



# COMUNE DI UDINE

N. 4 d'ord.

OGGETTO: **APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE E DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2022/2024**

## Estratto

dal verbale delle deliberazioni adottate dal **Consiglio Comunale** nella seduta pubblica di prima convocazione in data **17 gennaio 2022** alle ore 15:00 sotto la presidenza del sig. **dott. Enrico BERTI**, **Presidente del Consiglio**, con l'assistenza del **Segretario Generale dott. Francesca Finco** e con l'intervento dei seguenti componenti il **Consiglio Comunale**:

N	COGNOME E NOME	Ass	N	COGNOME E NOME	Ass
1	FONTANINI on. Pietro, Sindaco	A	22	LIANO rag. Domenico	A
2	ANDREUCCI FLORIO dott. Enrico		23	LIGUORI dott.ssa Simona	
3	BARILLARI dott. Giovanni		24	MARSICO rag. Giovanni	
4	BASALDELLA sig.ra Claudia		25	MARTINES dott. Vincenzo	
5	BATTAGLIA dott.ssa Elisa		26	MELONI dott.ssa Eleonora	
6	BERTI dott. Enrico		27	MICHELINI rag. Loris	
7	BERTOSSI dott. Enrico		28	PATTI dott. Lorenzo	
8	BORTOLIN dott. Mirko		29	PAVAN sig. Carlo	
9	CAPOZZI dott.ssa Pompea Maria Rosaria		30	PAVIOTTI dott.ssa Monica	
10	CIANI sig. Alessandro		31	PIRONE dott. Federico Angelo	
11	CIGOLOT sig. Fabrizio		32	PITTIONI sig. Antonio	
12	CUNTA sig. Andrea		33	PITTONI sen. Mario	
13	DEL TORRE dott.ssa Cinzia		34	PIZZOCARO p.i. Paolo	
14	DELLA NEGRA geom. Gianfranco		35	RIZZA dott. Riccardo Salvatore	
15	FERRAMOSCA AGOSTINELLI sig.ra Giulia		36	ROSSO dott.ssa Sara	
16	FORAMITTI dott. Paolo		37	SCALETARIS avv. Pierenrico	
17	FRANZ dott. Maurizio		38	VALENTINI sig. Marco	
18	GIACOMELLO rag. Carlo		39	VENANZI dott. Alessandro	
19	GOVETTO avv. Giovanni		40	VIDONI sig. Luca Onorio	
20	IOAN dott.ssa Lorenza		41	ZANOLLA rag. Michele	
21	LAUDICINA dott.ssa Francesca				

Presenti N. 39

Assenti  
Giustificati N. 0

Assenti N. 2

Sono inoltre presenti i seguenti **Assessori**: MICHELINI rag. Loris, BARILLARI dott. Giovanni, CIANI sig. Alessandro, CIGOLOT sig. Fabrizio, FALCONE sig. Antonio, FRANZ dott. Maurizio, LAUDICINA dott.ssa Francesca, MANZAN dott. Giulia, MARIONI dott.ssa Elisabetta, OLIVOTTO avv. Silvana.

Il giorno 17 gennaio 2022, alle ore 15.00, si è riunito il Consiglio comunale, convocato a termini di regolamento, attraverso un sistema di videoconferenza mediante la Piattaforma Consigli.Cloud, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 18/2020 convertito, con modificazioni, dalla legge 27/2020 e secondo le prescrizioni impartite all'inizio della seduta dal Presidente del Consiglio.

Il Presidente sottopone all'esame del Consiglio la seguente proposta, comunicata in precedenza a tutti i Consiglieri, sulla quale dichiara aperta la discussione:

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- il termine per l'approvazione del Bilancio per l'esercizio 2022 è fissato al 31.12 in base alla normativa vigente;
- con deliberazione G.C. n 497 del 14/12/21 è stato approvato l'aggiornamento del DUP, con riferimento al Documento approvato dalla Giunta Comunale con atto n. 261 in data 27/07/21;
- lo schema di bilancio di previsione 2022-2024, approvato con deliberazione G.C. n. 498 del 14/12/21 è stato redatto nel rispetto dei nuovi principi contabili generali e sulla base di linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione;

Rilevato che con le deliberazioni giuntali di seguito indicate vengono approvate le tariffe e le contribuzioni dei servizi pubblici a domanda individuale ai sensi dell'art. 6 del D.L. 28.02.1983 n. 55 e dell'art. 14 del D.L. 28.12.1989 n. 415, convertito con modificazioni in Legge 28.02.1990, n. 38, nonché le tariffe relative a prestazioni nell'interesse di terzi, noleggi, concessioni d'uso di impianti e locali di proprietà comunale:

- G.C. n. 426 del 23/11/21- U. Org. Cimiteri e Onoranze Funebri: Servizi pubblici a domanda individuale e prestazioni nell'interesse di terzi. Tariffe 2022;
- G.C. n. 441 del 23/11/21 Servizi Educativi e Sportivi – Approvazione delle tariffe relative ai servizi pubblici a domanda individuale;
- G.C. n. 440 del 23/11/21 Servizi Educativi e Sportivi – Approvazione tariffe prestazioni nell'interesse di terzi, noleggi, concessioni d'uso di impianti e locali di proprietà comunale;
- G.C. n. 461 del 30/11/21 Servizi Educativi e Sportivi – Approvazione delle tariffe servizi pubblici a domanda individuale - Sport;
- G.C. n. 436 del 23/11/21 Museo Friulano di Storia Naturale. Servizi pubblici a domanda individuale. Approvazione tariffe 2022;
- G.C. n. 466 del 30/11/21 Civici Musei. Tariffe concessioni spazi Museali. Anno 2022;

- G.C. n.445 del 23/11/21 Civici Musei. Tariffe fotocopie biblioteca d'arte e riproduzioni. Anno 2022;
- G.C. n. 434 del 23/11/21 Civici Musei. Tariffe ingressi. Anno 2022;
- G.C. n. 435 del 23/11/21 Civici Musei. Tariffe visite guidate. Anno 2022
- G.C. n. 447 del 23/11/21 Biblioteca civica. – Tariffe nell'interesse di terzi. Anno 2022;
- G.C. n. 478 del 07/12/21 U.O. Attività Culturali. Approvazione tariffe servizi pubblici a domanda individuale per l'anno 2022;
- G.C. n. 424 del 23/12/21 Unità Org. Contratti URP e accesso civico. Prestazioni nell'interesse di terzi per l'anno 2022 – Tariffe per fotocopie e riproduzioni;
- G.C. n. 425 del 23/11/21 Tariffe per diritti di segreteria e altre tariffe di competenza del Servizio Edilizia Privata e Urbanistica. Anno 2022;
- G.C. n. 444 del 23/11/21- Approvazione delle tariffe del servizio di assistenza domiciliare e servizio pasti a domicilio anno 2022;
- G.C. n. 468 del 30/11/21 - Tariffazione sale a pagamento per uso matrimoni e unioni civili per l'annualità 2022;
- G.C. n. 429 del 23/11/21 - Rimodulazione degli importi dei diritti di segreteria sui certificati anagrafici, carte di identità cartacee, autentiche, legalizzazioni di fotografie e passaggi di proprietà di beni mobili registrati;
- G.C. n. 446 del 23/11/21 Museo Friulano di Storia Naturale. Prestazione nell'interesse di terzi. Approvazione tariffe 2022;
- G.C. n. 427 del 23/11/21 Polizia Locale: prestazioni nell'interesse di terzi anno 2022 – approvazione tariffe;
- G.C. n. 483 del 14/12/21 Prestazioni nell'interesse di terzi. Concessioni per l'utilizzo dei Giardini storici e aree verdi. Approvazione tariffe Anno 2022.

Dato atto che la tariffa per l'utilizzo servizi igienici autopulenti realizzati con i fondi PAR – FSC – PISUS e istituita con deliberazione C.C. n. 30 del 27/04/2017, viene confermata nella misura di € 0,50 (l'utilizzo è gratuito invece per i possessori della carta regionale dei servizi);

Dato atto che le tariffe per le quali non risulta riproposta delibera di approvazione rimangono confermate nella misura attualmente in vigore, ai sensi di legge;

Ritenuto di confermare le aliquote IMU e Addizionale IRPEF come approvate con deliberazione di Consiglio Comunale n. 50 del 27/07/2020;

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 511 del 21.12.2021, con la quale sono state approvate le tariffe del Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile e destinati a mercati, ai sensi del Regolamento approvato con delibera consiliare n. 19 del 29 marzo 2021, come modificato in data 20.12.2021;

Rilevato che il Piano finanziario e tariffario 2022 relativo alla TARI verrà approvato, secondo quanto previsto dalle deliberazioni di ARERA n. 363/2021/R/RIF e n. 459/2021/R/rif e dalla determina n. 2/2021 che ha definito i criteri per l'elaborazione del PEF pluriennale 2022-2025, con successivo atto entro la data fissata da norme statali;

Considerato che lo stanziamento relativo alla Tari attualmente garantisce la copertura del 100% dei costi relativi al servizio di raccolta e smaltimento rifiuti come da PEF 2021;

Vista la deliberazione G.C. n. 495 del 14/12/21 avente ad oggetto "Approvazione elenchi aggiornati dei beni immobili estratto dal registro degli inventari – 2022-2024" come inseriti nel DUP;

Vista la deliberazione Giuntale n. 496 del 14/12/21 avente ad oggetto "Approvazione del Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2022-2024" ai sensi dell'art. 58, comma 1 del Decreto Legge n. 112/2008 convertito in legge n. 133/2008, come inserito nel DUP;

Vista la deliberazione giuntale n. 487 del 14/12/21 con la quale è stato approvato il programma triennale opere pubbliche 2022/2024 e relativo elenco annuale 2022 coerente con le previsioni del titolo secondo della spesa, come inserito nel DUP;

Vista la deliberazione giuntale n. 488 del 14/12/21 con la quale è stato approvato il programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi 2022/2023 coerente con le previsioni di spesa, come inserito nel DUP;

Richiamata la deliberazione giuntale n. 428 del 23.11.21 di destinazione dei proventi derivanti dalle sanzioni amministrative pecuniarie ai sensi del Codice della Strada;

Vista la deliberazione giuntale n. 490 del 14.12.2021 Programmazione triennale del fabbisogno di personale 2022/2024, come inserito nel DUP;

Visto l'allegato "Elenco degli incarichi di collaborazione autonoma previsti per l'anno 2022" ed inseriti nella programmazione di bilancio ai sensi dell'art. 3 della legge 244/2007, come modificato dall'art. 46 della legge 133/2008;

Vista la percentuale di copertura dei servizi domanda individuale, stimata per esercizio 2022 nella percentuale del 40,79%, come riportato nella Nota Integrativa;

Visto l'allegato dimostrativo dei "Parametri per l'accertamento della condizione di enti strutturalmente deficitari";

Visto il Piano degli Indicatori previsti dal D. Lgs. 118/2011;

Visto il Documento Unico di Programmazione che esprime il presupposto dei contenuti del Bilancio di previsione per il triennio 2022-2024 in coerenza con gli obiettivi strategici di mandato, redatto in conformità a quanto indicato dal principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011;

Vista la nota integrativa al Bilancio di Previsione 2022-2024, quale allegato, previsto dal D.Lgs.118/2011;

Visto il Rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2020, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 17/05/2021 esecutiva ai sensi di legge;

Dato atto che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 27.09.2021 è stato approvato il Bilancio Consolidato 2020;

Visto l'allegato riportante l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione dei rendiconti dei soggetti appartenenti al gruppo "amministrazione pubblica" come previsto dall'art. 172 del D.Lgs 267/2000;

Visti i rendiconti dei soggetti appartenenti al gruppo "amministrazione pubblica" che non sono pubblicati integralmente nei siti internet e che pertanto ai sensi del sopra menzionato art. 172 del D.Lgs. 267/2000 devono essere allegati alla presente delibera:

UDINE GORIZIA FIERE SPA

ASSOCIAZIONE CENTRO ARTI VISIVE

ACCADEMIA NICO PEPE

CISM

CONSORZIO FRIULI FORMAZIONE

ASSOSANGIORGINA

ASSOCIAZIONE TEATRI STABIL FURLAN

Rilevato che:

- I dati di bilancio mostrano una situazione di pareggio finanziario complessivo, come disposto dall'art. 162, c. 6, del TUEL, approvato con D. Lgs 267/2000;

- Il “Fondo di Riserva” e il “Fondo di Riserva di Cassa” risultano previsti nei limiti di quanto indicato dall’art. 166 del TUEL approvato con D.Lgs. 267/2000;
- Il “Fondo svalutazione crediti” previsto a Bilancio rispetta quanto previsto dal D. Lgs.118/11 e relativo principio contabile;
- Le previsioni di spesa corrente sono comprensive degli oneri dei mutui in ammortamento al 01.01.2022, nonché dei mutui previsti per gli esercizi futuri;
- l’avanzo presunto di amministrazione applicato al bilancio di previsione deriva da quote vincolate e accantonate individuate ai sensi della normativa vigente;

Verificato che risultano rispettati in sede di previsione per il triennio, i vincoli di finanza pubblica regionale di cui all’art. 19 della L.R. 18/15, come recentemente modificata dalla L.R. n. 20/20, di seguito indicati:

- l’equilibrio di bilancio come previsto dalla normativa statale;
- la sostenibilità del debito come stabilito ai sensi dell’art 21 comma 1 della L.R. 18/2015;
- la sostenibilità della spesa di personale, secondo le modalità previste dall’art. 22 della L.R. 18/2015;

Accertato che non risulta necessario stanziare un accantonamento denominato fondo di garanzia debiti commerciali previsto dalla L.145/2018, in quanto ad oggi risulta un indicatore di ritardo annuale negativo e il debito commerciale residuo scaduto, non è superiore al 5 per cento del totale delle fatture ricevute nel medesimo esercizio;

Visto il parere reso in data 16.12.2021 dal Collegio dei Revisori del Conto;

Visti altresì:

- l'art. 42 del D.Lgs. n.267 del 18/08/2000;
- il D.Lgs. 118/2011, modificato e integrato dal D.Lgs. 126/2014;
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento di contabilità;

Visti i pareri favorevoli, espressi ai sensi dell'art. 49, c. 1 del D.Lgs. 267/2000, dal Dirigente del Servizio Finanziario, Programmazione e Controllo, nonché Responsabile del Servizio Finanziario, dott.ssa Marina Del Giudice, pareri conservati agli atti presso l’Ufficio proponente,

## D E L I B E R A

1. di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, il Documento Unico di Programmazione 2022-2024, che forma parte integrante del presente atto;

2. di approvare, a tutti gli effetti amministrativi e contabili, il bilancio di previsione del Comune per l'esercizio 2022-2024 e relativi allegati che formano parte integrante del presente atto, in tutte le voci che vengono di seguito riepilogate:

<b>ENTRATE</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	4.405.490,71	501.028,61	104.977,92
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	9.440.321,07		
Utilizzo avanzo di amministrazione	8.326.015,63		
Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	43.345.125,00	43.735.125,00	43.730.125,00
Trasferimenti correnti	82.129.693,11	80.973.874,27	81.482.611,27
Entrate extratributarie	25.027.117,00	24.794.152,00	25.180.362,00
Entrate in conto capitale	34.237.169,97	16.265.518,00	12.875.481,00
Entrate da riduzione di attività finanziarie	10.775.000,00	4.140.000,00	280.000,00
Accensione di prestiti	10.815.000,00	4.140.000,00	280.000,00
Entrate per conto terzi e partite di giro	19.705.000,00	15.305.000,00	11.205.000,00
<b>Totale</b>	<b>248.205.932,49</b>	<b>189.854.697,88</b>	<b>175.138.557,19</b>

<b>SPESE</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
Spese correnti	155.389.193,88	146.383.610,23	144.594.145,19
Spese in conto capitale	57.533.474,61	19.169.232,00	14.152.800,00
Spese per incremento di attività finanziarie	10.775.000,00	4.140.000,00	280.000,00
Rimborso di prestiti	4.803.264,00	4.856.855,65	4.906.612,00
Spese per conto terzi e partite di giro	19.705.000,00	15.305.000,00	11.205.000,00
<b>Totale</b>	<b>248.205.932,49</b>	<b>189.854.697,88</b>	<b>175.138.557,19</b>

3. di approvare il programma triennale delle opere pubbliche, l'elenco annuale come inseriti nel DUP;
4. di approvare l'elenco allegato degli incarichi di collaborazione autonoma per l'anno 2022, che rientra nel limite massimo fissato in presunti € 522.447 nel rispetto dell'art 14 del D.L. 66/2014 (1,4% delle spese di personale risultanti dal conto annuale anno 2012);
5. di approvare il Piano degli Indicatori previsti dal D. Lgs. 118/2011;
6. di prendere atto:
  - a) della conferma dell'aliquota dell'addizionale IRPEF;
  - b) della conferma delle aliquote dell'Imposta Municipale Propria;
  - c) che il Piano finanziario e tariffario 2022 relativo alla TARI verrà approvato secondo i principi determinati con propri atti da ARERA, con successiva deliberazione entro la data fissata da norme statali;
  - d) della deliberazione di G.C. n. 511 del 21/12/2021 di approvazione delle tariffe relative al Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate;



- e) della deliberazione giuntale n. 428 del 23.11.2021 di destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie ai sensi dell'art. 208 del vigente Codice della Strada per l'anno 2022;
7. di dare atto che nel bilancio 2022-2024 sono previsti gli oneri di ammortamento e gestione derivanti dagli investimenti finanziati con ricorso al debito;
  8. di dare atto dell'avvenuta approvazione di prezzi e tariffe con i provvedimenti in premessa indicati;
  9. di dare atto che alla data del 14 dicembre risultano da riconoscere debiti fuori bilancio derivanti da sentenze per totali € 4.871,00 oltre oneri accessori, il cui finanziamento risulta assicurato dagli stanziamenti di bilancio;
  10. di dare atto altresì, che risulta assicurato il rispetto dell'art. 172 del TUEL in merito alla pubblicazione dei dati contabili sul sito internet dell'Ente [www.comune.udine.it/sezione amministrazione trasparente/bilanci](http://www.comune.udine.it/sezione-amministrazione-trasparente/bilanci).

*Si rimanda al supporto digitale per l'intervento introduttivo del Presidente della Commissione consiliare "Bilancio e Programmazione" Consigliere Vidoni e per gli interventi dell'Assessore/Consigliere Laudicina e del Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti dott.ssa Sette.*

*Si rimanda altresì al supporto digitale per la discussione generale che ne consegue, nel corso della quale il Presidente comunica che non è stato presentato alcun emendamento e che sono pervenuti n. 11 ordini del giorno. Il Presidente inoltre illustra le modalità e l'ordine con cui si svolgeranno i lavori in merito alla trattazione e votazione degli stessi.*

*Per la presentazione, discussione e votazione degli ordini del giorno relativi all'oggetto in trattazione si rinvia alla deliberazione n. 3 d'ord., adottata in data odierna.*

*Si rimanda al supporto digitale per l'intervento del Presidente che, terminato l'esame degli ordini del giorno, riscontra la mancanza di richieste di intervento per le dichiarazioni di voto.*

*(si collega alla videoconferenza il Consigliere Bertossi - lasciano la videoconferenza i Consiglieri Capozzi, Liguori, Patti, Rizza e Scalettari – risultano collegati n. 35 Consiglieri)*

Il Presidente apre la votazione, mediante sistema elettronico, sulla **proposta di deliberazione** di cui sopra che ottiene il voto favorevole di 24 Consiglieri e il voto contrario dei Consiglieri Bertossi, Del Torre, Giacomello, Liano, Marsico, Martines, Meloni, Pirone, Rosso e Venanzi (n. 10).

Il Consigliere Pavan esprime verbalmente il proprio voto favorevole, segnalando un problema con il sistema di voto.

**La deliberazione è approvata con 25 voti favorevoli.**

*(si collega alla videoconferenza il Consigliere Patti - risultano collegati n. 36 Consiglieri)*

Il Presidente apre quindi la votazione, mediante sistema elettronico, sulla **proposta di immediata eseguibilità** della deliberazione di cui sopra che ottiene il voto favorevole di 23 Consiglieri e il voto contrario dei Consiglieri Bertossi, Del Torre, Giacomello, Liano, Marsico, Martines, Meloni, Patti, Pirone, Rosso e Venanzi (n. 11).

L'Assessore/Consigliere Cigolot e il Consigliere Pavan esprimono verbalmente il proprio voto favorevole, segnalando un problema con il sistema di voto.

**Il Presidente dichiara pertanto immediatamente eseguibile la presente deliberazione con 25 voti favorevoli**, ai sensi della L.R. n. 21/2003 e successive modificazioni.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
(f.to Enrico Berti)

IL SEGRETARIO GENERALE  
(f.to Francesca Finco)