventi di razionalizzazione opportunamente individuati da ultimo nel Piano di riassetto e razionalizzazione delle società partecipate al 31/12/2018 e allegata Relazione tecnica, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione nr. 110 d’ord. del 18/12/2019, cui si rimanda per ogni opportuno approfondimento:

- EXE S.p.A. (partecipazione indiretta tramite NET SpA): procedura di liquidazione in corso;
- BANCA POPOLARE DI VICENZA S.p.A.: procedura di liquidazione in corso;
- REGIONALNA VELETRZNICA RIJEKA-MATULJI d.d. (partecipazione indiretta tramite UDINE MERCATI S.R.L.): procedura di alienazione della partecipazione in corso;
- BANCA DI CIVIDALE – SOC.COOP.per Az. (partecipazione indiretta tramite CAFC SpA): procedura di alienazione della partecipazione in corso;
- UDINE E GORIZIA FIERE S.p.A.: procedura di alienazione della partecipazione in corso;
- DITEDI – SOC.CON.S.a R.L.: procedura di alienazione della partecipazione in corso;

Avvio di nuovi interventi:

- UCIT S.R.L.: cessione della partecipazione;

Di seguito si forniscono quindi gli ulteriori elementi rilevanti ai fini dell’aggiornamento sull’attesa evoluzione futura delle procedure di razionalizzazione già approvate ed ancora in atto (come da “Relazione sull’attuazione del piano di riassetto e razionalizzazione delle partecipazioni societarie al 31/12/2018”) nonché dell’inquadramento dei nuovi interventi da avviare con riferimento alle ulteriori partecipazioni societarie risultate non conformi, unitamente agli approfondimenti all’uopo operati nella “Relazione tecnica di corredo” che completa il presente documento.

## **Provvedimenti di razionalizzazione già precedentemente approvati e in corso**

### **EXE S.p.A. in Liquidazione** (indiretta mente partecipata tramite NET SpA)

#### Sintesi dell'intervento in atto:

- procedura di razionalizzazione in atto: liquidazione
- data avvio della procedura: 28/07/2017
- obiettivi, risparmi e vantaggi attesi: nessun risultato rilevante
- tempistica originariamente prevista: non prevedibile

#### Evoluzione futura dell'intervento:

- Prosecuzione fino a chiusura finale della procedura

### **BANCA POPOLARE DI VICENZA S.p.A. in Liquidazione coatta amministrativa**

#### Sintesi dell'intervento in atto:

- procedura di razionalizzazione in atto: liquidazione coatta amministrativa
- data avvio della procedura: 25/06/2017 (DL 99)
- obiettivi, risparmi e vantaggi attesi: nessun risultato rilevante
- tempistica originariamente prevista: non prevedibile

#### Evoluzione futura dell'intervento:

- Prosecuzione fino a chiusura finale della procedura

### **REGIONALNA VELETRZNICA RIJEKA-MATULJI d.d.** (indirettamente partecipata tramite UDINE MERCATI S.r.l.)

#### Sintesi dell'intervento in atto:

- procedura di razionalizzazione in atto: alienazione della partecipazione
- data avvio della procedura: 2017
- obiettivi, risparmi e vantaggi attesi: nessun risultato rilevante
- tempistica originariamente prevista: non prevedibile

#### Evoluzione futura dell'intervento:

- Prosecuzione fino a chiusura finale della procedura
- Ampie incognite determinate dagli effetti della crisi da pandemia in atto

### **BANCA DI CIVIDALE – SOC.COOP.per Az.** (indirettamente partecipata tramite CAFC SpA)

#### Sintesi dell'intervento in atto:

- procedura di razionalizzazione in atto: alienazione della partecipazione
- data avvio della procedura: 2017
- obiettivi, risparmi e vantaggi attesi: nessun risultato rilevante
- tempistica originariamente prevista: conclusione entro il 2019

Evoluzione futura dell'intervento:

- Prosecuzione fino a chiusura finale della procedura, presumibilmente raggiungibile nel corso del 2021
- Ampie incognite determinate dagli effetti della crisi da pandemia in atto

**UDINE E GORIZIA FIERE S.p.A.**

Sintesi dell'intervento in atto:

- procedura di razionalizzazione in atto: alienazione della partecipazione
- data avvio della procedura: 2019
- obiettivi, risparmi e vantaggi attesi: miglioramento organizzativo
- tempistica originariamente prevista: conclusione entro il 2020

Evoluzione futura dell'intervento:

- prosecuzione fino a chiusura finale della procedura di vendita
- previsione di concludere l'alienazione entro il 2022 a causa della crisi economica in atto che colpisce in particolare le fiere

**DI.TE.DI S.C.ar.l.**

Sintesi dell'intervento in atto:

- procedura di razionalizzazione in atto: alienazione della partecipazione
- data avvio della procedura: 2019
- obiettivi, risparmi e vantaggi attesi: miglioramento organizzativo
- tempistica originariamente prevista: conclusione entro il 2020

Evoluzione futura dell'intervento:

- prosecuzione fino a chiusura finale della procedura di vendita;
- previsione di concludere l'alienazione entro il 2022 a causa della crisi economica in atto;
- presenza di incognite connesse alla necessaria rimozione dei vincoli statutari che attualmente bloccano la cessione della partecipazione.

## Provvedimenti di razionalizzazione di nuova adozione

### **UCIT S.R.L.**

Ucit Srl è la società attraverso cui il Comune di Udine attualmente realizza nella modalità dell'in-house providing il servizio strumentale di controllo dell'efficienza degli impianti termici nel territorio regionale, in attuazione dell' articolo 9, comma 1, del decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192.

L'affidamento del Comune di Udine è disciplinato dal contratto di servizio del 17/02/2017 avente durata di anni 5 ma è destinato a cessare anticipatamente al 31/12/2020 per effetto delle disposizioni dei cc. 36 e segg. dell'art. 4 della LR 24/2019, così come modificato dall'art. 88 della LR 13/2020, che ha identificato la Regione FVG unico ente competente al controllo degli impianti termici, anche per i Comuni con una popolazione superiore a 40.000 abitanti.

Conseguentemente la partecipazione del Comune di Udine in Ucit perde la caratteristica di stretta necessità al fine del perseguimento delle proprie finalità istituzionali.

La società, inoltre non rispetta più il requisito del fatturato medio dell'ultimo triennio, innalzato a partire dalla presente rilevazione, a 1.000.000 €.

Per quanto sopra riportato, la partecipazione nella società deve essere oggetto di razionalizzazione date le ipotesi di intervento di seguito considerate:

a) aggregazione: vista l'evoluzione normativa (regionale) in materia di controlli degli impianti termici con accentramento dell'onere degli stessi sulla Regione FVG, già socio di maggioranza di Ucit (in quanto subentrata alle sopresse Province di Udine e Gorizia) ed a breve unica affidante il servizio alla stessa, si ritiene tale ipotesi difficilmente percorribile in quanto non d'interesse del socio di maggioranza;

b) recesso: lo statuto non prevede forme autonome di recesso mentre non si ritiene applicabile il recesso automatico di cui al c. 5 dell'art. 24 del D. Lgs. 175/2016 trattandosi ora di razionalizzazione da Piano Ordinario di Razionalizzazione delle partecipazioni.

c) liquidazione: lo scioglimento anticipato della società deve essere deliberato con la maggioranza dell'80% del capitale sociale. Tale ipotesi, obiettivamente, non è percorribile con successo in quanto richiederebbe il consenso del socio di maggioranza Regione FVG;

d) alienazione: la vendita della partecipazione è un'ipotesi attualmente percorribile, in quanto rientra nella piena discrezionalità del socio ed è quindi autonomamente attuabile dal Comune di Udine, nel rispetto dei seguenti vincoli previsti dall'art. 5 dello statuto:

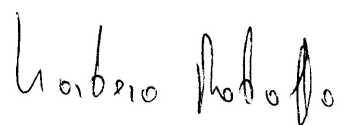
- la partecipazione degli enti pubblici non deve essere inferiore al 100 % salvo il caso in cui la partecipazione di soci privati sia prevista per legge;
- la partecipazione del socio Regione FVG deve essere superiore al 51 %.

### Conclusioni

Per quanto sopra esposto la razionalizzazione della partecipazione nella società Ucit Srl va opportunamente attuata mediante alienazione della stessa da operarsi nei termini illustrati nell'allegata Relazione tecnica.

Udine, 9 dicembre 2020

il Dirigente del Servizio Amministrativo Appalti  
Dott. Rodolfo Londero

Handwritten signature of Rodolfo Londero in black ink.

## **Comune di Udine**

### **RELAZIONE TECNICA**

di corredo al

**PIANO DI RIASSETTO E RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' PARTECIPATE al  
31/12/2019**

**ai sensi dell'art. 20, cc. 1 e 2, del D.Lgs. 175/2016**

Il "Piano di riassetto e razionalizzazione delle società partecipate al 31/12/2019" del Comune di Udine ha individuato i sotto indicati interventi di razionalizzazione sia per quanto precedentemente approvato e già in corso di realizzazione che di nuova individuazione e prossimo avvio, di cui con la presente relazione si forniscono i relativi contenuti tecnici di supporto.

#### **Provvedimenti di razionalizzazione già precedentemente approvati e in corso**

EXE S.p.A. in Liquidazione (partecipazione indiretta tramite NET SpA)

- prosecuzione della procedura in atto secondo le linee di intervento precedentemente individuate ed approvate dal Comune;

BANCA POPOLARE DI VICENZA S.p.A. in Liquidazione coatta amministrativa

- prosecuzione della procedura in atto secondo le linee di intervento precedentemente individuate ed approvate dal Comune;

REGIONALNA VELETRZNICA RIJEKA-MATULJI d.d. (partecipazione indiretta tramite UDINE MERCATI S.R.L.)

- prosecuzione della procedura in atto secondo le linee di intervento precedentemente individuate ed approvate dal Comune;

BANCA DI CIVIDALE – SOC.COOP.per Az. (partecipazione indiretta tramite CAFCA SpA)

- prosecuzione della procedura in atto secondo le linee di intervento precedentemente individuate ed approvate dal Comune;

UDINE GORIZIA FIERE S.p.A.

- prosecuzione della procedura in atto, secondo le linee di intervento precedentemente individuate ed approvate dal Comune;

DITEDI – SOC.CONSA R.L.

- prosecuzione della procedura in atto secondo le linee di intervento precedentemente individuate ed approvate dal Comune;

## **PROVVEDIMENTI DI RAZIONALIZZAZIONE DI NUOVA ADOZIONE**

UCIT S.R.L.

### **Situazione societaria e compagine sociale**

Ucit Srl è società a capitale interamente pubblico sorta nel 2006 ed attualmente partecipata dal Comune di Udine al 20%. La quota di maggioranza è invece detenuta dalla Regione F.V.G. che è subentrata alle Province di Udine e Gorizia ex LR 26/2014.

Trattasi di società strumentale ex art. 13 DL 223/06 finalizzata alla realizzazione nella modalità dell'in-house providing del servizio di controllo dell'efficienza degli impianti termici nel territorio regionale.

La partecipazione del Comune è costituita da una quota del Val. nominale di Euro 6.000,00, pari al 20,00% del capitale sociale (di Euro 30.000,00), a fronte di un Patrimonio netto risultante dall'ultimo bilancio approvato (2019) pari a Euro 592.442,00. Pertanto la corrispondente quota di Patrimonio netto è pari ad Euro 118.488,40.

### **Esito precedenti analisi periodiche della partecipazione**

La società, sia nel Piano Straordinario di Razionalizzazione ex art 24 D. Lgs. 175/2016, sia nelle successive Revisioni Periodiche ex art. 20, è risultata strettamente necessaria al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente, in quanto veicolo operativo adottato dall'Ente per adempiere all'obbligo normativo legato al controllo degli impianti termici.

### **Riassetto e razionalizzazione della partecipazione**

La modifica normativa introdotta dall'art. 4 della LR 24/2019, trasferendo alla Regione l'obbligo di controllo degli impianti termici anche per i Comuni con popolazione superiore a 40.000 abitanti, rende di fatto la partecipazione non più necessaria al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune e pertanto destinataria di azione di razionalizzazione da attuarsi, valutate le opzioni disponibili, tramite alienazione della stessa.

La vendita della partecipazione rientra nella piena discrezionalità del socio ed è quindi autonomamente attuabile dal Comune di Udine nel rispetto delle disposizioni statutarie poste a salvaguardia della qualificazione in-house della società e del ruolo ivi riconosciuto al socio Regione FVG.

Al fine di dar seguito alla dismissione della partecipazione, vista la natura eminentemente pubblica e l'oggetto perseguito (servizio strumentale dell'ente pubblico) dalla società non risulta idoneo ricorrere allo strumento della gara pubblica posto che l'unico soggetto potenzialmente interessato all'acquisizione della partecipazione è la Regione FVG, già socio di maggioranza ed unico affidatario in-house del servizio per l'intero ambito regionale.

### **Conclusioni**

Si ritiene quindi che:



- l'alienazione della partecipazione rientri nei casi eccezionali di cui al c. 2 dell'art. 10 del TUSP e quindi vada effettuata mediante negoziazione diretta rivolta alla Regione FVG, ad un prezzo non inferiore alla corrispondente frazione di patrimonio netto risultante dall'ultimo bilancio approvato, fatta salva l'eventuale necessità di detrazione di avviamenti negativi (di cui attualmente però non si ravvisano i presupposti);
- dalla suddetta dismissione derivi un modesto risparmio di oneri amministrativi legati alla gestione della partecipazione ;
- la suddetta alienazione, possa concludersi entro il 2022 dato che l'attuazione della trattativa con la Regione Friuli V.G. presuppone un idoneo intervento normativo da parte della Regione medesima.

Udine, 9 dicembre 2020

Il Dirigente del Servizio Amministrativo Appalti  
Dott. Rodolfo Londero

