



COMUNE DI UDINE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N.2015/4913/00010

DIPARTIMENTO GESTIONE DEL TERRITORIO DELLE INFRASTRUTTURE E
DELL'AMBIENTE\SERVIZIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE
Unità Operativa Ufficio di Piano

OGGETTO: adozione del Piano Comunale di Classificazione Acustica (P.C.C.A.) - Art. 23 della L.R. n. 16 del 18.06.2007 e s.m.i. recante "Norme in materia di tutela dell'inquinamento atmosferico e acustico".

TIPO ATTO: Delibera per il Consiglio

TIPO VOTAZIONE: voto palese

IMMEDIATA ESECUZIONE: Sì

VISTO IL RELATORE _____ (rag. Carlo Giacomello)

Parere favorevole ai sensi dell'art. 49, c. 1 del D.Lgs. 267/2000.

IL DIRIGENTE DI SERVIZIO _____ (ing. Luigi Fantini)

IL RESPONSABILE del SERVIZIO FINANZIARIO _____ (dott. Marina Del Giudice)

| OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE |
|--------------------------------------|
| |
| |
| |
| |
| |

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- l'inquinamento acustico rappresenta un'importante problematica ambientale, in particolare nelle aree urbane, e sempre più viene identificato come una delle cause che maggiormente incidono sulla qualità della vita dei cittadini;
- la Legge Quadro n. 447 del 26 ottobre 1995 definisce l'inquinamento acustico come "l'introduzione di rumore nell'ambiente abitativo o nell'ambiente esterno tale da provocare fastidio o disturbo al riposo ed alle attività umane, pericolo per la salute umana, deterioramento degli ecosistemi, dei beni materiali, dei monumenti, dell'ambiente abitativo o dell'ambiente esterno o tale da interferire con le legittime fruizioni degli ambienti stessi" (art. 2, comma 1, lettera a), legge n. 447/1995);
- la medesima legge n. 447/1995 "Legge quadro sull'inquinamento acustico" ha dettato i principi fondamentali in materia di tutela dell'ambiente esterno e dell'ambiente abitativo dall'inquinamento acustico e ha, tra l'altro, stabilito per i Comuni la competenza relativa alla classificazione acustica del proprio territorio comunale e il coordinamento a tale classificazione degli strumenti urbanistici comunali adottati, nonché l'adozione dei regolamenti per l'attuazione della disciplina statale e regionale per la tutela dell'inquinamento acustico;
- la Regione Friuli Venezia Giulia, in attuazione dell'art. 4 della citata Legge Quadro, ha approvato la Legge Regionale n. 16 del 18 giugno 2007 (Norme in materia di tutela dell'inquinamento atmosferico e dell'inquinamento acustico) che persegue, in particolare, gli obiettivi di: salvaguardare il benessere delle persone dall'inquinamento acustico; regolamentare le misure di prevenzione nelle aree in cui i livelli di rumore non sono compatibili rispetto agli usi attuali e previsti del territorio; ridurre la rumorosità e prevedere il risanamento ambientale nelle aree acusticamente inquinate e dispone che i Comuni approvino il Piano comunale di classificazione acustica;
- con deliberazione della Giunta Regionale 5 marzo 2009, n. 463 la Regione FVG ha approvato in via definitiva i "Criteri e linee guida per la redazione dei piani comunali di

classificazione acustica del territorio ai sensi dell'art. 18, comma 1, lettera a), della LR 16/2007”;

RICORDATO che:

- l'Amministrazione Comunale in relazione agli obiettivi di miglioramento della qualità ambientale della città indicati nel Piano Generale di Sviluppo ha dato avvio alle attività di formazione del Piano Comunale di Classificazione Acustica (P.C.C.A.);
- con delibera della Giunta Comunale n. 264 del 31 luglio 2013, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2013, il Servizio Pianificazione Territoriale è stato incaricato delle attività finalizzate alla progettazione del Piano di settore sopra richiamato;
- secondo quanto indicato dalla normativa nazionale e regionale, per l'esecuzione dei rilievi fonometrici nonché per la predisposizione di tutta la documentazione costituente il Piano da adottare che implica valutazioni di carattere acustico, è richiesta la figura professionale di Tecnico competente in acustica ambientale, ai sensi dell'art. 2 della Legge n. 447/1995;
- con determina Dirigenziale n. 804 d'ord. esecutiva in data 13 marzo 2014 è stato affidato il servizio per l'esecuzione dei rilievi fonometrici e attività di supporto tecnico per la redazione del Piano di classificazione acustica, alla Società “eAmbiente s.r.l.” con sede legale in via Daniele Manin n. 276, 31015 – Conegliano (TV);

PRECISATO che:

- scopo del Piano Comunale di Classificazione Acustica è quello di suddividere il territorio comunale in zone diverse e acusticamente omogenee (classi acustiche) a cui corrispondono i limiti massimi dei livelli sonori equivalenti consentiti, secondo criteri fissati dal D.P.C.M. 14/11/1997 “Determinazione dei valori limite delle sorgenti sonore”;
- nella definizione delle diverse zone vanno sostanzialmente correlati gli aspetti urbanistici dello strumento generale e della pianificazione attuativa; lo stato di fatto del territorio comunale, nella fattispecie la distribuzione della popolazione e delle attività economiche; la rumorosità ambientale esistente nonché le scelte di programmazione territoriale espresse dal Comune;
- le classi acustiche che caratterizzano il Piano, in analogia ai criteri urbanistici della zonizzazione del PRGC, fanno riferimento ai limiti “acustici” di zona stabiliti dalla normativa in materia (classe dalla 1^a alla 6^a con relativi range di rumorosità in decibel) e costituiscono un riferimento preciso da rispettare per tutte le sorgenti sonore esistenti;
- la procedura di adozione e approvazione del Piano, come disciplinata dall'art. 23 della L.R. n. 16/2007, prevede l'acquisizione del parere dell'Agenzia Regionale per la Protezione

dell'Ambiente del Friuli Venezia Giulia (ARPA – FVG), preliminarmente alla sua adozione da parte del Consiglio Comunale;

RICHIAMATA la decisione di Giunta Comunale n. 83 d'ord. del 21 aprile 2015, con la quale si autorizza il Servizio Pianificazione Territoriale all'invio della documentazione relativa al PCCA ad ARPA - FVG per l'acquisizione del parere ai sensi dell'articolo 23 della L.R. n. 16/2007 e s.m.i., parere poi richiesto con nota di data 28/04/2015 prot. PG/U 0053319;

VISTO il parere favorevole espresso da A.R.P.A. FVG con nota di prot. n. 0018353/P/GEN/DTSR del 05.06.2015, acquisito tramite P.E.C. al protocollo generale in data 08.06.2015 PG/E n. 0070653;

PRESO ATTO che il succitato parere richiede prima dell'approvazione finale del Piano in oggetto:

- A) un approfondimento sulla classificazione dell'ambito territoriale della Z.I.U. in coerenza con le scelte adottate dai Comuni di Pavia di Udine e Pozzuolo del Friuli e alla zonizzazione urbanistica dello strumento urbanistico infraregionale (P.T.I.);
- B) la predisposizione di un apposito "Regolamento per le attività temporanee" per le aree destinate a spettacolo a carattere temporaneo individuate dal Piano;

ATTESO inoltre che con nota del 29.11.2010 l'Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente del F.V.G. ha consigliato i Comuni di accompagnare la formazione del P.C.C.A con la verifica di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.);

VISTO il "Rapporto Preliminare per la verifica di assoggettabilità a V.A.S." relativo alla verifica preventiva degli effetti significativi sull'ambiente (Direttiva Comunitaria 2001/42/CE; D.Lgs. n. 152/2006; D.Lgs. n. 4/2008; D.Lgs. n. 28/2010), redatta dal Servizio Pianificazione Territoriale;

RILEVATO che tale verifica, redatta secondo i criteri dell'allegato I alla Parte Seconda del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., argomenta che non è necessario sottoporre il Piano di classificazione acustica alla procedura della Valutazione ambientale strategica (VAS);

RICORDATO che a termini di legge la Valutazione ambientale strategica è necessaria, per i casi previsti dall'art. 6, comma 3 e 3bis, del D.Lgs. n. 152 e s.m.i., qualora l'Autorità competente valuti, secondo le disposizioni dell'art. 12 del citato D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i, che si producano impatti significativi sull'ambiente e che a pronunciarsi in merito a tale valutazione è la Giunta Comunale, in qualità di Autorità competente, mentre il Consiglio Comunale assume il ruolo di Autorità procedente;

RITENUTO che la Giunta possa esprimersi sulla valutazione stessa, dopo aver acquisito il Rapporto preliminare di verifica sopra specificato ed aver conseguito i necessari ed opportuni pareri, anche successivamente all'adozione del Piano in oggetto;

VALUTATO pertanto di dare corso all'adozione del Piano di Classificazione Acustica Comunale, fermo restando che la procedura di verifica attinente alla VAS dovrà compiersi prima dell'approvazione del Piano medesimo e nello stesso atto deliberativo sarà dato atto di tale verifica;

RITENUTO, alla luce dei contenuti del Piano di cui all'oggetto, di indicare alla Giunta Comunale i seguenti soggetti competenti in materia ambientale cui richiedere il parere in merito alla Rapporto preliminare sopra specificato:

- la Commissione Comunale Locale per il Paesaggio,
- uffici e servizi comunali con competenza in materia edilizia e ambientale;
- A.R.P.A. FVG;

VISTA la Relazione inerente ai siti di importanza comunitaria (SIC) ai sensi della Direttiva comunitaria n. 92/43/CEE, di cui all'elenco approvato con decreto del Ministero dell'Ambiente del 3 aprile 2000 e della D.G.R. 11 luglio 2014 n. 1323, contenuta nel sopraccitato Rapporto Preliminare alla V.A.S.;

ATTESO che il Piano in parola non produce incidenze significative verso i siti di importanza comunitaria (SIC) presenti nel territorio dei Comuni limitrofi e pertanto si ritiene che per il P.C.C.A. in oggetto non sia necessario l'attivazione della verifica di significatività dell'incidenza;

DATO ATTO che gli elaborati del P.C.C.A. sono stati predisposti dal Servizio Pianificazione Territoriale con il supporto tecnico specialistico in materia di acustica ambientale della Società "eAmbiente s.r.l." di Marghera (VE) che ha anche validato sotto il profilo acustico la documentazione complessiva del Piano in oggetto, nonché ha redatto gli elaborati "Quaderno dei rilievi fonometrici" e "Descrizione della campagna di rilievi fonometrici";

VISTI gli elaborati costituenti il Piano Comunale di Classificazione Acustica di seguito evidenziati:

- Tav_01-Inquadramento territoriale (scala 1:10.000)
- Tav_02-Suddivisione del territorio (scala 1:10.000)
- Tav_03-Zonizzazione parametrica (scala 1:10.000)
- Tav_04-Localizzazione misure fonometriche (scala 1:10.000)
- Tav_05-Zonizzazione aggregata (scala 1:10.000)
- Tav_06-Infrastrutture di trasporto (scala 1:10.000)
- Tav_07-Aree produttive fasce di rispetto (scala 1:10.000)
- Tav_08-Zonizzazione integrata (scala 1:10.000)

- Tav_09_01-Zonizzazione definitiva (scala 1:5.000)
- Tav_09_02-Zonizzazione definitiva (scala 1:5.000)
- Tav_09_03-Zonizzazione definitiva (scala 1:5.000)
- Tav_09_04-Zonizzazione definitiva (scala 1:5.000)
- Tav_09_05-Zonizzazione definitiva (scala 1:5.000)
- Tav_10_01-Zonizzazione definitiva (escluse fasce di pertinenza infrastrutturale) (scala 1:5.000)
- Tav_10_02-Zonizzazione definitiva (escluse fasce di pertinenza infrastrutturale) (scala 1:5.000)
- Tav_10_03-Zonizzazione definitiva (escluse fasce di pertinenza infrastrutturale) (scala 1:5.000)
- Tav_10_04-Zonizzazione definitiva (escluse fasce di pertinenza infrastrutturale) (scala 1:5.000)
- Tav_10_05-Zonizzazione definitiva (escluse fasce di pertinenza infrastrutturale) (scala 1:5.000)
- Relazione Tecnica Illustrativa;
- Quaderno delle Unità Territoriali;
- Quaderno dei rilievi fonometrici;
- Descrizione della campagna di rilievi fonometrici;
- Rapporto Preliminare per la verifica di assoggettabilità a V.A.S.;

DATO ATTO che l'adozione del Piano di settore in oggetto non comporta modifiche al P.R.G.C. vigente;

DATO ATTO inoltre che lo schema della presente deliberazione unitamente ai relativi allegati, è stato preventivamente pubblicato sul sito internet del Comune, nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 39, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 33/2013, ai fini della trasparenza dell'attività di pianificazione della pubblica amministrazione;

RITENUTO pertanto di procedere all'adozione del Piano Comunale di Classificazione Acustica (P.C.C.A.) ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 20 e 23 della legge regionale 18.06.2007, n. 16 e s.m.i.;

VISTO:

- il Decreto Legislativo 03 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" e s.m.i.;
- la Legge 26 ottobre 1995, n. 447 "Legge quadro sull'inquinamento acustico.";
- la Legge regionale 18 giugno 2007, n. 16 "Norme in materia di tutela dall'inquinamento

atmosferico e dall'inquinamento acustico.”;

- la Legge regionale 21 ottobre 2010, n. 17 “Legge di manutenzione dell’ordinamento regionale 2010” in particolare l’art. 133 di modifica all’art. 41 della L.R. n. 16/2007;
- la Delibera della Giunta Regionale 5 marzo 2009, n. 463 “Criteri e linee guida per la redazione dei Piani comunali di classificazione acustica del territorio, ai sensi dell’articolo 18, comma 1, lettera a) della legge regionale 18 giugno 2007, n.16.”;
- la Delibera della Giunta Regionale 17 dicembre 2009, n.2870 “criteri per la redazione della documentazione di impatto acustico e clima acustico, ai sensi dell’art. 18, comma 1, lettera c) della legge regionale 18 giugno 2007, n.16”;

DELIBERA

1. di adottare, ai sensi dell’articolo 23 della L.R. n. 16/2007 e successive modifiche e integrazioni, il Piano Comunale di Classificazione Acustica (P.C.C.A.) costituito dagli elaborati allegati predisposti dal Servizio Pianificazione Territoriale con il supporto tecnico specialistico in materia di acustica ambientale della Società “eAmbiente s.r.l.” di Marghera (VE);
2. di dare atto che il Piano di cui al punto n. 1, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, è costituito dai seguenti elaborati:
 - Tav_01-Inquadramento territoriale (scala 1:10.000)
 - Tav_02-Suddivisione del territorio (scala 1:10.000)
 - Tav_03-Zonizzazione parametrica (scala 1:10.000)
 - Tav_04-Localizzazione misure fonometriche (scala 1:10.000)
 - Tav_05-Zonizzazione aggregata (scala 1:10.000)
 - Tav_06-Infrastrutture di trasporto (scala 1:10.000)
 - Tav_07-Aree produttive fasce di rispetto (scala 1:10.000)
 - Tav_08-Zonizzazione integrata (scala 1:10.000)
 - Tav_09_01-Zonizzazione definitiva (scala 1:5.000)
 - Tav_09_02-Zonizzazione definitiva (scala 1:5.000)
 - Tav_09_03-Zonizzazione definitiva (scala 1:5.000)
 - Tav_09_04-Zonizzazione definitiva (scala 1:5.000)
 - Tav_09_05-Zonizzazione definitiva (scala 1:5.000)

- Tav_10_01-Zonizzazione definitiva (escluse fasce di pertinenza infrastrutturale) (scala 1:5.000)
 - Tav_10_02-Zonizzazione definitiva (escluse fasce di pertinenza infrastrutturale) (scala 1:5.000)
 - Tav_10_03-Zonizzazione definitiva (escluse fasce di pertinenza infrastrutturale) (scala 1:5.000)
 - Tav_10_04-Zonizzazione definitiva (escluse fasce di pertinenza infrastrutturale) (scala 1:5.000)
 - Tav_10_05-Zonizzazione definitiva (escluse fasce di pertinenza infrastrutturale) (scala 1:5.000)
 - Relazione Tecnica Illustrativa;
 - Quaderno delle Unità Territoriali;
 - Quaderno dei rilievi fonometrici;
 - Descrizione della campagna di rilievi fonometrici;
 - Rapporto Preliminare per la verifica di assoggettabilità a V.A.S.;
3. di stabilire che prima della approvazione del presente Piano dovrà essere espletata la procedura di verifica di assoggettabilità alla VAS di cui all'art. 12 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., che prevede l'espressione formale da parte dell'Autorità competente; tale procedura si svilupperà sulla base del "Rapporto Preliminare per la verifica di assoggettabilità a V.A.S." così come predisposto dal Servizio Pianificazione Territoriale;
 4. di indicare, a titolo collaborativo, in qualità di Autorità procedente all'Autorità competente, comunque autonoma nell'assunzione delle sue determinazioni, i soggetti competenti in materia ambientale da consultare di seguito individuati:
 - la Commissione Comunale Locale per il Paesaggio,
 - uffici e servizi comunali con competenza in materia edilizia e ambientale;
 - A.R.P.A. FVG;
 5. di incaricare le strutture comunali competenti per tutte le procedure e gli adempimenti necessari all'approvazione del Piano in argomento ai sensi della citata L.R. n. 16/2007 e s.m.i. nonché per tutte le incombenze finalizzate alla trasparenza dell'attività di pianificazione ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. n. 33/2013.