



COMUNE DI UDINE

N. **84** d'ord.

OGGETTO: **Razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie possedute dal Comune di Udine alla data del 31/12/2019 ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 175/2016 e s.m.e i.**

Estratto

dal verbale delle deliberazioni adottate dal **Consiglio Comunale** nella seduta pubblica di prima convocazione in data **21 dicembre 2020** alle ore 17:00 sotto la presidenza del sig. **dott. Enrico BERTI, Presidente del Consiglio**, con l'assistenza del **Segretario Generale dott.ssa Francesca Finco** e con l'intervento dei seguenti componenti il **Consiglio Comunale**:

N	COGNOME E NOME	Ass	N	COGNOME E NOME	Ass
1	FONTANINI on. Pietro, Sindaco		22	LIGUORI dott.ssa Simona	A
2	ANDREUCCI FLORIO sig. Enrico		23	MARIONI dott.ssa Elisabetta	A
3	BARILLARI dott. Giovanni		24	MARSICO rag. Giovanni	
4	BASALDELLA sig.ra Claudia		25	MARTINES dott. Vincenzo	
5	BATTAGLIA dott.ssa Elisa		26	MELONI dott.ssa Eleonora	A
6	BERTI dott. Enrico		27	MICHELINI rag. Loris	
7	BERTOSSI dott. Enrico		28	PATTI dott. Lorenzo	
8	BORTOLIN dott. Mirko		29	PAVAN sig. Carlo	
9	CAPOZZI dott.ssa Pompea Maria Rosaria		30	PAVIOTTI dott.ssa Monica	
10	CIANI sig. Alessandro		31	PIRONE dott. Federico Angelo	
11	CIGOLOTT sig. Fabrizio		32	PITTIONI sig. Antonio	
12	CUNTA sig. Andrea		33	PITTONI sen. Mario	
13	DEL TORRE dott.ssa Cinzia		34	PIZZOCARO p.i. Paolo	
14	DELLA NEGRA geom. Gianfranco		35	RIZZA sig. Riccardo Salvatore	
15	FORAMITTI dott. Paolo	G	36	ROSSO dott.ssa Sara	
16	FRANZ dott. Maurizio		37	SCALETARIS avv. Pierenrico	
17	GIACOMELLO rag. Carlo		38	VALENTINI sig. Marco	
18	GOVETTO avv. Giovanni		39	VENANZI dott. Alessandro	
19	IOAN dott.ssa Lorenza		40	VIDONI sig. Luca Onorio	
20	LAUDICINA dott.ssa Francesca		41	ZANOLLA rag. Michele	
21	LIANO rag. Domenico				

Presenti N. 37

Assenti
Giustificati N. 1

Assenti N. 3

Sono inoltre presenti i seguenti **Assessori**: MICHELINI rag. Loris, BARILLARI dott. Giovanni, BATTAGLIA dott.ssa Elisa, CIANI sig. Alessandro, CIGOLOTT sig. Fabrizio, FALCONE sig. Antonio, FRANZ dott. Maurizio, LAUDICINA dott.ssa Francesca, MANZAN dott. Giulia, OLIVOTTO avv. Silvana.

Il giorno 21 dicembre 2020, alle ore 17.00, si è riunito il Consiglio comunale, convocato a termini di regolamento, attraverso un sistema di videoconferenza mediante la Piattaforma Consigli.Cloud, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 18/2020 convertito, con modificazioni, dalla legge 27/2020 e secondo le prescrizioni impartite all'inizio della seduta dal Presidente del Consiglio.

Il Presidente sottopone all'esame del Consiglio la seguente proposta, comunicata in precedenza a tutti i Consiglieri, sulla quale dichiara aperta la discussione:

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO il D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, della legge 7 agosto 2015 n. 124 "Testo Unico in materia di Società a partecipazione Pubblica", (T.U.S.P.), e sue s.m.e.i. che ha rinnovato la disciplina sulla materia, prevedendo altresì una costante e sistematica azione di monitoraggio e controllo sugli organismi societari partecipati dalle amministrazioni pubbliche;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale nr. 63 d'ord. del 28/09/2017 che, ai sensi dell'art. 24 del T.U.S.P., ha approvato la (iniziale) revisione straordinaria delle partecipazioni societarie possedute dal Comune di Udine alla data del 23 settembre 2016 ed il loro Piano di razionalizzazione, nonché individuato le partecipazioni da alienare e le relative modalità di attuazione;

ATTESO che ai sensi dell'art. 20, cc. 1, 2 e 3 del T.U.S.P. i Comuni devono effettuare annualmente, con proprio provvedimento, l'analisi periodica dell'assetto complessivo delle società, direttamente o indirettamente, partecipate, detenute alla data del 31 dicembre dell'anno precedente, predisponendo, ove ne ricorrano i presupposti, un Piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, corredato da un'apposita Relazione tecnica;

RICHIAMATE le deliberazioni nr. 83 d'ord. del 27/12/2018 e nr. 110 d'ord. del 18/12/2019 con le quali il Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 20, c. 1, del T.U.S.P., ha approvato la razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie possedute dal Comune di Udine rispettivamente alla data del 31/12/2017 e del 31/12/2018, nonché i relativi Piani di razionalizzazione per quelle non rispondenti ai requisiti di legge, corredati dall'apposita Relazione tecnica all'uopo prevista;

ATTESO altresì che ai sensi dell'art. 20, c. 4, del T.U.S.P., con riferimento ai suddetti Piani di razionalizzazione, entro il 31 dicembre dell'anno successivo alla loro adozione, le pubbliche amministrazioni approvano una Relazione sulla loro attuazione, evidenziando i risultati conseguiti rispetto agli interventi programmati e le eventuali procedure ancora in corso;

PRESO ATTO che ai fini della rilevazione dei dati relativi alla revisione periodica delle partecipazioni societarie detenute al 31 dicembre 2019 le PA possono adottare le stesse modalità

previste in occasione della rilevazione dei dati riferiti al 31 dicembre 2018 come precisato dalla Struttura di indirizzo, monitoraggio e controllo sull'attuazione del Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP) nell'avviso diffuso in data 26 novembre 2020;

ATTESO che ai sensi del c. 1 dell'art. 4 del suddetto T.U.S.P. le amministrazioni pubbliche, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, acquisire o detenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, all'uopo tassativamente indicate;

DATO ATTO che le suddette partecipazioni devono altresì possedere le caratteristiche di convenienza economica, sostenibilità finanziaria nonché rispettare i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, come previsto dall'art. 5, cc. 1 e 2, del T.U.S.P.;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 26, c. 3, del D.Lgs. 175/2016, le pubbliche amministrazioni possono in ogni caso mantenere le partecipazioni in società quotate detenute al 31 dicembre 2015 rispetto alle quali le disposizioni del D.Lgs. 175/2016 si applicano solo se espressamente richiamate (vedi art. 1, c. 5, T.U.S.P.);

DATO ATTO che le società in house providing, sulle quali è esercitato il controllo analogo da parte del socio pubblico affidante ai sensi dell'art. 16 del T.U.S.P., devono rispettare i vincoli – opportunamente inseriti anche in statuto – previsti in tema di partecipazione di capitali privati (c. 1) e soddisfare il requisito dell'attività prevalente ossia produzione di oltre l'80% del loro fatturato nell'ambito dei compiti affidati dagli enti soci (c. 3). La produzione residua è consentita a condizione che permetta di conseguire economie di scala od altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società;

VISTO il documento denominato "Relazione sull'attuazione del Piano di riassetto e razionalizzazione delle società partecipate al 31/12/2018", formulata ai sensi dell'art. 20, c. 4, del D.Lgs. 175/2016, "**Allegato A**", parte integrante e contestuale del presente provvedimento;

VISTO il documento denominato "Analisi dell'assetto delle società partecipate al 31/12/2019" dal Comune di Udine che riporta gli esiti della verifica in conformità ai sopra indicati criteri, modelli e prescrizioni, "**Allegato B**" parte integrante e contestuale del presente provvedimento. In particolare, al 31/12/2019 risultavano possedute dal Comune di Udine le seguenti partecipazioni societarie, dirette e indirette:

Partecipaz.		Denominazione società	% di partecipazione	
Dir.	Ind.		Comune di Udine	
1		NET S.P.A.	68,02%	

	1	ECO SINERGIE SOC.CON.S.a R.L.		0,23%
	2	EXE S.P.A. in Liquidazione		16,61%
2		SISTEMA SOSTA E MOBILITA' S.p.A.	56,31%	
3		UDINE MERCATI S.R.L.	56,00%	
	3	REGIONALNA VELETRZNICA RIJEKA-MATULJI d.d.		0,15%
4		CAFC S.p.A.	3,36%	
	4	FRIULAB S.R.L.		2,74%
	5	BANCA DI CIVIDALE – SOC.COOP.per Az.		0,0002%
5		U.C.I.T. S.R.L.	20,00%	
6		ARRIVA UDINE S.p.A. - SAF	21,02%	
7		HERA S.p.A.	2,96%	
8		UDINE E GORIZIA FIERE S.p.A.	22,87%	
9		FRIULI INNOVAZIONE – SOC.CON.S.a R.L.	8,52%	
10		DITEDI – SOC.CON.S.a R.L.	10,77%	
11		BANCA POPOLARE ETICA – SOC. COOP.per Az.	0,006%	
12		BANCA POPOLARE DI VICENZA S.p.A. in Liquidazione Coatta Amministrativa	0,0032%	

ATTESO che sulla base dell'Analisi suddetta è risultato che rispettano i criteri e i requisiti previsti agli artt. 4, 5 e 20 del T.U.S.P. e quindi possono essere mantenute senza interventi di razionalizzazione le partecipazioni nelle seguenti società:

- NET S.P.A.
- ECO SINERGIE SOC.CON.S.a R.L. (partecipazione indiretta tramite NET SpA)
- SISTEMA SOSTA E MOBILITA' S.p.A.
- UDINE MERCATI S.R.L.
- CAFC S.p.A.
- FRIULAB S.R.L. (partecipazione indiretta tramite CAFC SpA)

- ARRIVA UDINE S.p.A. – SAF
- HERA S.p.A.
- FRIULI INNOVAZIONE – SOC.CONS.a R.L.
- BANCA POPOLARE ETICA – SOC.COOP.per Az.

Viceversa risultano non conformità ai suddetti criteri, e requisiti e quindi richiedono interventi di razionalizzazione (dismissione), le partecipazioni nelle sotto elencate società secondo quanto di seguito riportato:

- Proseguimento di interventi già precedentemente approvati ed avviati:

- EXE S.p.A. (partecipazione indiretta tramite NET SpA): procedura di liquidazione in corso;
- BANCA POPOLARE DI VICENZA S.p.A.: procedura di liquidazione in corso;
- REGIONALNA VELETRZNICA RIJEKA-MATULJI d.d. (partecipazione indiretta tramite UDINE MERCATI S.R.L.): procedura di alienazione della partecipazione in corso;
- BANCA DI CIVIDALE – SOC.COOP.per Az. (partecipazione indiretta tramite CAFC SpA): procedura di alienazione della partecipazione in corso;
- UDINE E GORIZIA FIERE S.p.A.: procedura di alienazione della partecipazione in corso;
- DITEDI – SOC.CONS.a R.L.: procedura di alienazione della partecipazione in corso;

- Avvio di nuovi interventi di dismissione:

- UCIT S.R.L.: procedura di cessione della partecipazione;

VISTO il documento denominato “Piano di riassetto e razionalizzazione delle società partecipate al 31/12/2019” dal Comune di Udine e annessa “Relazione tecnica” di corredo, “**Allegato C**” parte integrante e contestuale del presente provvedimento;

ATTESO che gli interventi di liquidazione societaria precedentemente approvati e tutt’ora in corso, ancorché non dipendenti dalle determinazioni del Comune di Udine, risultano pienamente coerenti con le risultanze delle analisi effettuate e vanno pertanto confermati, fino a conclusione delle relative procedure riguardo a:

- EXE S.P.A. in liquidazione;
- BANCA POPOLARE DI VICENZA S.p.A. in liquidazione coatta amministrativa;

ATTESO altresì che gli interventi di alienazione delle partecipazioni societarie, precedentemente approvati e tutt’ora in corso, , risultano pienamente coerenti con le risultanze delle analisi effettuate e vanno quindi confermati, fino a conclusione delle relative procedure riguardo a:

- REGIONALNA VELETRZNICA RIJEKA-MATULJI d.d.;
- BANCA DI CIVIDALE – SOC.COOP.per Az.;
- UDINE E GORIZIA FIERE S.P.A.;
- DI.TE.DI. S.C.a R.L.;

CONSIDERATA la necessità di avviare la razionalizzazione della partecipazione nella società UCIT S.R.L. da attuarsi mediante idonea procedura di alienazione ai sensi dell'art. 10 del TUSP. In particolare, vista la natura eminentemente pubblica e l'oggetto perseguito (servizio strumentale dell'ente pubblico) dalla società non risulta idoneo ricorrere allo strumento della gara pubblica posto anche che l'unico soggetto potenzialmente interessato all'acquisizione della partecipazione è la Regione FVG, già socio di maggioranza ed unico affidatario in-house del servizio sull'intero ambito regionale;

RICHIAMATO l'art. 20, c. 7 T.U.S.P., secondo il quale la mancata adozione del presente provvedimento da parte del Comune comporta una sanzione amministrativa da un minimo di Euro 5.000 a un massimo di Euro 500.000, salvo altresì il danno eventuale rilevato in sede di giudizio amministrativo contabile. Inoltre, la mancata adozione dell'atto ricognitivo impedisce al socio pubblico di esercitare i diritti sociali nei confronti della società ai sensi del c. 5 dell'art. 24;

VISTO l'art. 42 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

VISTO lo Statuto comunale;

VISTI i pareri favorevoli, espressi ai sensi dell'art. 49, c. 1, del D.Lgs. 267/2000, dal Dirigente del Servizio Amministrativo Appalti, dott. Rodolfo Londero e dalla Responsabile del Servizio Finanziario, Programmazione e Controllo, dott.ssa Marina Del Giudice, pareri conservati agli atti presso l'Ufficio proponente,

DELIBERA

1. Di approvare il documento denominato “Relazione sull’attuazione del Piano di riassetto e razionalizzazione delle società partecipate al 31/12/2018” dal Comune di Udine **“Allegato A”**, parte integrante e contestuale del presente provvedimento;
2. Di approvare il documento denominato “Analisi dell’assetto delle società partecipate al 31/12/2019” dal Comune di Udine **“Allegato B”**, parte integrante e contestuale del presente provvedimento;
3. Di approvare il documento denominato “Piano di riassetto e razionalizzazione delle società partecipate al 31/12/2019” dal Comune di Udine e annessa “Relazione tecnica” di corredo, **“Allegato C”** parte integrante e contestuale del presente provvedimento;
4. Di approvare, posto il rispetto dei requisiti e dei criteri previsti agli artt. 4, 5 e 20 del D.Lgs. 175/2016, il mantenimento senza interventi di razionalizzazione delle partecipazioni societarie di seguito elencate:
 - NET S.P.A.
 - ECO SINERGIE SOC.CON.S.a R.L. (partecipazione indiretta tramite NET SpA)
 - SISTEMA SOSTA E MOBILITA' S.p.A.

- UDINE MERCATI S.R.L.
- CAFC S.p.A.
- FRIULAB S.R.L. (partecipazione indiretta tramite CAFC SpA)
- ARRIVA UDINE S.p.A. - SAF
- HERA S.p.A.
- FRIULI INNOVAZIONE – SOC.CONS.a R.L.
- BANCA POPOLARE ETICA – SOC.COOP.per Az.

5. Di confermare, posta la loro persistente non conformità ai suddetti criteri e requisiti, la prosecuzione degli interventi di razionalizzazione delle partecipazioni societarie di seguito elencate secondo quanto già precedentemente stabilito dal Consiglio Comunale:

- EXE S.p.A. in Liquidazione (partecipazione indiretta tramite NET SpA): procedura di liquidazione in corso;
- BANCA POPOLARE DI VICENZA S.p.A. in Liquidazione Coatta Amministrativa: procedura di liquidazione in corso;
- REGIONALNA VELETRZNICA RIJEKA-MATULJI d.d. (partecipazione indiretta tramite UDINE MERCATI S.R.L.): procedura di alienazione della partecipazione in corso;
- BANCA DI CIVIDALE – SOC.COOP.per Az. (partecipazione indiretta tramite CAFC SpA): procedura di alienazione della partecipazione in corso;
- UDINE E GORIZIA FIERE S.p.A.: procedura di alienazione della partecipazione in corso;
- DITEDI – SOC.CONS.a R.L.: procedura di alienazione della partecipazione in corso;

6. Di approvare, posta la sua riscontrata non conformità ai suddetti criteri e requisiti, la razionalizzazione della partecipazione detenuta nella società UCIT S.R.L. da attuarsi mediante alienazione previa negoziazione diretta con singolo acquirente ai sensi dell'art. 10, c. 2, del TUSP, ad un valore congruo, non inferiore alla corrispondente frazione di patrimonio netto risultante dall'ultimo bilancio approvato, fatta salva l'eventuale necessità di detrazione di avviamenti negativi;

7. Di demandare alla Giunta Comunale l'adozione dei provvedimenti atti alla realizzazione di quanto innanzi stabilito, compresa la determinazione dei valori di trasferimento delle partecipazioni da alienare;

8. Di stabilire che il presente provvedimento con relativi allegati sia comunicato alla Struttura competente per il monitoraggio, indirizzo e coordinamento sulle società a partecipazione pubblica

istituita presso il Ministero dell'economia e delle finanze di cui all'art. 15 T.U.S.P. e alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti;

9. di prevedere che il presente provvedimento, con relativi allegati, venga pubblicato sul sito internet istituzionale del Comune di Udine.

Si rimanda al supporto digitale per l'intervento introduttivo del Presidente della Commissione consiliare "Bilancio e Programmazione" Consigliere Vidoni, per l'intervento illustrativo dell'Assessore/Consigliere Laudicina e per la discussione che ne consegue.

(si collega alla videoconferenza il Consigliere Meloni - lascia la videoconferenza il Consigliere Scalettaris – risultano collegati alla videoconferenza n. 37 Consiglieri)

Il Presidente apre la votazione, mediante sistema elettronico, sulla **proposta di deliberazione** di cui sopra che ottiene il voto favorevole di 24 Consiglieri e il voto contrario dei Consiglieri Del Torre, Giacomello, Patti, Paviotti, Pirone, Rizza e Venanzi (n. 7), collegati alla videoconferenza.

Si astengono i Consiglieri Bertossi, Capozzi, Liano e Marsico (n. 4), collegati alla videoconferenza.

I Consiglieri Meloni e Rosso non partecipano alla votazione.

Il Presidente dichiara che la deliberazione è approvata.

Il Presidente apre quindi la votazione, mediante sistema elettronico, sulla **proposta di immediata eseguibilità** della deliberazione di cui sopra che ottiene il voto favorevole di 23 Consiglieri e il voto contrario dei Consiglieri Del Torre, Giacomello, Martines, Patti, Paviotti, Pirone, Rizza, Rosso e Venanzi (n. 9), collegati alla videoconferenza.

Si astengono i Consiglieri Bertossi, Capozzi, Liano e Marsico (n. 4), collegati alla videoconferenza.

Il Consigliere Meloni non partecipa alla votazione.

Il Presidente dichiara immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi della L.R. n. 21/2003 e successive modificazioni.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
(f.to Enrico Berti)

IL SEGRETARIO GENERALE
(f.to Francesca Finco)

