



COMUNE DI UDINE

Verbale di deliberazione della Giunta comunale

12 APRILE 2018

N. 135 d'ord.

Oggetto: Linee di indirizzo in materia di contenimento delle spese di funzionamento e del personale della società in house providing Net Spa ai sensi dell'art. 19, c. 5, del D.Lgs. 175/2016.

Nell'anno duemiladiciotto il giorno dodici del mese di aprile, nell'apposita sala si riunisce la Giunta Comunale con l'intervento dei Sigg.:

Carlo GIACOMELLO, Vice Sindaco Presidente. Raffaella BASANA, Cinzia DEL TORRE, Gabriele GIACOMINI, Federico Angelo PIRONE, Enrico PIZZA, Pierenrico SCALETTARIS, Alessandro VENANZI, Assessori.

Assenti: Simona LIGUORI, Antonella NONINO, Assessori.

e con l'assistenza del Segretario Generale del Comune Carmine Cipriano.

Il Presidente constata la presenza del numero legale degli Assessori.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che la società NET SpA è società a controllo pubblico ai sensi dell'art. 2359 C.c. come richiamato dall'art. 2, c. 1, ltr. b) del D.Lgs. 175/2016. NET S.p.A. preposta alla gestione del servizio di igiene urbana e ambientale nella modalità dell'in-house providing per conto di molteplici Comuni regionali, tra cui quello di Udine. La società è direttamente controllata dal Comune di Udine che attualmente vi detiene una partecipazione nel capitale pari al 68,015%;

Dato atto che in NET SpA è operante un sistema di controllo analogo regolato da apposite disposizioni statutarie e da una Convenzione stipulata fra tutti gli enti territoriali soci ed affidanti in-house, ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 21 della LR 1/2006;

Rilevato che il D.Lgs. 175/2016 – Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica – come da ultimo modificato dal D.Lgs. 100/2017 – detta attualmente la nuova disciplina unitaria e complessiva in materia di partecipazioni pubbliche di cui ne regola l'assunzione, sia in forma diretta che indiretta, il mantenimento e le modalità di gestione, funzionamento e controllo;

Considerato che, ad oggi, anche in materia di personale delle società in house providing (limiti per le assunzioni in via transitoria ed a regime, modalità di reclutamento, limiti alle retribuzioni) il vigente quadro di riferimento è costituito dal suddetto D.Lgs. 175/2016, in particolare dagli artt. 25, 19, 11 c. 6, e dal Decreto del Ministero del Lavoro del 09/11/2017, pubblicato in data 23.12.2017;

Visto il c. 5 dell'art.19 del D.Lgs. 175/2016 in base al quale “le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera;

Richiamato il c. 4 dell'art. 25 del D.Lgs. 175/2016 secondo il quale le società a controllo pubblico, attualmente fino al 30/06/2018, non possono procedere a nuove assunzioni di personale a tempo indeterminato se non attingendo, con le modalità definite dal DM 09/11/2017, ad appositi elenchi regionali in corso di formazione sulla base delle comunicazioni sugli eventuali esuberanti di personale trasmesse dalle società pubbliche;

Considerato che l'art. 28, c. 1 D.Lgs. 175/2016 ha abrogato le previgenti norme in materia di personale delle società pubbliche; in particolare si richiamano le lettere:

g) che abroga l'articolo 18 del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, commi 1, 2 e 3;

s) che abroga l'articolo 1, commi 551, limitatamente al secondo periodo, 558 e 562, limitatamente alla lettera b), della legge 27 dicembre 2013, n. 147;

t) che abroga l'articolo 1, commi da 563 a 568 e da 568-ter a 569-bis, della legge 27 dicembre 2013, n. 147;

u) che abroga l'articolo 23 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;

Vista le vigenti disposizioni in materia di gestione integrata dei rifiuti urbani, e in particolare:

- il D.Lgs 152/2006, c.d. Testo unico ambientale e in particolare la Parte quarta “Norme in materia di gestione dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati”;
- la LR n. 5/2016 che ha stabilito l’istituzione dell’Autorità Unica per i Servizi Idrici e i Rifiuti (AUSIR) che subentra alle Consulte d’Ambito per il Servizi Idrico Integrato ed assume altresì le varie competenze e funzioni in materia di gestione dei rifiuti e S.I.I. precedentemente svolte dai Comuni. L’AUSIR è entrata nella sua piena operatività a partire da gennaio 2018 e sta ora provvedendo agli adempimenti organizzativi ai fini del concreto espletamento delle proprie funzioni;
- la LR 34/2017 in materia di “disciplina organica della gestione dei rifiuti e principi di economia circolare” con particolare riferimento alle funzioni e competenze dei soggetti che vi intervengono: Regione, AUSIR, Comuni;
- la Legge di Bilancio 2018 n. 205/2017 che, all’art. 1 c. 527, attribuisce all’ex AEEGSI (Autorità per l’energia elettrica, il gas e il sistema idrico), rinominata ARERA (Autorità di regolazione per energia, reti e ambiente) le competenze di regolazione e controllo in materia di ciclo dei rifiuti, principalmente per quanto riguarda gli aspetti contabili ed economici, i livelli di qualità, gli schemi di contratto di servizio, le tariffe e i piani d’ambito;

Preso atto che la società Net SpA, ai sensi dell’art. 25 c. 4 del D.Lgs.175/2016 recante “Disposizioni transitorie in materia di personale”, ha effettuato la ricognizione del personale in servizio, da cui è emerso che la stessa non presente eccedenze di personale.

L’organico della Società risulta così composto:

Qualifica	Tempo determinato	Tempo Indeterminato	Totale
Dirigenti	0	2	2

Quadri	1	4	5
Impiegati	1	34	35
Operai	21	47	68
Totale	23	87	110

mentre i relativi costi ed indici relativi al personale dell'ultimo triennio risultano come segue:

	2015	2016	2017*	Media del triennio
Costo del personale (voce B.9 di CE)	5.208.201 €	5.414.714 €	5.421.185 €	5.348.033 €
Rapporto costo del personale / fatturato	18,12 %	17,86%	17,63%	17,87%

* dati da progetto di bilancio non ancora approvato dall'assemblea dei soci

Atteso che la società mediante contratto di 2° liv. Integrativo aziendale sottoscritto annualmente con le Rappresentanze sindacali definisce l'erogazione di premi di risultato a tutti i dipendenti esclusi quadri e dirigenti per i quali, invece, gli stessi vengono parametrati in base ad obiettivi fissati rispettivamente dal Direttore Generale e dal CdA;

Atteso che il costo sostenuto dalla società per i compensi dell'organo amministrativo è già pienamente coerente con le disposizioni di cui all'art. 4 c. 5 del DL 95/2012 (costo complessivo non superiore all'80% del costo sostenuto nell'esercizio 2013);

Rilevato che, tenuto conto della struttura dei costi della società, le ulteriori macro voci di spesa maggiormente significative sono rappresentate da:

Voci di costo	2015		2016		2017*		Media %
	Importo	Rapporto con fatturato	Importo	Rapporto con fatturato	Importo	Rapporto con fatturato	
Appalti raccolta	6.750.249	23,49%	7.357.988	24,28%	7.404.632	24,08%	23,95%
Consulenze	353.642	1,23%	268.392	0,89%	233.000	0,76%	0,96%
Manutenzioni	745.140	2,59%	650.035	2,14%	941.963	3,06%	2,60%
Materie Prime	995.972	3,46%	886.089	2,92%	1.253.364	4,08%	3,49%

* dati da progetto di bilancio non ancora approvato dall'assemblea dei soci

Atteso che Net SpA sta attuando una profonda revisione impiantistica per l'ottimizzazione della lavorazione sia della frazione secca e del verde presso il polo industriale di San Giorgio di Nogaro, che di quella dell'organico tramite realizzazione, nel prossimo biennio, di un complesso

tecnologico innovativo in Comune di Udine per il trattamento della FORSU e della FOP con sfruttamento dei prodotti energetici (in particolare biogas e biometano) che ne derivano. A seguito della temporanea sospensione dell'attività presso l'impianto di Udine e del maggior utilizzo dell'impianto di San Giorgio, i costi per manutenzioni e materie prime (soprattutto carburanti) potrebbero risentirne, a seguito del crescente impiego dei mezzi, giustificando un loro incremento sulla media del triennio precedente;

Dato atto che la società ha costantemente ottenuto risultati di gestione positivi e soddisfacenti, sia dal punto di vista economico e finanziario, che sotto l'aspetto qualitativo del servizio svolto con costante crescita della raccolta differenziata (media del 2017 al 65% con punte di eccellenza superiori all'80%) e del riciclo e delle materie recuperate. Tutto questo in presenza di tariffe praticate ai cittadini stabilmente tra le più basse a livello nazionale;

Dato atto che l'attuale affidamento in house a Net SpA del servizio di gestione dei rifiuti da parte del Comune di Udine è regolato per una durata di 20 anni dal contratto di servizio n. 149 Rep. del 16/05/2001 che quindi scadrà al 16/05/2021, salvo eventuale prolungamento a seguito di aggregazioni societarie riconosciute dall'AUSIR ex art. 16, c. 5 della LR 5/2016;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 22 del 13/03/2018 con cui il Comune di Udine, preso atto dello scenario futuro innanzi delineato e del pieno rispetto da parte di Net Spa dei requisiti sull'in house, ha approvato l'indirizzo strategico volto a promuovere un percorso di aggregazione tra la società ed altri soggetti locali operanti nella gestione dei rifiuti, in accordo con l'AUSIR, ai fini di costituire un unico gestore d'ambito o subambito, nonché deciso di richiedere all'AUSIR stesso il riallineamento del termine dell'attuale contratto di servizio allungandone la durata secondo quanto previsto dall'art. 16 c. 5 della LR 5/2016;

Considerate le dinamiche economiche in atto già dal 2017, in particolare il tendenziale aumento dei costi degli smaltimenti finali presso terzi (che tuttavia il completamento del nuovo quadro impiantistico consentirà di limitare) che erodono significativamente i margini di gestione, e tenuto conto della preminente necessità di tutelare gli interessi dei cittadini in termini di bassi livelli tariffari, salvaguardando nel contempo la qualità del servizio. Risulta quindi necessario assicurare stabilità all'attuale gestione mantenendo il modello in atto anche nell'assetto organizzativo del personale. Ne consegue che ogni nuova assunzione di personale che si dovesse rendere necessaria, anche per far fronte a modifiche operative richieste dai Comuni soci (vedi potenziamento raccolta differenziata), andrà effettuata a tempo determinato onde assicurare maggiore flessibilità alla struttura aziendale in vista del futuro riassetto organizzativo del servizio da parte dell'AUSIR;

Dato atto che, per quanto sopra riportato ed in attesa che l'AUSIR definisca idonei programmi e interventi sui soggetti gestori e sulla futura organizzazione del servizio rifiuti, si

ritiene opportuno individuare i seguenti obiettivi, tenuto conto dell'aumento tendenziale di taluni costi operativi come sopra evidenziato e della necessità di contenere l'impatto sulle tariffe senza pregiudicare nel contempo i livelli qualitativi del servizio prestato:

Costo del personale / fatturato	< = 18,5%
Costo per appalti raccolta / fatturato	< = 24,0%
Costo per consulenze / fatturato	< = 1,0%
Costo per manutenzioni / fatturato	< = 3,5%
Costo per materie prime / fatturato	< = 4,5%
ROE	POSITIVO

Atteso che il presente atto rientra tra i provvedimenti soggetti a pubblicazione sul sito istituzionale sia della società che delle pubbliche amministrazioni socie, ai sensi dell'art. 19, c. 7, del D.Lgs. 175/2016;

Visto il D.Lgs. 267/2000, Testo Unico degli Enti Locali;

Visto lo Statuto comunale;

Visto il parere favorevole espresso ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 267/2000 dal Direttore del Dipartimento Territorio, Infrastrutture e Ambiente, ing. Marco Disnan, parere conservato agli atti presso l'ufficio proponente;

Dato atto che il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

DELIBERA

- 1) Di approvare e fare proprie le premesse del presente provvedimento;
- 2) Di dare atto che l'attuale modello di gestione del servizio rifiuti svolto da Net SpA nella modalità dell'in house providing dovrà prossimamente tener conto ed adeguarsi, da un lato, alle future evoluzioni organizzative che l'AUSIR andrà ad operare, dall'altro, al nuovo assetto impiantistico ora in fase di sviluppo;
- 3) Di fissare i seguenti obiettivi relativamente alle spese di funzionamento aziendale di Net SpA per il biennio 2018-19:

Costo del personale / fatturato	< = 18,50%
Costo per appalti raccolta / fatturato	< = 24,00%
Costo per consulenze / fatturato	< = 1,00%
Costo per manutenzioni / fatturato	< = 3,50%
Costo per materie prime / fatturato	< = 4,50%
ROE	POSITIVO

- 4) Di stabilire che ogni nuova assunzione di personale nel biennio 2018-19, sia essa derivante da turn over che da potenziamenti dell'organico sia effettuata in quanto strettamente necessaria ed a tempo determinato, fatta salva l'indispensabile necessità di personale con profilo infungibile inerente a specifiche competenze;
- 5) Di escludere ogni trasformazione dei rapporti di lavoro da tempo determinato a tempo indeterminato, allo scadere del periodo massimo consentito, fatta salva l'indispensabile necessità di personale con profilo infungibile strettamente necessario alle attività e servizi svolti dall'azienda;
- 6) Di prevedere che le forme di premialità per i dipendenti non quadri o dirigenti stabilite dagli accordi integrativi per il biennio 2018-19 si attuino entro un valore base erogabile non superiore all'importo fissato per l'anno 2017, mentre per quadri e dirigenti siano adottati parametri percentuali massimi non superiori a quelli fissati per il 2017;
- 7) Di dare atto che il presente provvedimento potrà essere ulteriormente modificato ove necessiti tenere conto dei futuri interventi di rimodulazione organizzativa del servizio o di aggregazioni societarie che coinvolgano la società Net SpA;
- 8) Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale del Comune di Udine e della società controllata Net SpA.

L'ordine del giorno di cui sopra viene approvato dalla Giunta ad unanimità di voti espressi in forma palese.

Ad unanimità di voti, espressi in forma palese, la presente deliberazione viene altresì dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi della L.R. 21/2003 e successive modificazioni.

Il presente verbale, previa lettura, viene approvato e sottoscritto.

IL VICE SINDACO
(f.to Carlo Giacomello)

IL SEGRETARIO GENERALE
(f.to Carmine Cipriano)

