COMUNE DI UDINE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N.2016/4913/00012

DIPARTIMENTO GESTIONE DEL TERRITORIO DELLE INFRASTRUTTURE E DELL'AMBIENTE\SERVIZIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE
Unità Operativa Ufficio di Piano

OGGETTO: Piano Comunale di Classificazione Acustica (P.C.C.A.) – Pronuncia in merito alle osservazioni presentate. – Approvazione del Piano ai sensi dell'art. 23 della L.R. n. 16 del 18.06.2007 e s.m.i. recante "Norme in materia di tutela dall'inquinamento atmosferico e acustico".-

TIPO ATTO: Delibera per il Consiglio
TIPO VOTAZIONE: voto palese
IMMEDIATA ESECUZIONE: Sì

VISTO IL RELATORE _____ ***(rag. Carlo Giacomello)***

Parere favorevole ai sensi dell'art. 49, c. 1 del D.Lgs. 267/2000.

IL DIRIGENTE DI SERVIZIO _____ **(ing. Luigi Fantini)**

IL RESPONSABILE del SERVIZIO FINANZIARIO _____ **(dott. Marina Del Giudice)**

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- la Legge Quadro n. 447 del 26 ottobre 1995 "Legge quadro sull'inquinamento acustico" detta i principi fondamentali in materia di tutela dell'ambiente esterno e dell'ambiente abitativo dall'inquinamento acustico e stabilisce, tra l'altro, per i Comuni la competenza relativa alla classificazione acustica del proprio territorio e il coordinamento a tale classificazione degli strumenti urbanistici comunali adottati, nonché l'adozione dei regolamenti per l'attuazione della disciplina statale e regionale per la tutela dell'inquinamento acustico;
- la Regione Friuli Venezia Giulia, in attuazione dell'art. 4 della Legge Quadro, ha approvato la Legge Regionale n. 16 del 18 giugno 2007 (Norme in materia di tutela dell'inquinamento atmosferico e dell'inquinamento acustico) che persegue, in particolare, gli obiettivi di salvaguardare il benessere delle persone dall'inquinamento acustico, di regolamentare le misure di prevenzione nelle aree in cui i livelli di rumore non sono compatibili con gli usi attuali e previsti del territorio, di ridurre la rumorosità e prevedere il risanamento ambientale nelle aree acusticamente inquinate; la legge dispone che i Comuni approvino il Piano comunale di classificazione acustica;
- con deliberazione della Giunta Regionale 5 marzo 2009, n. 463 la Regione FVG ha approvato in via definitiva i "Criteri e linee guida per la redazione dei piani comunali di classificazione acustica del territorio ai sensi dell'art. 18, comma 1, lettera a), della LR 16/2007";

RICORDATO che l'Amministrazione Comunale in relazione agli obiettivi di miglioramento della qualità ambientale della città indicati nel Piano Generale di Sviluppo ha dato corso alla progettazione del Piano Comunale di Classificazione Acustica (P.C.C.A.) incaricando la struttura interna del Servizio Pianificazione Territoriale; tale attività è stata sviluppata con il supporto tecnico specialistico, in materia di acustica ambientale, della Società "eAmbiente s.r.l." con sede legale in via Manin n. 276 – Conegliano (TV) e sede operativa a Marghera (VE) che ha curato l'esecuzione dei necessari rilievi acustici;

PRECISATO che:

- scopo del Piano Comunale di Classificazione Acustica è quello di suddividere il territorio comunale in zone diverse e acusticamente omogenee (classi acustiche dalla 1^ alla 6^) a cui corrispondono i limiti massimi dei livelli sonori equivalenti consentiti, secondo criteri fissati dal D.P.C.M. 14/11/1997 "Determinazione dei valori limite delle sorgenti sonore" e costituiscono un riferimento preciso da rispettare per tutte le sorgenti sonore esistenti;
- la procedura di approvazione del Piano, disciplinata dall'art. 23 della L.R. n. 16/2007, prevede che, decorso il termine per la presentazione di eventuali osservazioni e opposizioni, il Comune sentita l'Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente del Friuli Venezia Giulia (ARPA – FVG) si pronunci sulle stesse e approvi il Piano apportandovi le modifiche conseguenti all'accoglimento delle osservazioni e/o opposizioni;

RICHIAMATA la deliberazione C.C. n. 113 d'ord. del 21 dicembre 2015, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato adottato il Piano comunale di classificazione acustica (P.C.C.A.) come predisposto dal Servizio Pianificazione Territoriale con il supporto tecnico specialistico in materia di acustica ambientale della Società "eAmbiente s.r.l." di Marghera (VE);

DATO ATTO:

- che la deliberazione C.C. n. 113 del 21.12.2015 di adozione del P.C.C.A., unitamente agli elaborati costituenti il Piano di settore comprensivi del Rapporto Preliminare per la verifica di assoggettabilità alla V.A.S., è stata depositata per la durata di 30 giorni effettivi presso la Segreteria Comunale dal 27 gennaio 2016 al 09 marzo 2016;
- che l'avviso di adozione del P.C.C.A. e del successivo deposito degli elaborati sopra richiamati è stato divulgato mediante pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune di Udine dal 27.01.2016 al 09.03.2016, sul Bollettino Ufficiale della Regione n. 4 del 27.01.2016, sul sito internet comunale nonché mediante inserzione sul quotidiano "Il Messaggero Veneto" in data 27 gennaio 2016;
- che gli elaborati costituenti il P.C.C.A. comprensivi del Rapporto Preliminare per la verifica di assoggettabilità alla V.A.S., sono stati pubblicati, e lo sono tuttora, sul sito internet comunale;
- che copia della documentazione di Piano è stata trasmessa, con nota del 25.01.2016 (PG/U 0008725 del 25.01.2016), alla Regione Autonoma FVG – Servizio tutela da inquinamento atmosferico, acustico ed elettromagnetico – per la pubblicazione sul proprio sito internet come previsto dall'art. 23 della L.R. n. 16/2007 e s.m.i.;
- che copia della documentazione di Piano sopra specificata è stata altresì trasmessa, con nota del 25.01.2016 (PG/U 0008802 del 25.01.2016), alla Provincia di Udine e ai Comuni confinanti, come previsto dall'art. 23 della L.R. n. 16/2007 e smi, con l'indicazione del

periodo di deposito del Piano e del termine utile per la presentazione di eventuali osservazioni e/o opposizioni;

RILEVATO che i Comuni confinanti e la Provincia di Udine, a cui è stato inviato il progetto di Piano e il relativo Rapporto preliminare di verifica alla V.A.S., non hanno fatto pervenire alcuna osservazione e/o parere in merito;

EVIDENZIATO inoltre che l'adozione del Piano è stata comunicata ai seguenti soggetti:

- Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. e società Ferservizi S.p.A. con nota di data 25 gennaio 2016 (PG/U 0008901 del 25.01.2016) che non hanno comunicato alcuna osservazione in merito all'adozione del Piano in oggetto;
- Ferrovie Udine Cividale s.r.l. con nota di data 25 gennaio 2016 (PG/U 0008946 del 25.01.2016) che non ha comunicato alcuna osservazione in merito all'adozione del Piano in oggetto;
- Consorzio per lo Sviluppo del Friuli Centrale con nota di data 25 gennaio 2016 (PG/U 0008938 del 25.01.2016) in qualità di ente gestore della zona industriale udinese (Z.I.U.) che ha fatto pervenire un "contributo" con nota di data 11.02.2016 (PG/E n. 0017556 del 11.02.2016) con cui propone una modifica alla zonizzazione adottata;

RICHIAMATO il parere favorevole espresso, preliminarmente all'adozione del P.C.C.A., dall'A.R.P.A. FVG (prot. n. 0018353/P/GEN/DTSR del 05.06.2015) che contiene tre osservazioni che dovranno essere valutate prima dell'approvazione finale del Piano in oggetto;

RITENUTO di procedere all'esame e all'accoglimento di tali osservazioni secondo le modalità descritte nel documento "Osservazioni ARPA – Contributo Consorzio Z.I.U." allegato quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

RILEVATO che contestualmente all'approvazione del presente Piano viene altresì approvato, con specifica deliberazione del Consiglio Comunale, il "Regolamento comunale per la disciplina delle attività rumorose" dando completa risposta al parere di ARPA FVG;

DATO ATTO che nel periodo di deposito della documentazione di Piano sono state inoltre presentate 7 (sette) osservazioni nelle forme e nei termini di legge, comprensive del "contributo" del Consorzio Z.I.U. richiamato ai punti precedenti e di una osservazione con protocollo interno, come risulta dalla dichiarazione della Segreteria Generale – U.O. Archivio e Protocollo n. A.P. 0000094 del 18.03.2016 (prot. PI/C n. 0002340 del 18.03.2016);

DATA lettura delle osservazioni e ritenuto di controdedurre ad ogni singola osservazione con una scheda specifica, ad eccezione del contributo del Consorzio Z.I.U. inserito e trattato nel fascicolo "Osservazioni ARPA – Contributo Consorzio Z.I.U."; ogni scheda contiene la sintesi dell'osservazione e la controdeduzione con gli eventuali elaborati grafici conseguenti

all'accoglimento della richiesta così come inserite nel documento "Esame Osservazioni" allegato al presente atto;

RICORDATO che gli elaborati del P.C.C.A. adottato comprendono il "Rapporto Preliminare per la verifica di assoggettabilità a VAS" (predisposto secondo i criteri dell'allegato I alla Parte seconda del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i. e relativo alla verifica degli effetti ambientali) che argomenta la non necessità di sottoporre il Piano di settore in oggetto alla Valutazione ambientale strategica (VAS);

PRESO ATTO che con deliberazione n. ___ del _____ la Giunta Comunale, in qualità di Autorità competente, sulla base dei pareri e delle conclusioni del "Rapporto preliminare per la verifica di assoggettabilità a V.A.S.", aggiornato a seguito delle osservazioni formulate da ARPA FVG e della proposta di accoglimento delle altre osservazioni presentate al P.C.C.A. adottato, ha disposto di escludere dalla procedura di Valutazione ambientale strategica di cui agli articoli da 13 a 18 del D.Lgs. n. 152/2006, il Piano comunale di classificazione acustica;

ATTESO che con il presente atto deliberativo di approvazione del P.C.C.A. da parte del Consiglio Comunale, in qualità di Autorità procedente, viene sancita la condivisione dell'esito della procedura di verifica sopra evidenziata dando compimento al disposto del D.Lgs. n. 152/2006 che prevede la collaborazione tra Autorità competente e procedente;

CONSIDERATO pertanto che si può procedere all'approvazione del P.C.C.A. modificato secondo le indicazioni contenute nel documento "Procedura di Valutazione Ambientale Strategica – Osservazioni ARPA FVG" e sulla base delle conclusioni del "Rapporto Preliminare per la verifica di assoggettabilità a V.A.S." nella versione "aggiornata" a seguito del parere ARPA FVG e della proposta di accoglimento delle osservazioni presentate al P.C.C.A., documento che fa parte degli elaborati costituenti il Piano oggetto di approvazione;

RISCONTRATO che ARPA FVG in esito alla nota PG/U 0077807 del 08.06.2016 avente ad oggetto la richiesta di parere sulle controdeduzioni alle osservazioni al P.C.C.A. e sulle modifiche della zonizzazione definitiva a seguito dell'accoglimento delle osservazioni formulate dall'apposita struttura di ARPA FVG sulla verifica di assoggettabilità alla V.A.S. si è espressa con nota in data 13.06.2016 Prot. 0019912/P/GEN/PRA_RV (PG/E n. 0080191 del 13.06.2016), agli atti;

PRESO ATTO che:

- il succitato parere specifica di non comprendere quello riferito alle modifiche a seguito del parere di assoggettabilità a V.A.S.;
- ARPA FVG si pronuncia concordando con le controdeduzioni alle osservazioni presentate e raccolte nel fascicolo "Esame Osservazioni" e dichiara che le stesse non sono in contrasto con i criteri della normativa di settore (DGR n. 463/2009);

- sull'attribuzione della classe VI nell'ambito industriale della Z.I.U., ARPA evidenzia che l'accoglimento dell'osservazione risulta coerente con il precedente parere datato 05 giugno 2015 espresso preliminarmente all'adozione del Piano in oggetto;

EVIDENZIATO che l'accoglimento di alcune osservazioni e dei pareri ARPA FVG comporta la modifica degli elaborati del P.C.C.A. adottato;

RITENUTO pertanto di procedere all'approvazione del Piano Comunale di Classificazione Acustica (P.C.C.A.) - ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 20 e 23 della legge regionale 18.06.2007, n. 16 e s.m.i. - con l'introduzione delle modifiche, integrazioni e aggiornamenti derivanti dall'accoglimento rispettivamente, del parere ARPA FVG, delle osservazioni (comprensive del contributo del Consorzio Z.I.U.) presentate al Piano adottato e delle osservazioni di ARPA FVG inerenti alla procedura di verifica di V.A.S.;

PRESO ATTO che l'approvazione del Piano di settore in oggetto non comporta modifiche al P.R.G.C. vigente;

DATO ATTO inoltre che lo schema della presente deliberazione unitamente ai relativi allegati è stato preventivamente pubblicato sul sito internet del Comune, nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 39, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 33/2013, ai fini della trasparenza dell'attività di pianificazione della pubblica amministrazione;

VISTO:

- il Decreto Legislativo 03 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" e s.m.i.;
- la Legge 26 ottobre 1995, n. 447 "Legge quadro sull'inquinamento acustico.";
- la Legge regionale 18 giugno 2007, n. 16 "Norme in materia di tutela dall'inquinamento atmosferico e dall'inquinamento acustico.";
- la Delibera della Giunta Regionale 5 marzo 2009, n. 463 "Criteri e linee guida per la redazione dei Piani comunali di classificazione acustica del territorio, ai sensi dell'articolo 18, comma 1, lettera a) della legge regionale 18 giugno 2007, n.16.";
- la Delibera della Giunta Regionale 17 dicembre 2009, n.2870 "criteri per la redazione della documentazione di impatto acustico e clima acustico, ai sensi dell'art. 18, comma 1, lettera c) della legge regionale 18 giugno 2007, n.16";

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta riflessi contabili per l'Ente;

DELIBERA

1. di approvare il documento "Osservazioni ARPA – Contributo Consorzio Z.I.U.", facente parte integrante del presente atto, con il quale vengono accolte le osservazioni formulate da ARPA FVG e contenute nel parere favorevole espresso preliminarmente all'adozione del Piano (prot. n. 0018353/P/GEN/DTSR del 05.06.2015), unitamente all'accoglimento del contributo del Consorzio Z.I.U., dando atto che contestualmente all'approvazione del Piano in oggetto viene altresì approvato (con specifica deliberazione consiliare) il "Regolamento comunale per la disciplina delle attività rumorose";
2. di controdedurre alle osservazioni pervenute nelle forme di legge come riportato nel fascicolo "Esame Osservazioni" facente parte integrante del presente atto, precisando che il "contributo" presentato dal Consorzio per lo Sviluppo Industriale del Friuli Centrale (Z.I.U.) risulta inserito e trattato nel documento "Osservazioni ARPA – Contributo Consorzio Z.I.U." richiamato al punto soprastante;
3. di prendere atto che con deliberazione n. ___ del _____ la Giunta Comunale, in qualità di Autorità competente, sulla base dei pareri e delle conclusioni del "Rapporto preliminare per la verifica di assoggettabilità a V.A.S.", aggiornato a seguito delle osservazioni formulate da ARPA FVG e della proposta di accoglimento delle altre osservazioni presentate al P.C.C.A. adottato e facente parte degli elaborati costituenti il Piano stesso, ha disposto di escludere dalla procedura di Valutazione ambientale strategica di cui agli articoli da 13 a 18 del D.Lgs. n. 152/2006, il Piano di settore oggetto di approvazione e di condividere tale esito in qualità di Autorità procedente, dando compimento al percorso di collaborazione previsto dal D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., tra autorità competente e procedente;
4. di approvare, ai sensi dell'articolo 23 della L.R. n. 16/2007 e successive modifiche e integrazioni, il Piano Comunale di Classificazione Acustica (P.C.C.A.) con l'introduzione delle modifiche, integrazioni e aggiornamenti derivanti dall'accoglimento: del parere ARPA FVG, delle osservazioni (comprensive del contributo del Consorzio Z.I.U.) presentate al Piano adottato e delle osservazioni di ARPA FVG inerenti alla procedura di VAS (come riportato nel documento "Procedura di Valutazione Ambientale Strategica – Osservazioni ARPA FVG" facente parte integrante del presente atto);
5. di dare atto che il Piano di cui al punto soprastante allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, è costituito dai seguenti elaborati predisposti dal Servizio Pianificazione Territoriale, con il supporto tecnico specialistico in materia di acustica ambientale della Società "eAmbiente s.r.l." di Marghera (VE):

- Tav_01-Inquadramento territoriale (scala 1:10.000)

· Tav_02-Suddivisione del territorio (scala 1:10.000) – (aggiornata a seguito accoglimento osservazioni al PCCA e pareri ARPA FVG)

· Tav_03-Zonizzazione parametrica (scala 1:10.000)

· Tav_04-Localizzazione misure fonometriche (scala 1:10.000)

· Tav_05-Zonizzazione aggregata (scala 1:10.000)

· Tav_06-Infrastrutture di trasporto (scala 1:10.000) – (aggiornata a seguito accoglimento osservazioni al PCCA e pareri ARPA FVG)

· Tav_07-Aree produttive fasce di rispetto (scala 1:10.000) - (aggiornata a seguito accoglimento osservazioni al PCCA e pareri ARPA FVG)

· Tav_08-Zonizzazione integrata (scala 1:10.000) - (aggiornata a seguito accoglimento osservazioni al PCCA e pareri ARPA FVG)

· Tav_09_01-Zonizzazione definitiva (scala 1:5.000) - (aggiornata a seguito accoglimento osservazioni al PCCA e pareri ARPA FVG)

· Tav_09_02-Zonizzazione definitiva (scala 1:5.000) - (aggiornata a seguito accoglimento osservazioni al PCCA e pareri ARPA FVG)

· Tav_09_03-Zonizzazione definitiva (scala 1:5.000) - (aggiornata a seguito accoglimento osservazioni al PCCA e pareri ARPA FVG)

· Tav_09_04-Zonizzazione definitiva (scala 1:5.000) - (aggiornata a seguito accoglimento osservazioni al PCCA e pareri ARPA FVG)

· Tav_09_05-Zonizzazione definitiva (scala 1:5.000) - (aggiornata a seguito accoglimento osservazioni al PCCA e pareri ARPA FVG)

· Tav_10_01-Zonizzazione definitiva (escluse fasce di pertinenza infrastrutturale) (scala 1:5.000) - (aggiornata a seguito accoglimento osservazioni al PCCA e pareri ARPA FVG)

· Tav_10_02-Zonizzazione definitiva (escluse fasce di pertinenza infrastrutturale) (scala 1:5.000) - (aggiornata a seguito accoglimento osservazioni al PCCA e pareri ARPA FVG)

· Tav_10_03-Zonizzazione definitiva (escluse fasce di pertinenza infrastrutturale) (scala 1:5.000) - (aggiornata a seguito accoglimento osservazioni al PCCA e pareri ARPA FVG)

· Tav_10_04-Zonizzazione definitiva (escluse fasce di pertinenza infrastrutturale) (scala 1:5.000) - (aggiornata a seguito accoglimento osservazioni al PCCA e pareri ARPA FVG)

· Tav_10_05-Zonizzazione definitiva (escluse fasce di pertinenza infrastrutturale) (scala 1:5.000) - (aggiornata a seguito accoglimento osservazioni al PCCA e pareri ARPA FVG)

· Relazione Tecnica Illustrativa - (aggiornata a seguito accoglimento osservazioni al PCCA e pareri ARPA FVG);

· Quaderno delle Unità Territoriali - (aggiornata a seguito accoglimento osservazioni al PCCA e pareri ARPA FVG);

· Quaderno dei rilievi fonometrici - (aggiornata a seguito accoglimento osservazioni al PCCA e pareri ARPA FVG);

· Descrizione della campagna di rilievi fonometrici - (aggiornata a seguito accoglimento osservazioni al PCCA e pareri ARPA FVG);

· Rapporto Preliminare per la verifica di assoggettabilità a V.A.S. - (aggiornata a seguito accoglimento osservazioni al PCCA e pareri ARPA FVG);

6. di incaricare le strutture comunali competenti per tutte le procedure e gli adempimenti conseguenti e inerenti all'approvazione del Piano in oggetto.-