



COMUNE DI UDINE
DIPARTIMENTO POLITICHE FINANZIARIE, ACQUISTI E ATTIVITÀ PRODUTTIVE
SERVIZIO ACQUISTI E SPORTELLINO UNICO DELLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE
UNITÀ ORGANIZZATIVA PISUS E CCN

Art. 11 L. 24 marzo 2012, n. 27 (DL 24 gennaio 2012, n. 1)
**POTENZIAMENTO DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE FARMACEUTICA
IDENTIFICAZIONE DELLE NUOVE SEDI
DA INSEDIARE NEL COMUNE DI UDINE**

PREMESSA	2
DISTRIBUZIONE DELLA POPOLAZIONE E MAPPE DELLE COMPONENTI 'SENSIBILI' (≥ 65 , < 15)	2
DISTRIBUZIONE DELLE FARMACIE ATTUALI	6
PIANTA ORGANICA DELLE FARMACIE	7
DISTRIBUZIONE ATTUALE DELLE FARMACIE: ACCESSIBILITÀ AL TERRITORIO E ALLA POPOLAZIONE	8
ACCESSIBILITÀ TERRITORIALE DELLE FARMACIE	10
INDICI SINTETICI DI ACCESSIBILITÀ DEL SERVIZIO ATTUALE	13
INDIVIDUAZIONE DELLE NUOVE SEDI FARMACEUTICHE	14
INDIVIDUAZIONE DEFINITIVA DELLE 5 NUOVE SEDI	23
CONTRIBUTI DI ACCESSIBILITÀ DELLE 5 NUOVE SEDI DELIBERATE	25
CONFRONTO CON I CONTRIBUTI DI ACCESSIBILITÀ DELLE IPOTESI INIZIALI	26
MAPPE DI ACCESSIBILITÀ AL SERVIZIO NEL NUOVO SCENARIO	27

maggio 2012

ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE N. DEL COM. DELLA GIUNTA COMUNALE DEL.....

PREMESSA

L'articolo 11 della legge 24 marzo 2012, n. 27 (di conversione del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, cosiddetto "decreto liberalizzazioni") ha introdotto elementi di riforma del servizio di distribuzione farmaceutica. Per quanto di competenza e di interesse comunale, in particolare, ha previsto:

- la modifica dello standard demografico di riferimento, portandolo dal valore precedente di una farmacia ogni 4.000 abitanti (come stabilito dalla L. 475/1968 per i comuni con più di 12.500 abitanti) al nuovo valore di una farmacia ogni 3.300 abitanti, rendendo obbligatorio l'adeguamento dell'offerta territoriale a tale nuovo standard;
- in capo a ciascun comune –sentite l'Azienda Sanitaria e l'Ordine provinciale dei Farmacisti- l'identificazione delle zone nelle quali collocare le farmacie da istituirsi in esito all'applicazione del nuovo standard, facendo riferimento al dato della popolazione residente al 31 dicembre 2010.

L'applicazione del nuovo standard al comune di Udine determina il numero di 5 nuove sedi farmaceutiche da individuare ed istituire, secondo il computo dettagliato nella tabella che segue.

popolazione residente al 31/12/2010:	99.627
abitanti/farmacia ex art. 11c.1 L27/2012:	3.300
quoziente	30,19
numero di farmacie attuali:	25
numero di nuove sedi farmaceutiche da assegnare:	5

Lo stesso articolo 11 della L. 27/2012 precisa –quale indirizzo per l'individuazione delle nuove sedi autorizzabili- che la determinazione va orientata ad assicurare un'equa distribuzione sul territorio, tenendo anche conto dell'accessibilità del servizio farmaceutico ai residenti delle aree scarsamente abitate.

A partire dalle indicazioni contenute nelle norme richiamate e dalle altre indicazioni interpretative e operative ricavate dalla nota dell'ufficio legislativo del Ministero della Salute del 29 marzo 2012 e anche sulla scorta di interlocuzioni informali con l'Azienda per i Servizi Sanitari n. 4 (S.O.C. Assistenza Farmaceutica) e con l'Ordine provinciale dei Farmacisti, sono stati predisposti un ambiente ed un metodo di elaborazione per supportare analiticamente il processo di individuazione delle nuove sedi e di valutazione del loro contributo all'accessibilità complessiva del servizio di distribuzione farmaceutica al territorio ed alla popolazione.

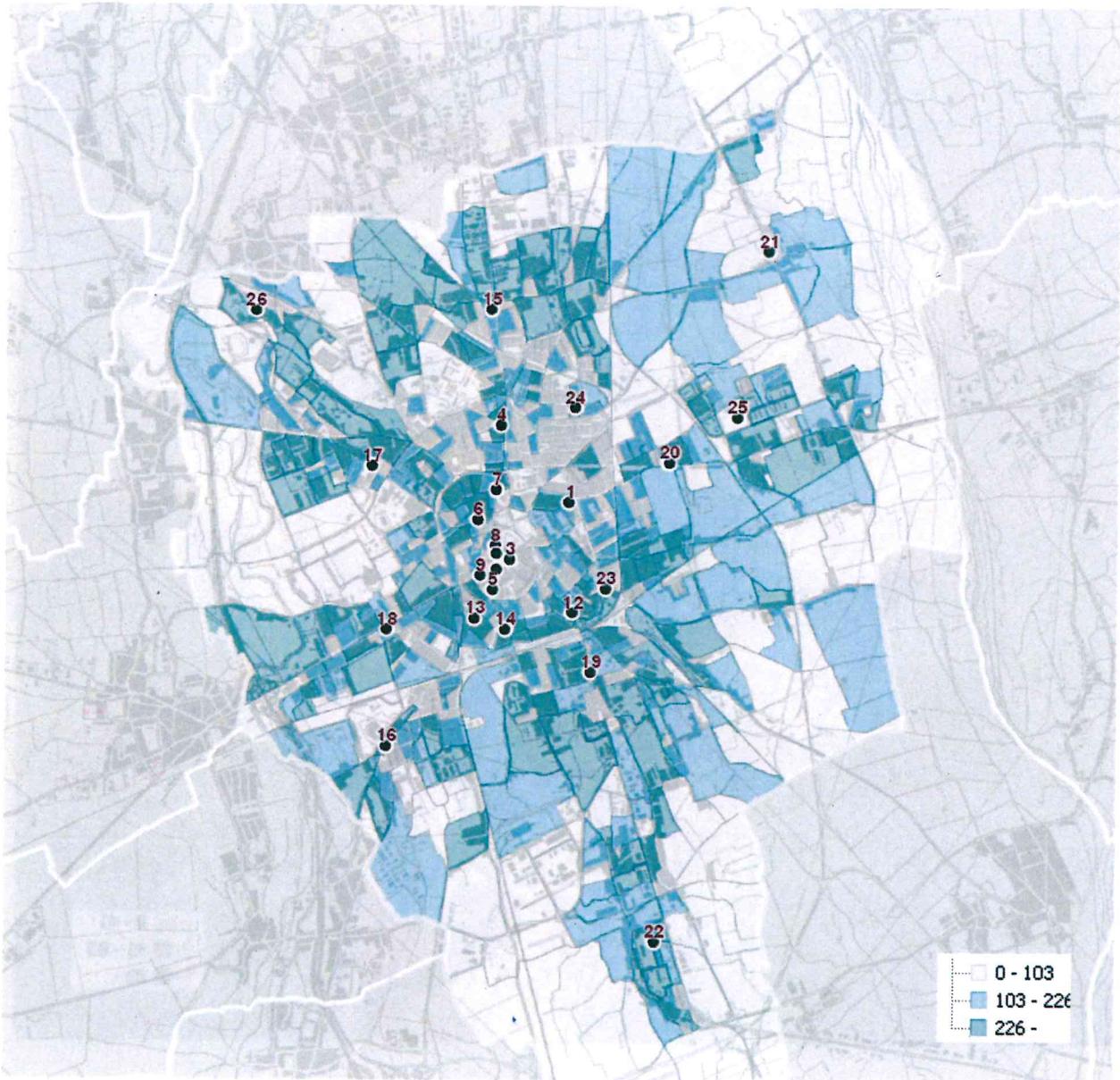
Per la costituzione della base dati e per l'acquisizione di elementi di indirizzo e orientamento per le localizzazioni, il lavoro si è avvalso anche di indicazioni e contributi ottenuti nell'interlocuzione con diversi altri uffici comunali: l'Unità Organizzativa Studi e Statistica per la distribuzione territoriale dei residenti, con dettaglio per classi di età, l'Ufficio di Piano per le indicazioni emerse durante le consultazioni territoriali preliminari al nuovo PRG e per le previsioni insediative residenziali, l'Ufficio Città Sane per principi e indicazioni in materia di servizi socio-sanitari alla popolazione.

In linea con i criteri generali indicati dalla nuova norma statale, il lavoro di analisi e verifica si è concentrato sostanzialmente sulla valutazione dell'accessibilità delle farmacie al territorio ed alla sua popolazione, considerando –per quest'ultima- anche il dettaglio delle componenti nelle fasce di età presuntivamente più sensibili (residenti con età maggiore o uguale a 65 anni e con età inferiore a 15 anni).

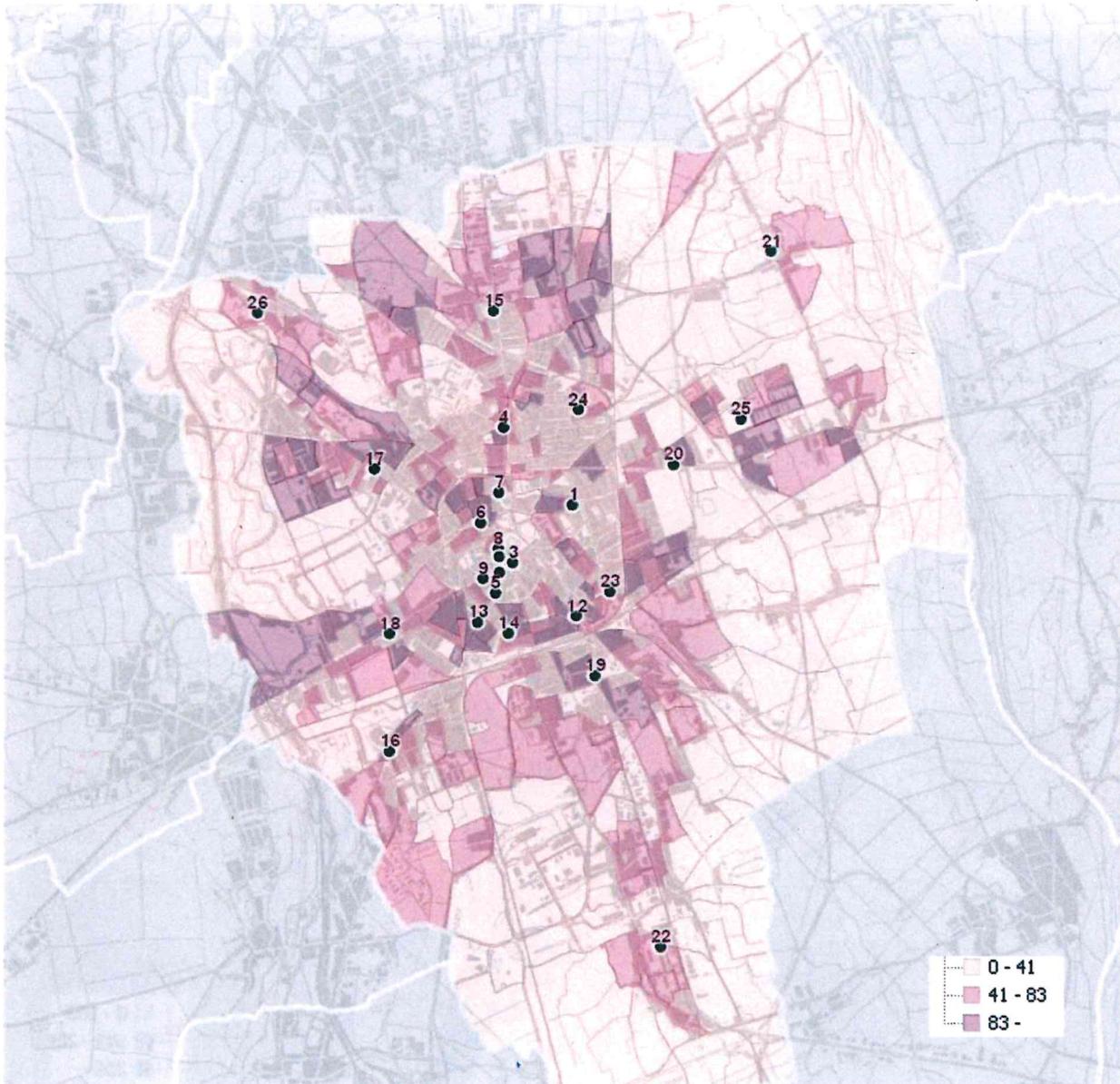
DISTRIBUZIONE DELLA POPOLAZIONE E MAPPE DELLE COMPONENTI 'SENSIBILI' (≥65, <15)

Nelle mappe seguenti viene rappresentata la distribuzione della popolazione residente nelle sezioni censuarie del territorio comunale (classificazione in tre classi di valori, ad intervalli uguali), di seguito distinta per la componente di età uguale o maggiore a 65 anni e per la componente di età minore di 15 anni.

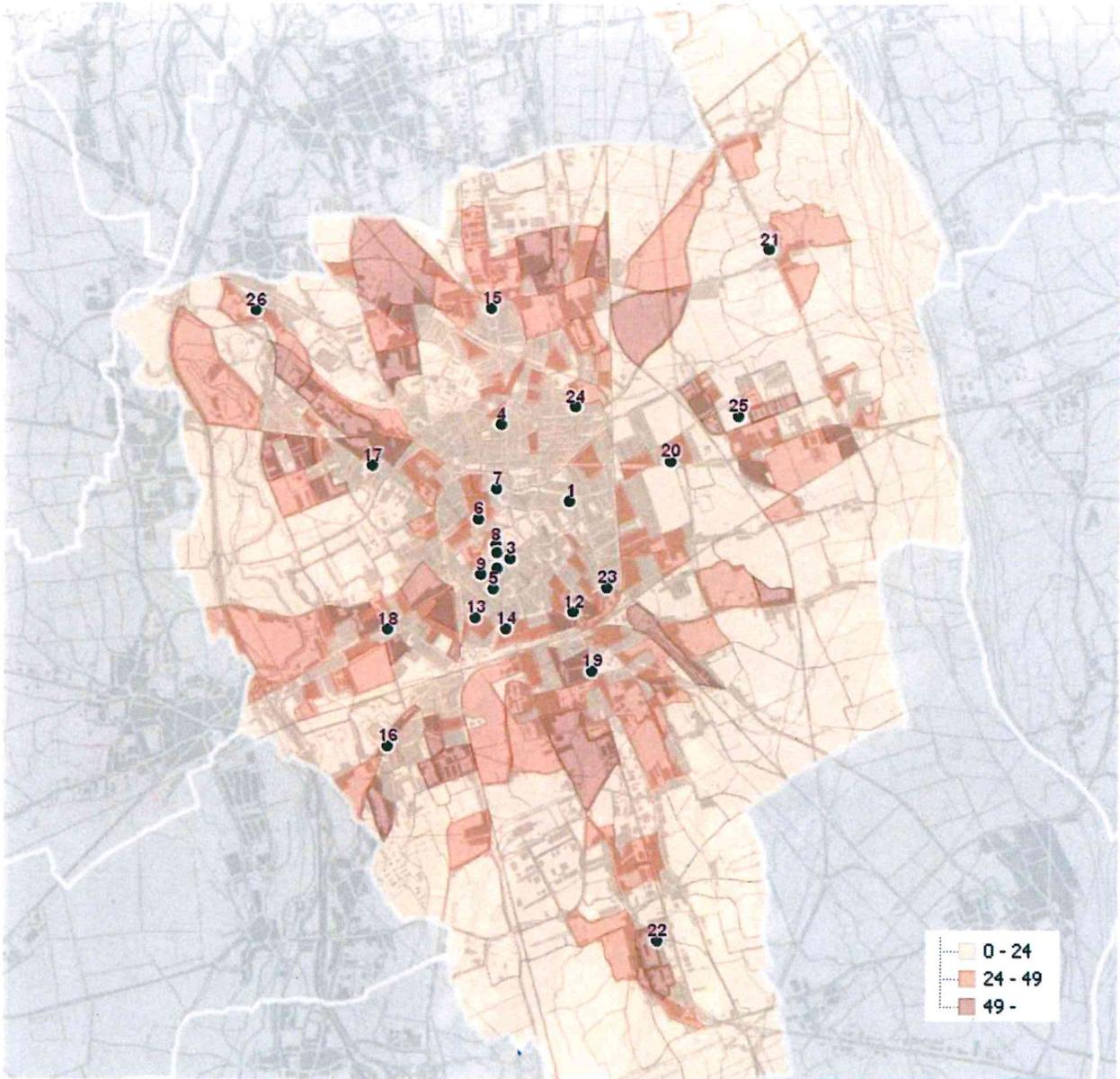
POPOLAZIONE RESIDENTE COMPLESSIVA



POPOLAZIONE RESIDENTE CON ETÀ ≥ 65 ANNI



POPOLAZIONE RESIDENTE CON ETÀ <15 ANNI

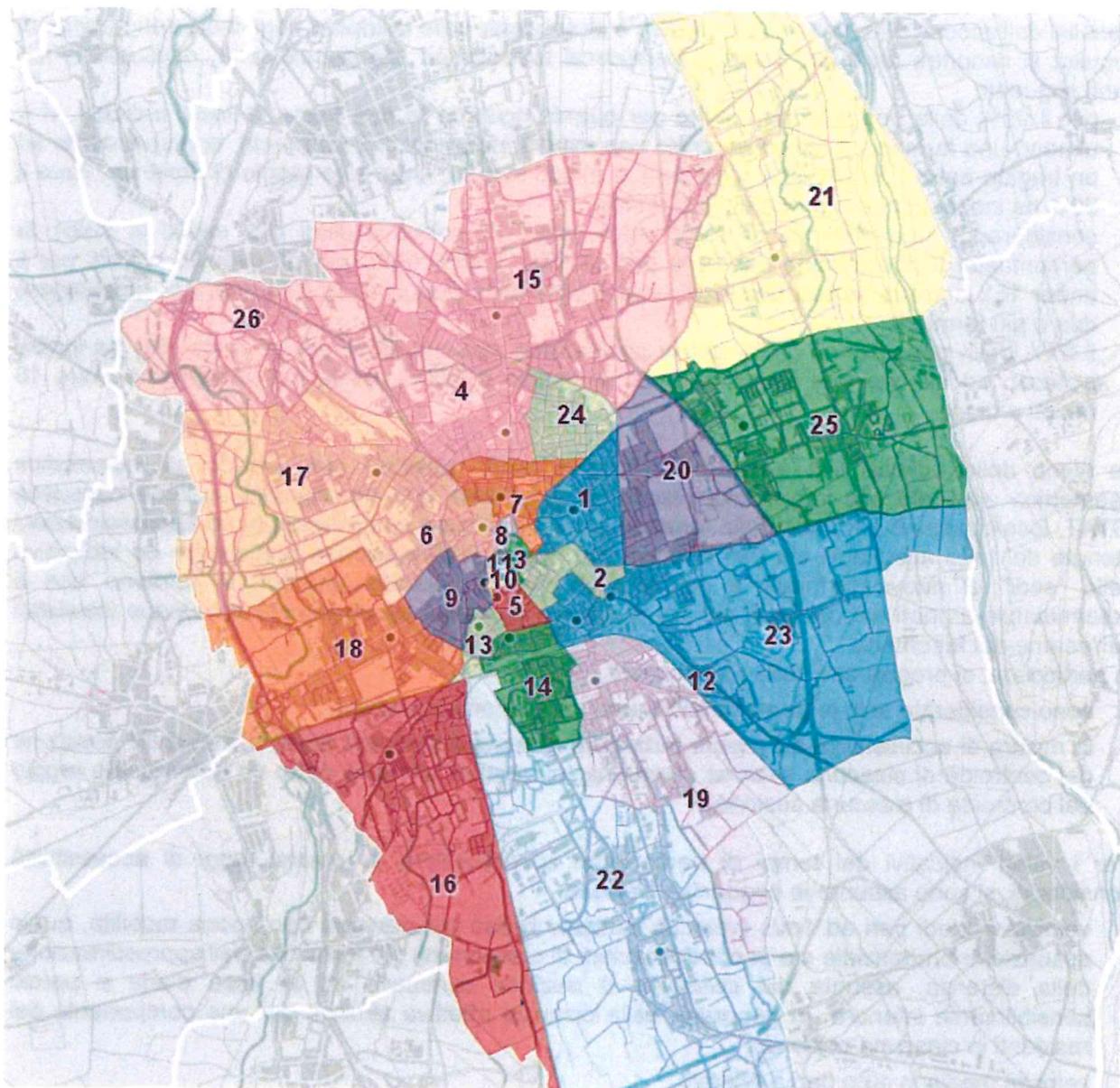


DISTRIBUZIONE DELLE FARMACIE ATTUALI



PIANTA ORGANICA DELLE FARMACIE

(atti di riferimento comunale: deliberazione del consiglio n. 8/1995, deliberazione della giunta n. 92/2011;
ultimo atto di riferimento dell'ASS n.4: deliberazione del direttore generale n. 95/2011)



indirizzi e titolari attuali:

1	ARIIS	via Pracchiuso 46
2	-	
3	BELTRAME	piazza Libertà 9
4	SAN MARCO	via Volontari della Libertà
5	COLUTTA A.	piazza Garibaldi 10
6	COLUTTA	via Mazzini 13
7	ZAMBOTTO	via Gemona 78
8	CADAMURO	via Mercatovecchio 22
9	MANGANOTTI	via Poscolle 10
10	SARTOGO	via Cavour 15
11	DEL MONTE	via Del Monte 6
12	NOBILE	piazzetta Del Pozzo 1
13	FATTOR	via Grazzano 50

14	FAVERO	via De Rubeis 1
15	CROMAZ	viale Tricesimo 78
16	AIELLO	via Pozzuolo 155
17	LONDERO	viale Leonardo da
18	DEL TORRE	viale Venezia 178
19	PASINI	viale Palmanova 93
20	PELIZZO	via Cividale 294
21	BEIVARS	via Barialaria 230
22	MONTORO	via d'Orlandi 1
23	FRESCO	via Buttrio 10
24	DEGRASSI	via Monte Grappa 79
25	AURORA	viale Forze Armate 4
26	ASQUINI	via Lombardia 198/A

DISTRIBUZIONE ATTUALE DELLE FARMACIE: ACCESSIBILITÀ AL TERRITORIO E ALLA POPOLAZIONE

L'analisi dell'accessibilità del servizio attuale è sintetizzata nelle mappe e negli indicatori riportati di seguito; si riscontra un buon grado di servizio al territorio ed alla popolazione, riassumibile nei punti seguenti:

- per il 99% della popolazione, anche per quanto riguarda le due fasce sensibili indicate, vi è almeno una farmacia accessibile entro una misura indicativa di 2.000 metri, corrispondente ad un tragitto entro i 30 minuti a piedi e gli 8 minuti in auto; entro tale raggio di distanza, circa il 90% ha inoltre accesso a due o più farmacie;
- considerando una distanza di 1.200 metri (entro 20 minuti a piedi o 5 minuti in auto), la percentuale di popolazione servita è pari ad oltre il 93% (92% per gli over 65 e 91% per li under 15); entro la stessa distanza, circa il 65% della popolazione è in grado di raggiungere due o più farmacie;
- il 67% della popolazione (70% per la popolazione anziana, 65% per gli under 15) ha inoltre accesso ad almeno una farmacia entro un raggio di 600m, ossia indicativamente entro 10 minuti a piedi.

La stima delle accessibilità è stata condotta in modo analitico con funzioni di insiemistica geometrica applicate alle informazioni territoriali georiferite (dati demografici su zone censuarie ISTAT, localizzazione puntuale delle farmacie), pur con alcune semplificazioni ed approssimazioni ritenute del tutto accettabili sia per lo scopo del lavoro (individuazione preliminare ed indicativa delle "sedi" di nuove farmacie il cui effettivo, preciso posizionamento sul territorio non è determinabile a priori dal comune) sia per le diverse variabilità ed aleatorietà comunque inevitabili nell'esame del fenomeno.

In particolare, si precisa che nelle elaborazioni:

- sono considerate solo le farmacie all'interno del territorio comunale;
- la misura di accessibilità è ricavata sulla base di raggi di distanza (linea d'aria) dalla posizione del centroide di ciascuna sezione censuaria (numero di farmacie entro un determinato raggio dal centroide di ciascuna sezione).

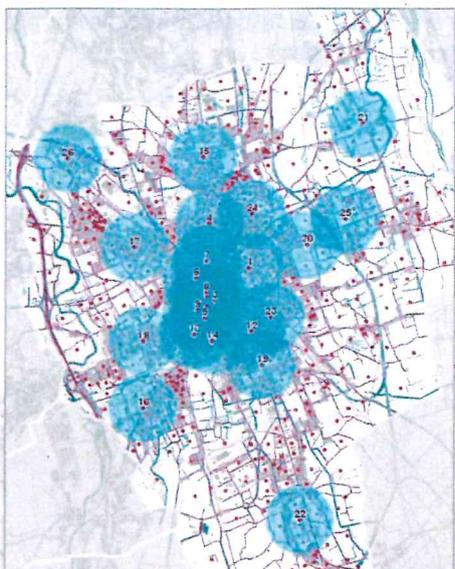
Per i valori indicativi dei tempi di percorrenza corrispondenti ai diversi raggi di accessibilità considerati, si sono assunte le seguenti le velocità:

- velocità a piedi pari ad 1m/s (velocità piuttosto bassa per persona con buona mobilità, quale assunzione prudenziale sia in considerazioni di componenti più lente che dell'approssimazione della distanza, assunta dal centroide di sezione censuaria ed in linea d'aria e perciò sensibilmente inferiore -in generale- della distanza effettiva almeno per una componente dei residenti in ciascuna sezione);
- velocità media in auto pari a 15km/h.

Infine, ancora con riguardo alle assunzioni operative connesse alle valutazioni dell'accessibilità spaziale, si noterà nel lavoro l'uso frequente -quale misura di riscontro- di un raggio di distanza pari a 600 metri (sempre in linea d'aria): si tratta di una misura assunta pragmaticamente come soglia indicativa di prossimità (delle farmacie ai centroidi di popolazione, dei centroidi di popolazione tra di loro, dei centroidi delle nuove sedi rispetto alle farmacie esistenti). Nell'ottica imprenditoriale delle farmacie esistenti, assunto come raggio di salvaguardia delle sedi esistenti dalle nuove localizzazioni, la misura (pari a 3 volte il minimo di distanza stabilito dalla L.475/1968) è apparsa infatti adeguata a rappresentare una forma prudenziale di tutela da un possibile eccessivo impatto di concorrenzialità (che diversamente avrebbe potuto risultare significativamente penalizzante solo per alcuni dei soggetti già operanti). Circa il livello di prudenzialità di tale assunzione, si noti inoltre che -nel quadro della dislocazione attuale- solo 3 farmacie (n. 26, n. 21 e n. 22) godono di una fascia di tutela da concorrenza pari almeno a tale misura (i.e. assenza di altre farmacie entro un raggio di 600 metri).

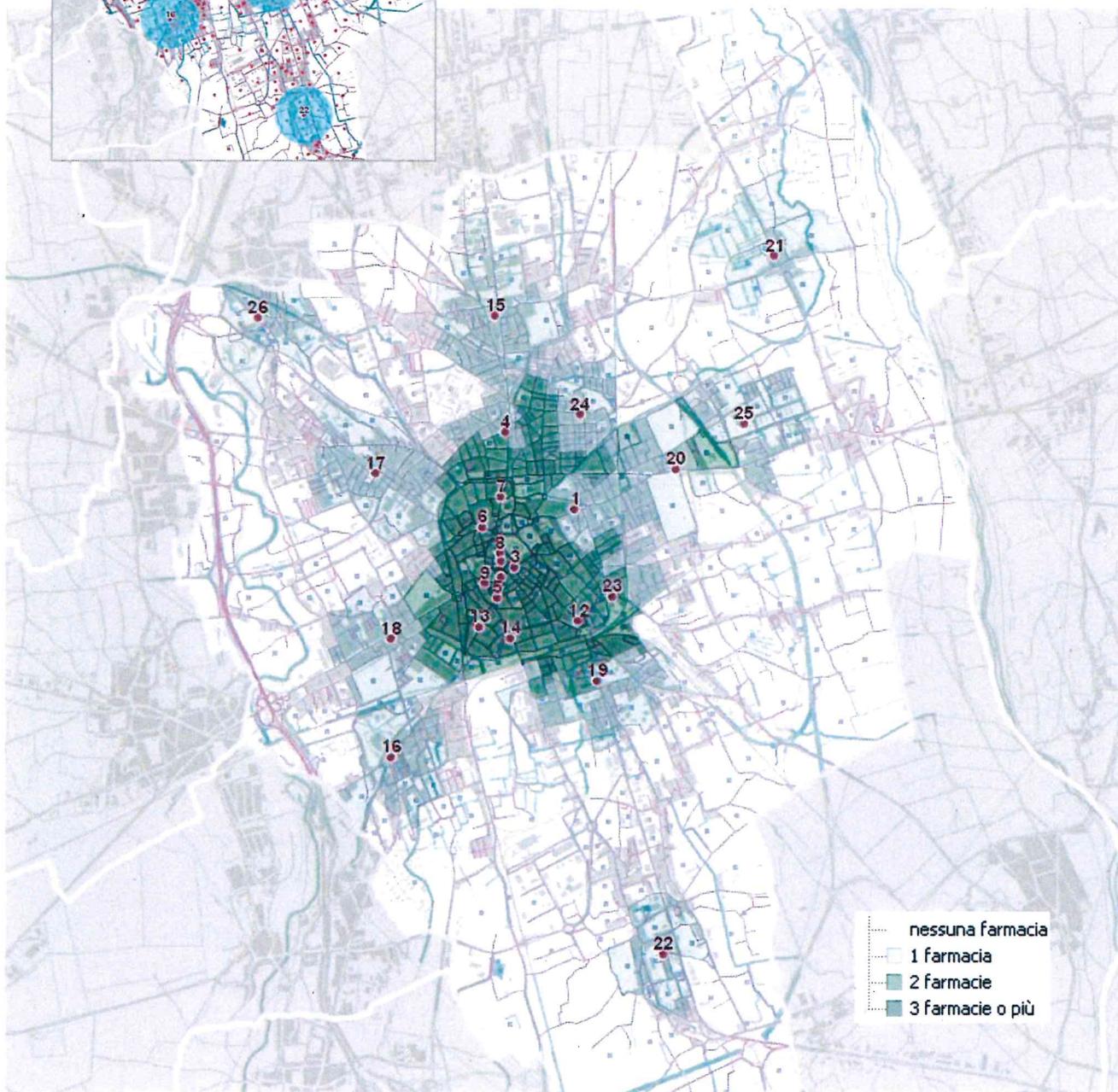
Nell'ottica degli utenti del servizio farmaceutico, dall'altro lato, la stessa misura è apparsa adeguata a rappresentare una soglia condivisibile di "vicinanza", corrispondendo a circa 10 minuti a piedi e - in linea generale- ad una distanza entro la quale si può ritenere esclusa la necessità/convenienza dell'uso dell'auto (esclusi i casi in cui lo spostamento in auto sia già in corso).

ACCESSIBILITÀ TERRITORIALE DELLE FARMACIE
FARMACIE RAGGIUNGIBILI ENTRO
600 METRI (10 MINUTI A PIEDI)



abitanti con accessibilità a 600 metri

nessuna farmacia:	32.966
1 farmacia:	39.434
2 farmacie	13.939
3 farmacie o più:	13.599

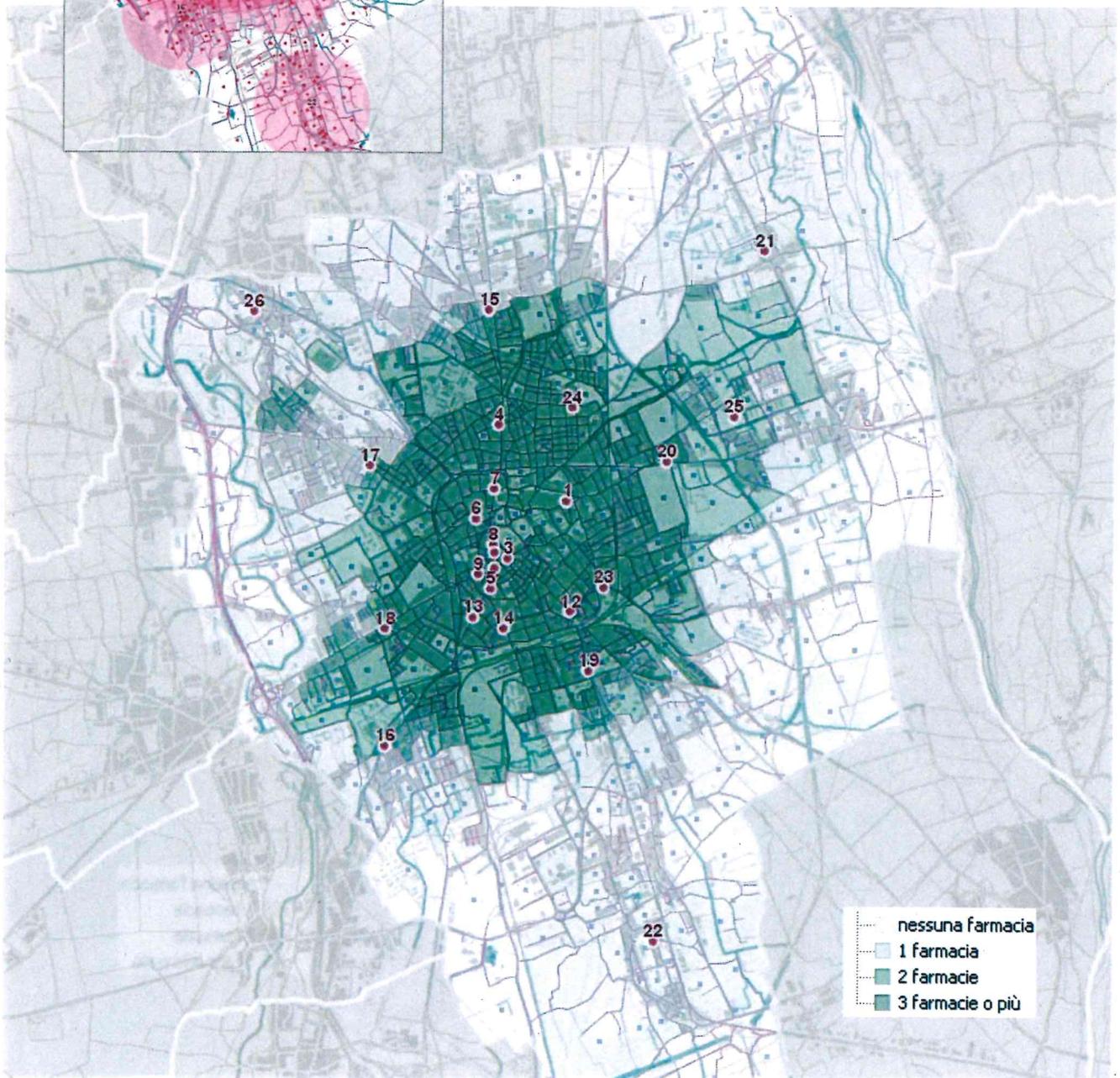


	nessuna farmacia
	1 farmacia
	2 farmacie
	3 farmacie o più

**ACCESSIBILITÀ TERRITORIALE DELLE FARMACIE
FARMACIE RAGGIUNGIBILI ENTRO
1.200 METRI (20 MIN A PIEDI / 5 MIN AUTO)**

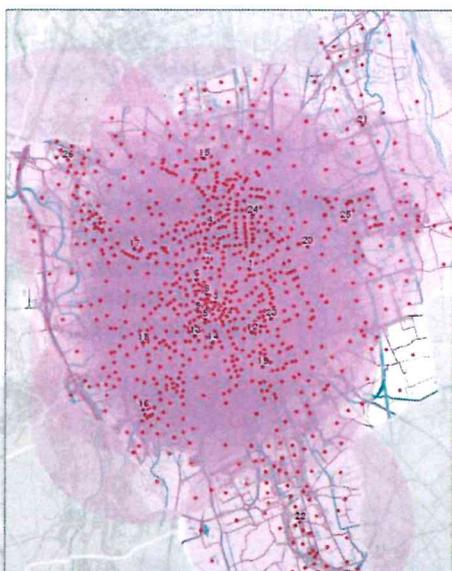


abitanti con accessibilità a 1200 metri	
nessuna farmacia:	6.531
1 farmacia:	28.665
2 farmacie	14.205
3 farmacie o più:	50.537

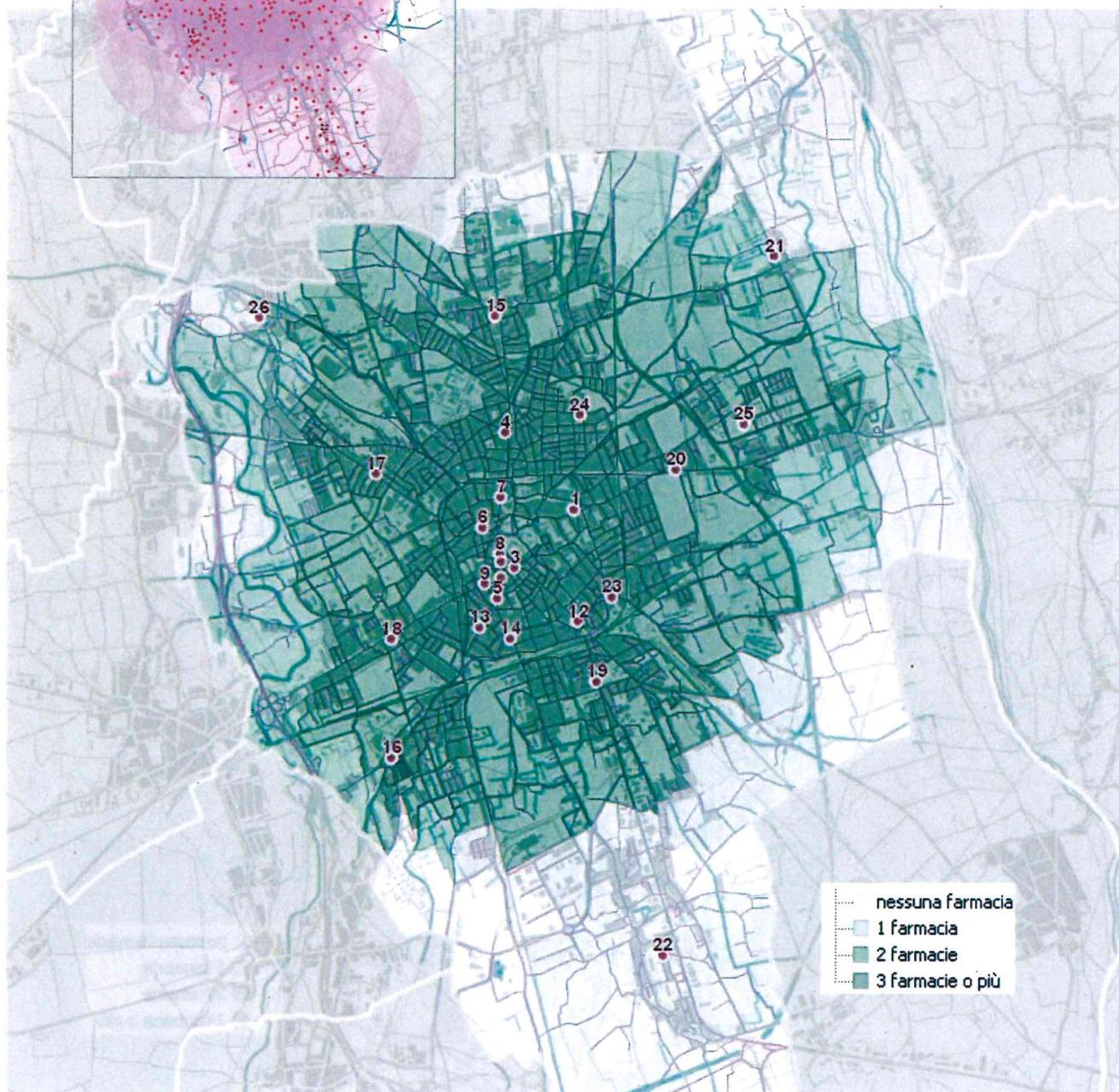


	nessuna farmacia
	1 farmacia
	2 farmacie
	3 farmacie o più

ACCESSIBILITÀ TERRITORIALE DELLE FARMACIE
FARMACIE RAGGIUNGIBILI ENTRO
2.000 METRI (30 MIN A PIEDI / 8 MIN AUTO)



abitanti con accessibilità a 2000 metri	
nessuna farmacia:	671
1 farmacia:	8.978
2 farmacie	8.168
3 farmacie o più:	82.121



.....	nessuna farmacia
.....	1 Farmacia
.....	2 farmacie
.....	3 farmacie o più

**INDICI SINTETICI DI ACCESSIBILITÀ
DEL SERVIZIO ATTUALE**

POPOLAZIONE RESIDENTE COMPLESSIVA:

residenti con accessibilità entro un raggio di:	600 m	900 m	1.200 m	1.500 m	2.000 m	3.000 m	4.000 m	5.000 m
nessuna farmacia:	32.966	15.842	6.531	3.539	671	141	76	2
1 farmacia:	39.434	35.073	28.665	18.078	8.978	1.954	45	0
2 farmacie	13.939	12.138	14.205	12.686	8.168	1.761	707	74
3 farmacie o più:	13.599	36.885	50.537	65.635	82.121	96.082	99.110	99.862
popolazione servita da almeno una farmacia:	67,01%	84,15%	93,46%	96,46%	99,33%	99,86%	99,92%	100,00%
popolazione servita con 2 o più farmacie	27,56%	49,05%	64,78%	78,37%	90,35%	97,90%	99,88%	100,00%

POPOLAZIONE RESIDENTE DI ETÀ >= 65 ANNI:

residenti con accessibilità entro un raggio di:	600 m	900 m	1.200 m	1.500 m	2.000 m	3.000 m	4.000 m	5.000 m
nessuna farmacia:	7.162	3.406	1.867	1.027	251	82	1	0
1 farmacia:	9.574	8.121	5.516	3.672	1.985	339	73	0
2 farmacie	4.030	3.255	3.779	2.723	1.788	511	147	1
3 farmacie o più:	3.714	9.698	13.318	17.058	20.456	23.548	24.259	24.479
popolazione servita da almeno una farmacia:	70,74%	86,09%	92,37%	95,80%	98,97%	99,67%	100,00%	100,00%
popolazione servita con 2 o più farmacie	31,63%	52,91%	69,84%	80,80%	90,87%	98,28%	99,70%	100,00%

POPOLAZIONE RESIDENTE DI ETÀ <15 ANNI:

residenti con accessibilità entro un raggio di:	600 m	900 m	1.200 m	1.500 m	2.000 m	3.000 m	4.000 m	5.000 m
nessuna farmacia:	4.041	1.935	1.083	526	114	37	0	0
1 farmacia:	4.554	4.329	3.133	2.261	1.329	214	36	0
2 farmacie	1.774	1.460	1.883	1.385	1.027	319	70	0
3 farmacie o più:	1.335	3.980	5.605	7.532	9.234	11.134	11.598	11.704
popolazione servita da almeno una farmacia:	65,47%	83,47%	90,75%	95,51%	99,03%	99,68%	100,00%	100,00%
popolazione servita con 2 o più farmacie	26,56%	46,48%	63,98%	76,19%	87,67%	97,86%	99,69%	100,00%

INDIVIDUAZIONE DELLE NUOVE SEDI FARMACEUTICHE

Per il processo di individuazione delle nuove sedi, si è ritenuto –in prima istanza- di determinare le proposte di nuove sedi sulla base di un esame qualitativo dell'attuale copertura territoriale, considerando i criteri di orientamento indicati di seguito, che sono risultati condivisi in generale anche dai soggetti esterni consultati informalmente (Ordine dei Farmacisti, FederFarma, associazioni di rappresentanza dei consumatori) ma utilizzando in ogni caso l'impianto dell'analisi georiferita per la verifica del miglioramento di accessibilità apportato dalle nuove localizzazioni ipotizzate.

Sia per l'individuazione in via preliminare (in un numero di ipotesi superiore alle 5 da definire) che –a seguito di ulteriore interlocuzione e di approfondimento tecnico- di quella definitiva, i criteri orientativi per la localizzazione effettuata sono stati i seguenti:

- aree che presentano significative densità di insediamenti residenziali e che risultino attualmente meno dotate di farmacie a breve raggio (criterio generale di accessibilità al territorio ed alla popolazione);
- ove possibile e non in contrasto con il precedente criterio, aree in prossimità/integrazione ai maggiori presidi sanitari, in un'ottica di più generale offerta di servizio socio-sanitario integrato, per le evidenti possibili economie ed ottimizzazioni sia negli spostamenti degli utenti che nella logistica di approvvigionamento;
- attenzione al miglioramento dell'accessibilità per i quartieri (con significativa connotazione/presenza residenziale) più periferici rispetto all'attuale distribuzione delle farmacie.

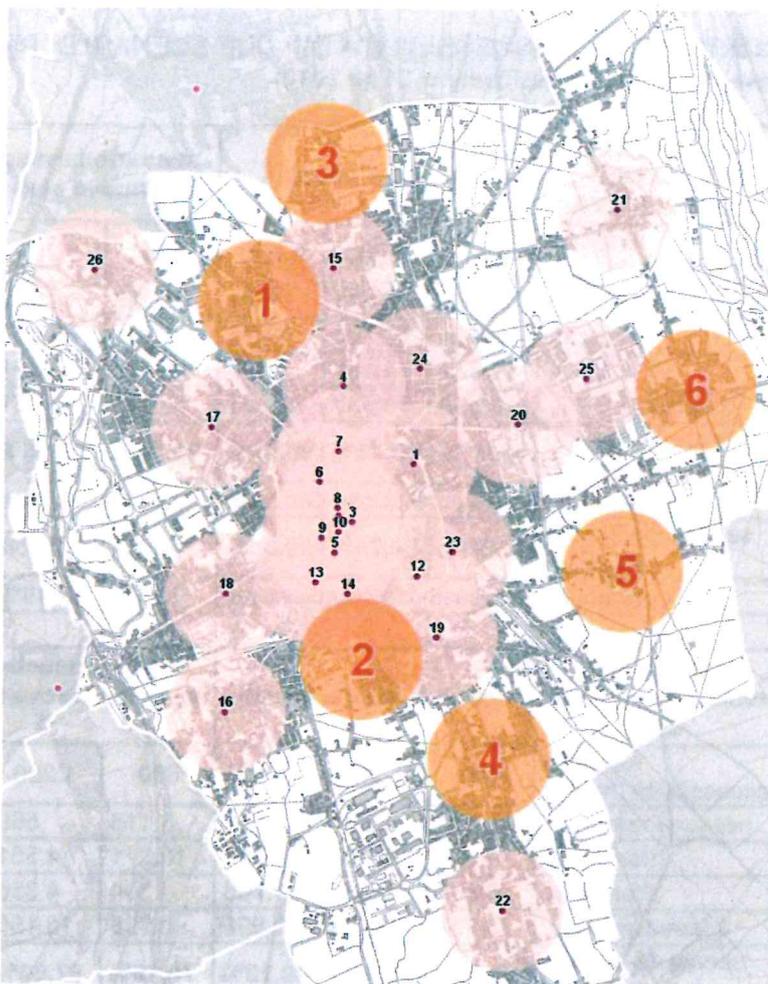
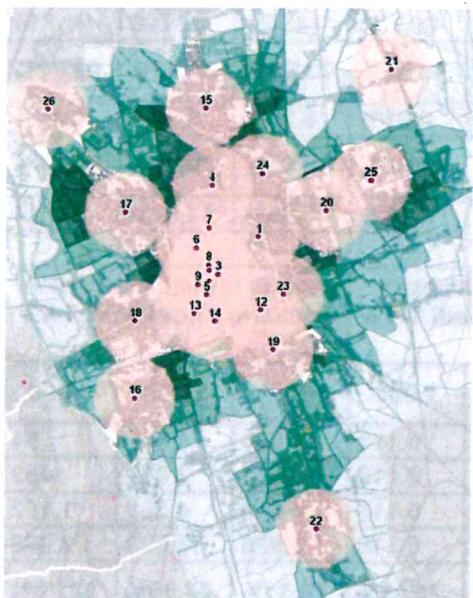
In una prima ipotesi, di approssimazione alla soluzione, sono stati individuati i sei possibili siti rappresentati nella figura più grande della pagina seguente.

Tale primo spettro di possibili localizzazioni rispondeva ai criteri generali sopra richiamati, con le due seguenti eccezioni/annotazioni:

- rispetto alle possibili localizzazioni in prossimità ai maggiori presidi sanitari, era stata esclusa la struttura della casa di cura "Città di Udine", in viale Venezia, in considerazione della relativa prossimità della farmacia sede n. 18 nell'attuale pianta organica (farmacia Del Torre, viale Venezia 178)(si veda la fascia coperta dall'aureola colorata, tracciata con raggio di 600 metri dalla stessa farmacia); anche l'esame della popolazione insediata in prossimità di tale ipotetica collocazione (si vedano le carte relative, illustrate di seguito) non adduceva ragioni in suo sostegno, in relazione ad altre aree del territorio attualmente non servite da farmacie a breve distanza;
- con l'ipotesi di un insediamento nell'area del "Parco Nord" (viale Tricesimo, via Giovanni Paolo II), si verificava una localizzazione poggiate in primo luogo su vantaggi di accessibilità (la viabilità di accesso e l'offerta di parcheggio presso il centro commerciale) e in secondo luogo sugli insediamenti residenziali in via di realizzazione nell'ambito della riqualificazione urbanistica in atto nell'area.

Va precisato, inoltre, che in tale prima ipotesi le localizzazioni n. 5 e n. 6 (Laipacco e San Gottardo) sono state intese e proposte in evidente alternativa l'una all'altra, come localizzazione mirante al miglioramento del servizio nell'area degli abitati all'estremo est del territorio comunale.

mappa delle prime ipotesi di localizzazione sullo sfondo della dislocazione delle farmacie attuali (aureola rosa di raggio 600 metri); nella figura piccola, mappa con le farmacie attuali sullo sfondo delle densità demografiche (si vedano le note operative riportate oltre)



Per tali 6 ipotesi iniziali, proposte agli enti consultivi per un primo riscontro interlocutorio, sono stati calcolati anche i "bacini indicativi" in termini di residenti entro diversi raggi (per ciascuna localizzazione ipotizzata) e gli indicatori sintetici del contributo di accessibilità, che vengono riportati nelle tabelle seguenti.

PRIMO SPETTRO DI LOCALIZZAZIONI - BACINI INDICATIVI DA RESIDENTI DI PROSSIMITÀ¹

prime ipotesi nuove sedi	bacino a 600 metri		bacino a 1.000 metri		bacino a 1.200 metri	
	residenti 2010	residenti 2010 + previsioni nuovo PRG ²	residenti 2010	residenti 2010 + previsioni nuovo PRG	residenti 2010	residenti 2010 + previsioni nuovo PRG
1 cotonificio-chiusaforte	2.950	3.226	5.074	5.876	7.468	8.544
2 gervasutta	1.772	2.025	4.637	5.180	5.369	5.957
3 parco nord	580	860	2.283	2.804	2.742	3.422
4 baldasseria bassa	1.113	1.432	3.376	3.963	3.964	4.588
5 laipacco	986	996	1.520	1.636	2.131	2.456
6 san gottardo	1.813	2.181	3.817	4.431	4.441	5.057

¹ Il bacino residenziale di prossimità indicato nella tabella precedente deve naturalmente intendersi come puramente indicativo, considerando da un lato (come potenziale aggiuntivo) le possibili utenze addizionali legate ai lavoratori occupati nelle unità locali presenti nell'area e l'utenza 'catturabile' per utilità legate alla posizione in punti di transito e/o alla buona accessibilità del nuovo esercizio (viabilità e sosta) e dall'altro lato (come correttivo negativo) l'effetto di competizione con le farmacie più vicine.

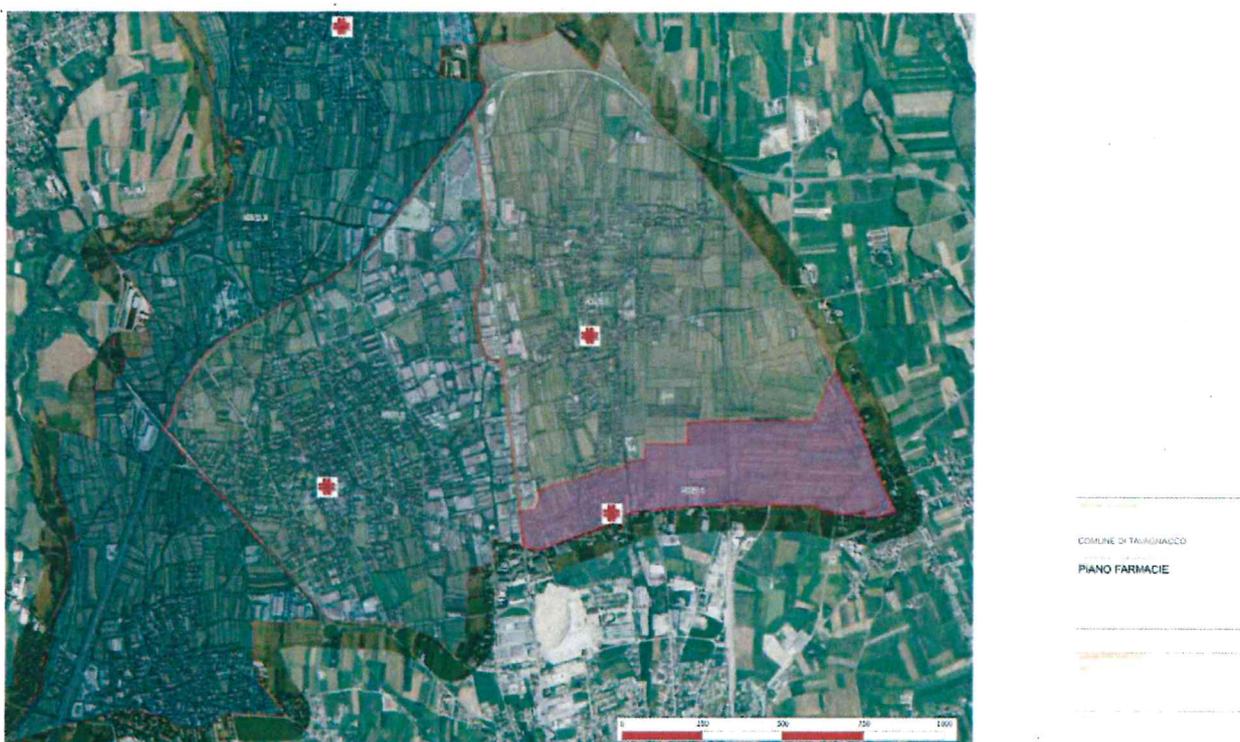
² vengono considerati i residenti aggiuntivi sulla base dell'"indice di affollamento previsto" e delle "stanze aggiuntive di piano" come stimate nell'ambito della "capacità insediativa residenziale teorica massima"; il dato sconta le potenzialità legate ai piani attuativi in corso, che tuttavia interessano solo marginalmente le nuove sedi ipotizzate.

CONTRIBUTO DI ACCESSIBILITÀ DEI DUE SCENARI DI PRIMA IPOTESI
(dati di popolazione residente al 31.12.2010)

POPOLAZIONE RESIDENTE COMPLESSIVA	farmacie attuali			scenario farmacie attuali + nuove sedi 1-4 e 5			scenario farmacie attuali nuove sedi 1-4 e 6		
	raggio di accessibilità (metri):	600	1.200	2.000	600	1.200	2.000	600	1.200
nessuna farmacia:	32.966	6.531	671	27.598	2.639	64	26.590	3.092	234
1 farmacia:	39.434	28.703	8.978	42.091	20.427	2.255	42.959	17.777	2.118
2 farmacie	13.939	14.167	8.168	15.728	18.621	6.669	15.868	19.279	5.870
3 farmacie o più:	13.599	50.537	82.121	14.521	58.251	90.950	14.521	59.790	91.716
servita da almeno una farmacia:	67,01%	93,46%	99,33%	72,38%	97,36%	99,94%	73,39%	96,91%	99,77%
incrementi di accessibilità complessiva:				5,37%	3,89%	0,61%	6,38%	3,44%	0,44%
servita con 2 o più farmacie	27,56%	64,74%	90,35%	30,27%	76,92%	97,68%	30,41%	79,12%	97,65%
incrementi di accessibilità complessiva:				2,71%	12,18%	7,33%	2,85%	14,37%	7,30%
popolazione residente con età ≥65	con le farmacie attuali			con le farmacie attuali + scenario nuove sedi 1-4 e 5			con le farmacie attuali + scenario nuove sedi 1-4 e 6		
raggio di accessibilità (metri):	600	1.200	2.000	600	1.200	2.000	600	1.200	2.000
nessuna farmacia:	7.281	1.381	191	6.118	569	6.118	5.835	652	54
1 farmacia:	9.716	6.460	1.782	10.271	4.551	6.118	10.513	3.859	452
2 farmacie	3.897	3.366	1.763	4.304	4.356	6.118	4.345	4.592	1.162
3 farmacie o più:	3.737	13.424	20.895	3.938	15.155	6.118	3.938	15.528	22.963
servita da almeno una farmacia:	70,44%	94,39%	99,22%	75,16%	97,69%	75,00%	76,31%	97,35%	99,78%
incrementi di accessibilità complessiva:				4,72%	3,30%	-24,22%	5,87%	2,96%	0,56%
servita con 2 o più farmacie	30,99%	68,17%	91,99%	33,46%	79,21%	50,00%	33,63%	81,69%	97,95%
incrementi di accessibilità complessiva:				2,47%	11,05%	-41,99%	2,63%	13,52%	5,96%
popolazione residente con età <15	con le farmacie attuali			con le farmacie attuali + scenario nuove sedi 1-4 e 5			con le farmacie attuali + scenario nuove sedi 1-4 e 6		
raggio di accessibilità (metri):	600	1.200	2.000	600	1.200	2.000	600	1.200	2.000
nessuna farmacia:	4.127	866	61	3.472	351	3.472	3.396	399	29
1 farmacia:	4.659	3.503	1.198	4.957	2.485	4.957	5.022	2.255	290
2 farmacie	1.597	1.774	1.006	1.857	2.318	1.857	1.868	2.300	765
3 farmacie o più:	1.341	5.581	9.459	1.438	6.570	1.438	1.438	6.770	10.640
servita da almeno una farmacia:	64,80%	92,61%	99,48%	70,39%	97,01%	70,39%	71,03%	96,60%	99,75%
incrementi di accessibilità complessiva:				5,59%	4,39%	-29,09%	6,24%	3,98%	0,27%
servita con 2 o più farmacie	25,06%	62,73%	89,26%	28,10%	75,81%	28,10%	28,20%	77,36%	97,28%
incrementi di accessibilità complessiva:				3,05%	13,08%	-61,16%	3,14%	14,63%	8,02%

Su tali 6 ipotesi iniziali (aree Cotonificio-Chiusaforte, Gervasutta, Parco Nord, Baldasseria Bassa, Laipacco / San gottardo), si è operato un primo interpellato dell'Azienda per i Servizi Sanitari e dell'Ordine dei Farmacisti in esito al quale la S.O.C. Assistenza Farmaceutica dell'ASS 4, con nota del 24 aprile 2012, si esprime con le seguenti indicazioni e informazioni:

- parere favorevole alle nuove zone individuate nelle aree Cotonificio-Chiusaforte, Gervasutta e Baldasseria Bassa;
- opzione per l'area di San Gottardo, rispetto all'alternativa di Laipacco, inquadrando la stessa come rispondente al criterio normativo dell'accessibilità alle aree scarsamente popolate;
- indicazione contraria all'area del Parco Nord, in relazione all'immediata prossimità della nuova zona già individuata dal Comune di Tavagnacco nell'area Molin Nuovo – Godia (si veda la zona n. 4, evidenziata, nella figura seguente);
- quali alternative all'area del Parco Nord, vengono indicate le aree di Godia-Paderno (zona intermedia tra le attuali sedi n. 15 e n. 21) o di via Della Faula – Villaggio del sole (zona intermedia tra le attuali sedi n.17 e n. 26).



L'opzione della sede di San Gottardo in alternativa a Laipacco, l'abbandono dell'ipotesi per l'area del Parco Nord e la considerazione di una nuova zona nell'area di San Domenico sono state peraltro le medesime conclusioni emerse da una ulteriore analisi effettuata nel frattempo, di cui si da conto qui di seguito.

Le mappe riportate nelle pagine seguenti rappresentano i livelli di "densità demografica cumulata" nelle zone del territorio attualmente sprovviste di farmacie entro una distanza di circa 600 metri. Più in dettaglio, le colorazioni tematiche (maggiore intensità = valori più alti di popolazione) sono riferite al cumulo –zona per zona³- della popolazione di ciascuna zona e di quella nel suo immediato intorno⁴.

L'elaborazione e la rappresentazione delle densità demografiche cumulate è stata effettuata per le seguenti popolazioni:

³ si tratta sempre delle zone censuarie ISTAT

⁴ vengono sommati alla popolazione propria di ciascuna sezione anche i valori di popolazione di tutte le sezioni aventi il centroide entro 600 metri dal centroide della prima.

- popolazione residente attuale (31.12.2010);
- popolazione residente attuali e incremento stimato in attuazione alle previsioni del nuovo PRG⁵;
- popolazione residente (attuale) di età pari o superiore a 65 anni;
- popolazione residente (attuale) di età pari o superiore a 65 anni o inferiore a 15 anni.

Come appare con evidenza dalla distribuzione delle zone più scure nelle mappe seguenti, la localizzazione dei "baricentri demografici" conferma che:

- l'ipotesi di una sede presso il Parco Nord risulta dominata, anche in prospettiva di medio periodo (si veda la mappa che considera anche le previsioni insediative di PRG), da diverse altre aree attualmente non servite da farmacie in prossimità;
- una nuova sede nell'area di San Gottardo risulta preferibile a quella di Laipacco in relazione ai valori demografici assoluti e di densità locale; si può ritenere inoltre che una localizzazione a San Gottardo migliori comunque in modo sensibile il servizio anche per l'abitato di Laipacco (area di per sé oggettivamente poco accessibile per utenze di transito), considerata la relativa distanza a la buona connessione tra le due località tramite la viabilità locale all'estremo est del territorio comunale⁶;
- rispetto alle alternative –indicate anche dall'ASS- costituite dalle aree di Villaggio del Sole e di Godia-Paderno, quest'ultima appare di second'ordine sia per i valori assoluti e di densità demografici che per la prossimità alla nuova sede già determinata per l'area di Molin Nuovo – Godia, in comune di Tavagnacco;
- una nuova sede in area Villaggio del Sole - San Domenico risulta in effetti essere la più motivata, in base alle densità demografiche evidenziate e considerate le ipotesi già consolidate per le prime 4 nuove sedi (Cotonificio-Chiusaforte, Gervasutta, Baldasseria Bassa, San Gottardo).

Di seguito si riportano le mappe tematiche⁷ delle densità demografiche cumulate nelle sezioni attualmente sprovviste di farmacie entro un raggio di 600 metri⁸.

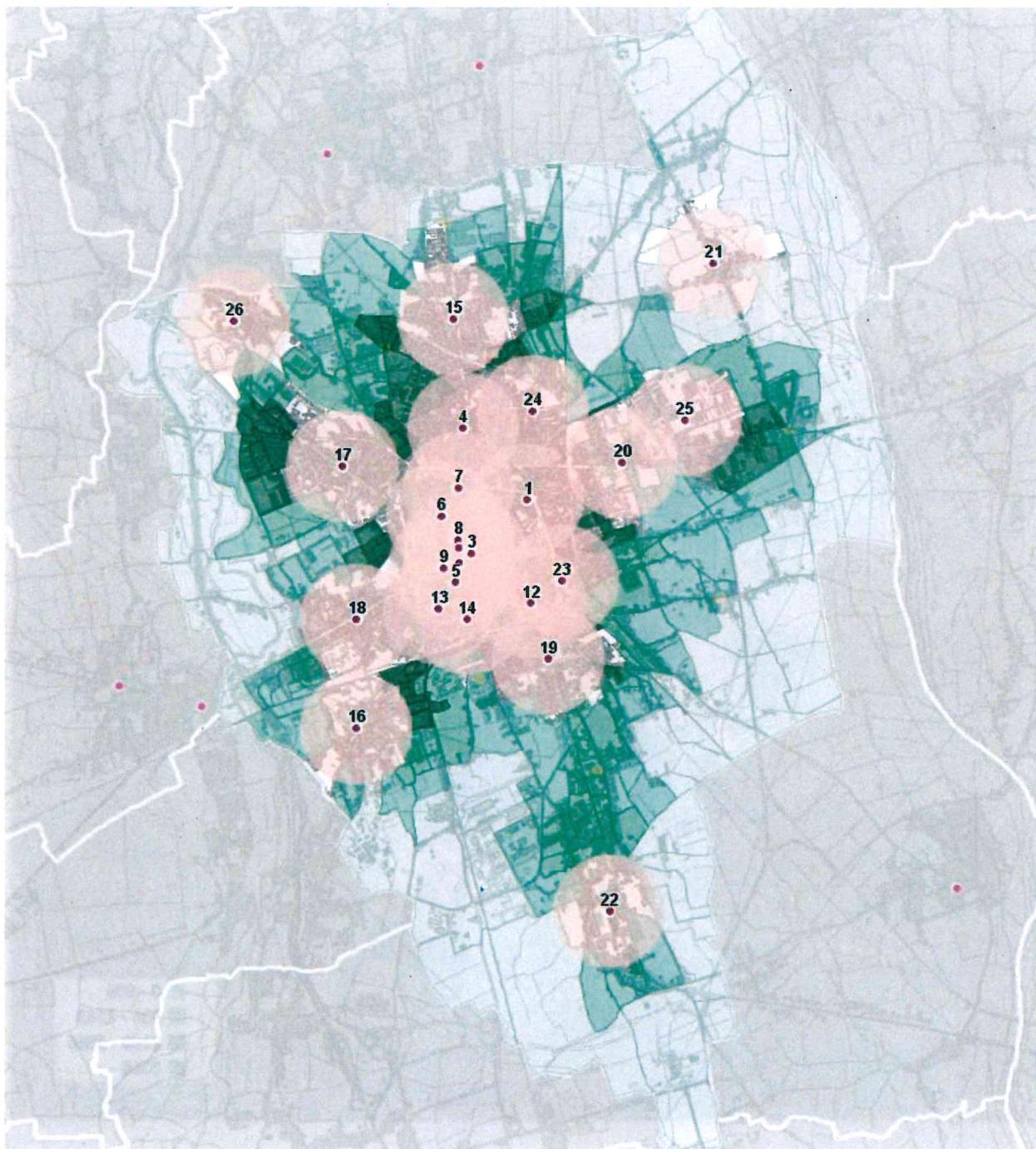
⁵ vengono considerati i residenti aggiuntivi sulla base dell'"indice di affollamento previsto" e delle "stanze aggiuntive di piano" come stimate nell'ambito della "capacità insediativa residenziale teorica massima"; il dato sconta le potenzialità legate ai piani attuativi in corso, che tuttavia interessano solo marginalmente le nuove sedi ipotizzate.

⁶ si tratta di una distanza media (stradale) di circa 2.500 metri, che può ritenersi per tanto una accettabile seconda alternativa rispetto alla più vicina farmacia esistente (farmacia Fresco, via Buttrio 10), posta ad una distanza media di circa 2.000 metri; si considerino anche i contesti molto periferici delle aree lungo la congiungente stradale tra i due abitati, la sostanziale assenza di intersezioni lungo il percorso ed il modestissimo livello di traffico che carica tali tratti stradali

⁷ tematizzazione in toni di verde (più scuro = valori più alti di densità demografica)

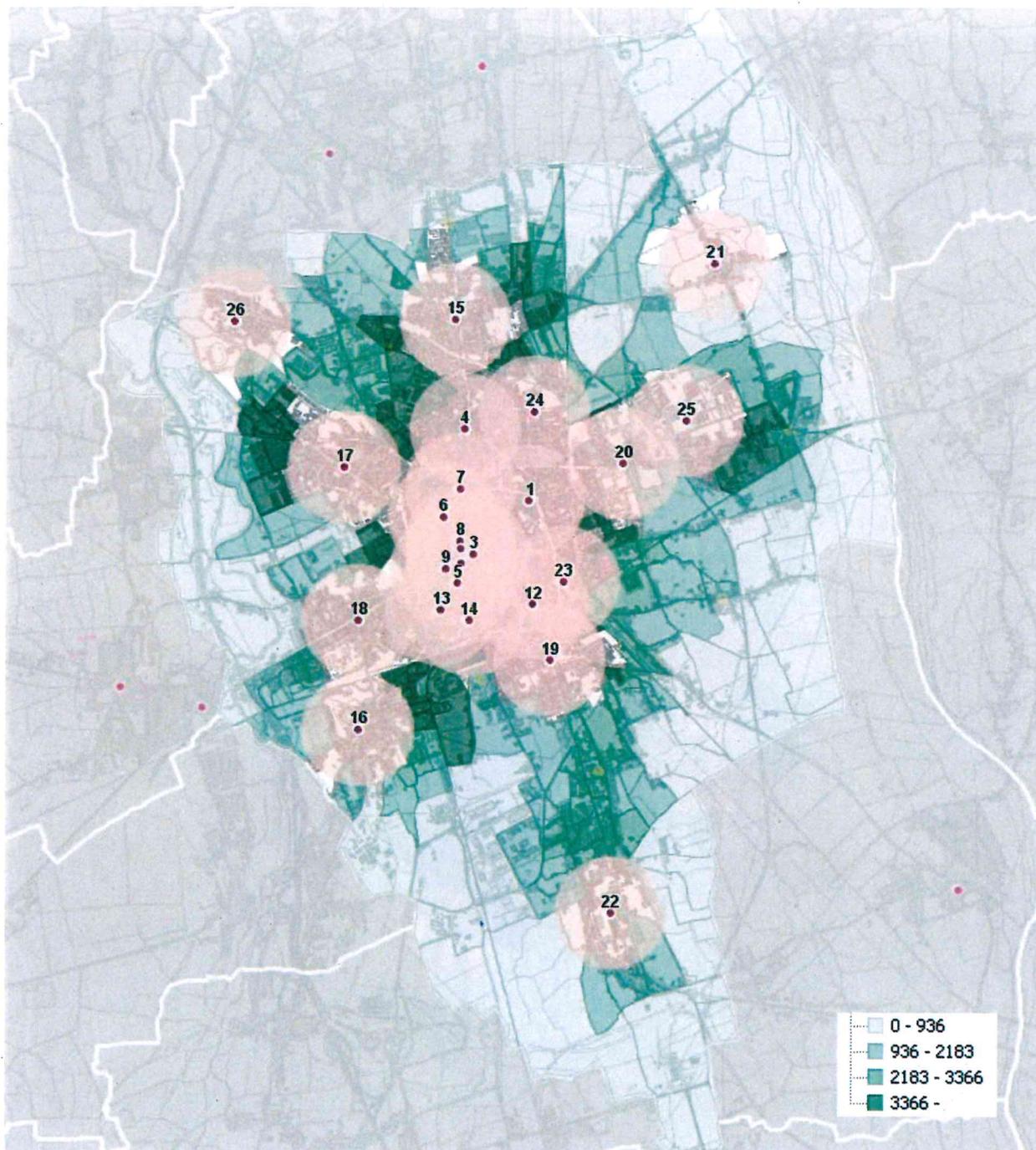
⁸ misurati dal centroide di ciascuna sezione censuaria; a riscontro grafico, attorno alle farmacie esistenti è stata campita un'aureola circolare rosa di 600 metri di raggio.

DENSITÀ DEMOGRAFICA CUMULATA NELLE SEZIONI
ATTUALMENTE SENZA FARMACIE ENTRO UN RAGGIO DI 600 METRI
POPOLAZIONE RESIDENTE ATTUALE



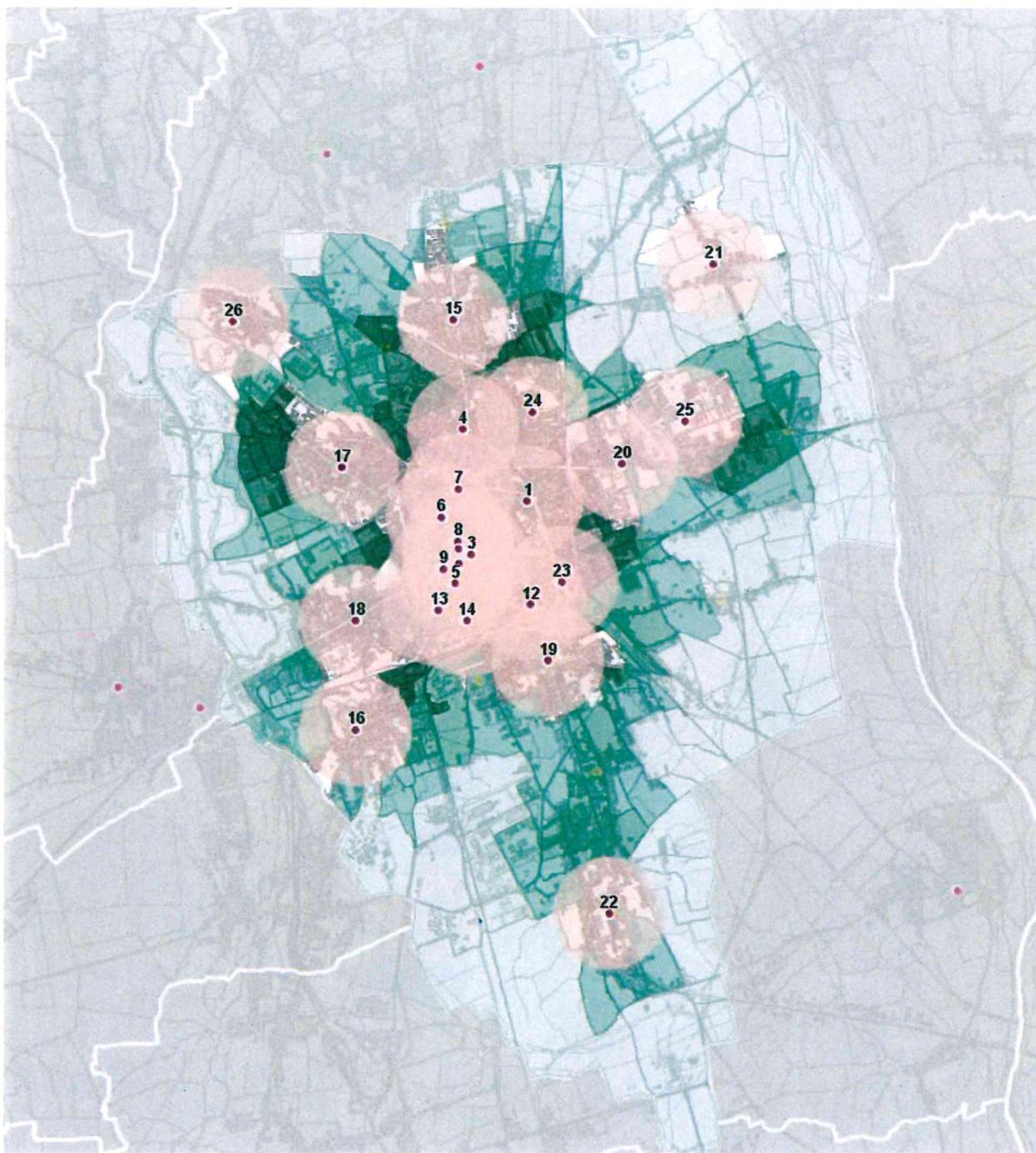
- tematizzazione in toni di verde (più scuro = valori più alti) delle densità demografiche cumulate: per ciascuna sezione censuaria (con esclusione di quelle aventi almeno una farmacia entro un raggio di 600 metri dal proprio centroide) viene considerata la somma della popolazione propria e di quelle delle sezioni contermini aventi il centroide entro 600 metri dal suo;
- aureole circolari rosa di raggio pari a 600 metri attorno alle farmacie esistenti

BARICENTRI DI DENSITÀ DEMOGRAFICA NELLE SEZIONI
ATTUALMENTE SENZA FARMACIE ENTRO UN RAGGIO DI 600 METRI
POPOLAZIONE RESIDENTE ATTUALE + PREVISIONI PRG



- tematizzazione in toni di verde (più scuro = valori più alti) delle densità demografiche cumulate: per ciascuna sezione censuaria (con esclusione di quelle aventi almeno una farmacia entro un raggio di 600 metri dal proprio centroide) viene considerata la somma della popolazione propria e di quelle delle sezioni contermini aventi il centroide entro 600 metri dal suo;
- airesidenti attuali (31.12.2010) sono sommati i residenti aggiuntivi determinati sulla base dell' "indice di affollamento previsto" e delle "stanze aggiuntive di piano", come stimate nell'ambito della "capacità insediativa residenziale teorica massima";
- aureole circolari rosa di raggio pari a 600 metri attorno alle farmacie esistenti .

BARICENTRI DI DENSITÀ DEMOGRAFICA NELLE SEZIONI
ATTUALMENTE SENZA FARMACIE ENTRO UN RAGGIO DI 600 METRI
POPOLAZIONE RESIDENTE CON ETÀ ≥ 65 ANNI



- tematizzazione in toni di verde (più scuro = valori più alti) delle densità demografiche cumulate: per ciascuna sezione censuaria (con esclusione di quelle aventi almeno una farmacia entro un raggio di 600 metri dal proprio centroide) viene considerata la somma della popolazione propria e di quelle delle sezioni contermini aventi il centroide entro 600 metri dal suo;
- aureole circolari rosa di raggio pari a 600 metri attorno alle farmacie esistenti .

**BARICENTRI DI DENSITÀ DEMOGRAFICA NELLE SEZIONI
ATTUALMENTE SENZA FARMACIE ENTRO UN RAGGIO DI 600 METRI
POPOLAZIONE RESIDENTE CON ETÀ ≥ 65 ANNI O <15 ANNI**



- tematizzazione in toni di verde (più scuro = valori più alti) delle densità demografiche cumulate: per ciascuna sezione censuaria (con esclusione di quelle aventi almeno una farmacia entro un raggio di 600 metri dal proprio centroide) viene considerata la somma della popolazione propria e di quelle delle sezioni contermini aventi il centroide entro 600 metri dal suo;
- aureole circolari rosa di raggio pari a 600 metri attorno alle farmacie esistenti .

INDIVIDUAZIONE DEFINITIVA DELLE 5 NUOVE SEDI

Alla luce delle nuove analisi effettuate e delle informazioni e indicazioni ricevute dall'Azienda per i Servizi Sanitari, il comune ha richiesto un nuovo parere all'Ordine provinciale dei Farmacisti, contemplando il seguente novero di nuove sedi possibili:

- 1 Cotonificio - Chiusaforte
- 2 Gervasutta
- 3 Villaggio del Sole
- 4 Baldasseria Bassa
- 5 Laipacco
- 6 San Gottardo.

Con nota dell'8 maggio 2012, l'Ordine dei Farmacisti, concordando anche sui criteri di scelta e sulla metodologia adottati dall'amministrazione comunale, ha espresso parere favorevole alle 5 sedi individuate nelle aree di Cotonificio-Chiusaforte, Gervasutta, Villaggio del Sole, Baldasseria Bassa e di San Gottardo, confermato la preferibilità di quest'ultima rispetto all'alternativa di Laipacco.

In esito al processo di analisi e consultazione effettuato, con la deliberazione n. 183 del 16 maggio 2012, la Giunta comunale ha pertanto approvato in via definitiva la seguente individuazione delle zone per le 5 nuove sedi farmaceutiche da istituirsi nel territorio comunale di Udine per il potenziamento del servizio di distribuzione farmaceutica ai sensi dell'art. 11 comma 1 lettera a) della legge 24 marzo 2012, n. 27:

1. zona "Cotonificio - Chiusaforte":

area che si sviluppa indicativamente tra i due estremi costituiti dall'incrocio tra le vie Colugna, Chiusaforte, Friuli e l'incrocio tra le vie Cotonificio e delle Scienze, con possibilità di insediamento sull'asse costituito da via Freschi e sulle strade a questa adiacenti;

2. zona "Gervasutta":

area circostante la struttura ospedaliera "Gervasutta", con possibilità di insediamento su via Gervasutta e sui tratti stradali immediatamente adiacenti;

3. zona "Villaggio del Sole"

area costituita dalle vie Martignacco (tratto a ovest dell'intersezione con via Da Vinci), Lombardia (tratto tra via Martignacco e via Valbruna), del Pioppo, della Faula (tratto a Nord di via Mogadiscio), Chisimaio, Ferrari e strade a queste traverse e/o immediatamente adiacenti;

4. zona "Baldasseria Bassa"

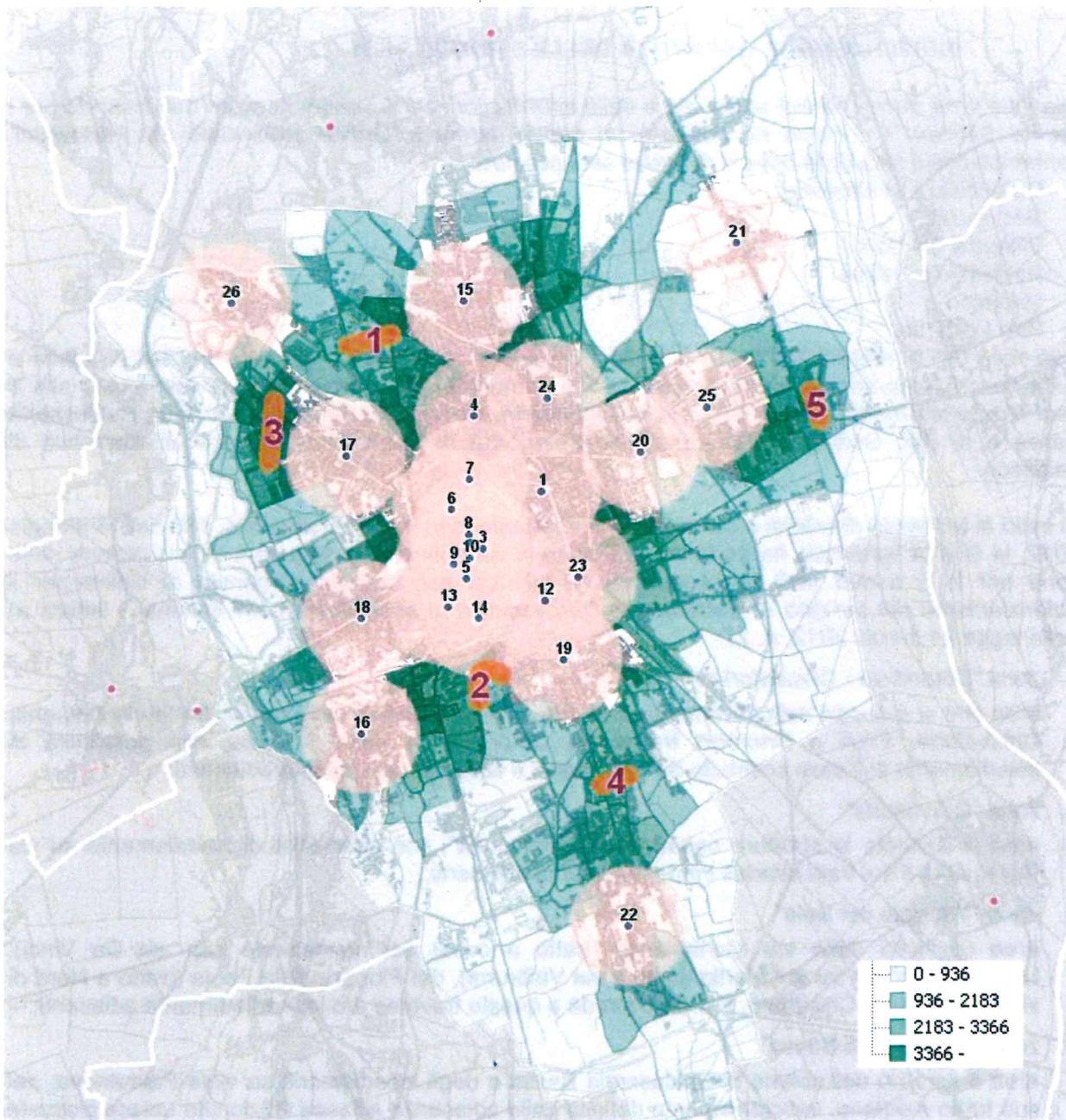
area a servizio dell'abitato di Baldasseria Bassa e degli insediamenti su viale Palmanova, nel suo tratto mediano, indicativamente definita dalle adiacenze all'asse fittizio che unisce piazzale del Commercio e l'incrocio tra le vie Baldasseria Bassa e Lavariano;

5. zona "San Gottardo"

area della località San Gottardo, che include le strade convergenti e adiacenti all'incrocio delle vie Cividale, Barigliaria e Tolmino;

L'individuazione grafica indicativa delle 5 zone è rappresentata nella mappa seguente.

Le successive tabelle danno infine conto dei miglioramenti di accessibilità complessiva del servizio farmaceutico che potranno essere conseguiti con le nuove 5 farmacie così localizzate, nonché della oggettiva e netta preferibilità di tale gruppo di sedi rispetto a quello inizialmente ipotizzato (i.e. con la sede in area Parco Nord al posto della sede di Villaggio del Sole, indipendentemente dall'opzione alternativa tra Laipacco e San Gottardo, che in tutte le valutazioni è apparsa risolta in favore di quest'ultima area).



1. **zona "Cotonificio - Chiusaforte":**
area che si sviluppa indicativamente tra i due estremi costituiti dall'incrocio tra le vie Colugna, Chiusaforte, Friuli e l'incrocio tra le vie Cotonificio e delle Scienze, con possibilità di insediamento sull'asse costituito da via Freschi e sulle strade a questa adiacenti;
2. **zona "Gervasutta":**
area circostante la struttura ospedaliera "Gervasutta", con possibilità di insediamento su via Gervasutta e sui tratti stradali immediatamente adiacenti;
3. **zona "Villaggio del Sole"**
area costituita dalle vie Martignacco (tratto a ovest dell'intersezione con via Da Vinci), Lombardia (tratto tra via Martignacco e via Valbruna), del Pioppo, della Faula (tratto a Nord di via Mogadiscio), Chisimaio, Ferrari e strade a queste traverse e/o immediatamente adiacenti;
4. **zona "Baldasseria Bassa"**
area a servizio dell'abitato di Baldasseria Bassa e degli insediamenti su viale Palmanova, nel suo tratto mediano, indicativamente definita dalle adiacenze all'asse fittizio che unisce piazzale del Commercio e l'incrocio tra le vie Baldasseria Bassa e Lavariano;
5. **zona "San Gottardo"**
area della località San Gottardo, che include le strade convergenti e adiacenti all'incrocio delle vie Cividale, Barigliara e Tolmino;

CONTRIBUTI DI ACCESSIBILITÀ DELLE 5 NUOVE SEDI DELIBERATE

POPOLAZIONE RESIDENTE COMPLESSIVA (al 31.12.2010)	farmacie attuali		scenario farmacie attuali + 5 nuove sedi deliberate	
	600 m	1.200 m	600 m	1.200 m
residenti con accessibilità entro un raggio di:				
nessuna farmacia:	32.966	6.531	22.772	3.273
1 farmacia:	39.434	28.703	45.856	13.010
2 farmacie:	13.939	14.167	17.324	21.956
3 farmacie o più:	13.599	50.537	13.986	61.699
popolazione servita da almeno una farmacia:	67,01%	93,46%	77,21%	96,72%
incremento di accessibilità complessiva ad almeno una farmacia:			10,20%	3,26%
popolazione servita con 2 o più farmacie	27,56%	64,74%	31,33%	83,71%
incrementi di accessibilità complessiva a due o più farmacie:			3,77%	18,96%

POPOLAZIONE RESIDENTE CON ETÀ ≥65 (al 31.12.2010)	farmacie attuali		scenario farmacie attuali + 5 nuove sedi deliberate	
	600 m	1.200 m	600 m	1.200 m
abitanti =>65 anni serviti con accessibilità a:				
nessuna farmacia:	7.281	1.381	4.897	700
1 farmacia:	9.716	6.460	11.133	2.591
2 farmacie:	3.897	3.366	4.771	5.241
3 farmacie o più:	3.737	13.424	3.830	16.099
popolazione servita da almeno una farmacia:	70,44%	94,39%	80,12%	97,16%
incremento di accessibilità complessiva ad almeno una farmacia:			9,68%	2,76%
popolazione servita con 2 o più farmacie	30,99%	68,17%	34,92%	86,64%
incremento di accessibilità complessiva a due o più farmacie:			3,93%	18,47%

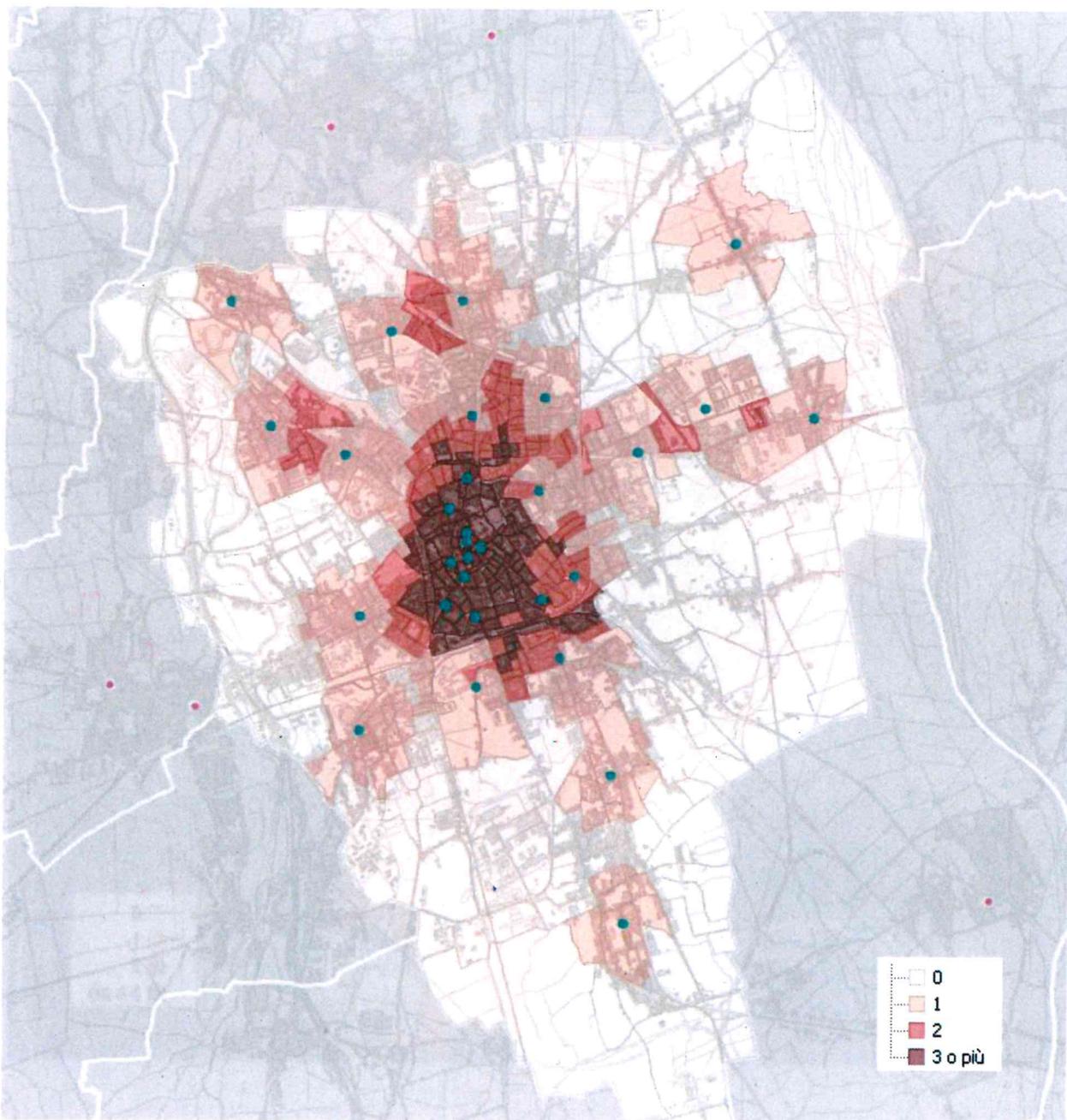
CONFRONTO CON I CONTRIBUTI DI ACCESSIBILITÀ DELLE IPOTESI INIZIALI

POPOLAZIONE RESIDENTE* COMPLESSIVA <small>(al 31.12.2010)</small>	farmacie attuali		scenario farmacie attuali + 1ª ipotesi con sedi 1-4 e 5		scenario farmacie attuali + 1ª ipotesi con sedi 1-4 e 6		scenario farmacie attuali + 5 nuove sedi deliberate	
	600 m	1.200 m	600 m	1.200 m	600 m	1.200 m	600 m	1.200 m
residenti con accessibilità entro un raggio di:								
nessuna farmacia:	32.966	6.531	27.598	2.639	26.590	3.092	22.772	3.273
1 farmacia:	39.434	28.703	42.091	20.427	42.959	17.777	45.856	13.010
2 farmacie	13.939	14.167	15.728	18.621	15.868	19.279	17.324	21.956
3 farmacie o più:	13.599	50.537	14.521	58.251	14.521	59.790	13.986	61.699
servita da almeno una farmacia:	67,01%	93,46%	72,38%	97,36%	73,39%	96,91%	77,21%	96,72%
incrementi di accessibilità complessiva:			5,37%	3,89%	6,38%	3,44%	10,20%	3,26%
servita con 2 o più farmacie	27,56%	64,74%	30,27%	76,92%	30,41%	79,12%	31,33%	83,71%
incrementi di accessibilità complessiva:			2,71%	12,18%	2,85%	14,37%	3,77%	18,96%

POPOLAZIONE RESIDENTE* CON ETÀ ≥ 65 <small>(al 31.12.2010)</small>	farmacie attuali		scenario farmacie attuali + 1ª ipotesi con sedi 1-4 e 5		scenario farmacie attuali + 1ª ipotesi con sedi 1-4 e 6		scenario farmacie attuali + 5 nuove sedi deliberate	
	600 m	1.200 m	600 m	1.200 m	600 m	1.200 m	600 m	1.200 m
residenti con accessibilità entro un raggio di:								
nessuna farmacia:	7.281	1.381	6.118	569	5.835	652	4.897	700
1 farmacia:	9.716	6.460	10.271	4.551	10.513	3.859	11.133	2.591
2 farmacie	3.897	3.366	4.304	4.356	4.345	4.592	4.771	5.241
3 farmacie o più:	3.737	13.424	3.938	15.155	3.938	15.528	3.830	16.099
servita da almeno una farmacia:	70,44%	94,39%	75,16%	97,69%	76,31%	97,35%	80,12%	97,16%
incrementi di accessibilità complessiva:			4,72%	3,30%	5,87%	2,96%	9,68%	2,76%
servita con 2 o più farmacie	30,99%	68,17%	33,63%	81,69%	34,92%	86,64%	31,33%	83,71%
incrementi di accessibilità complessiva:			2,47%	11,05%	2,63%	13,52%	3,93%	18,47%

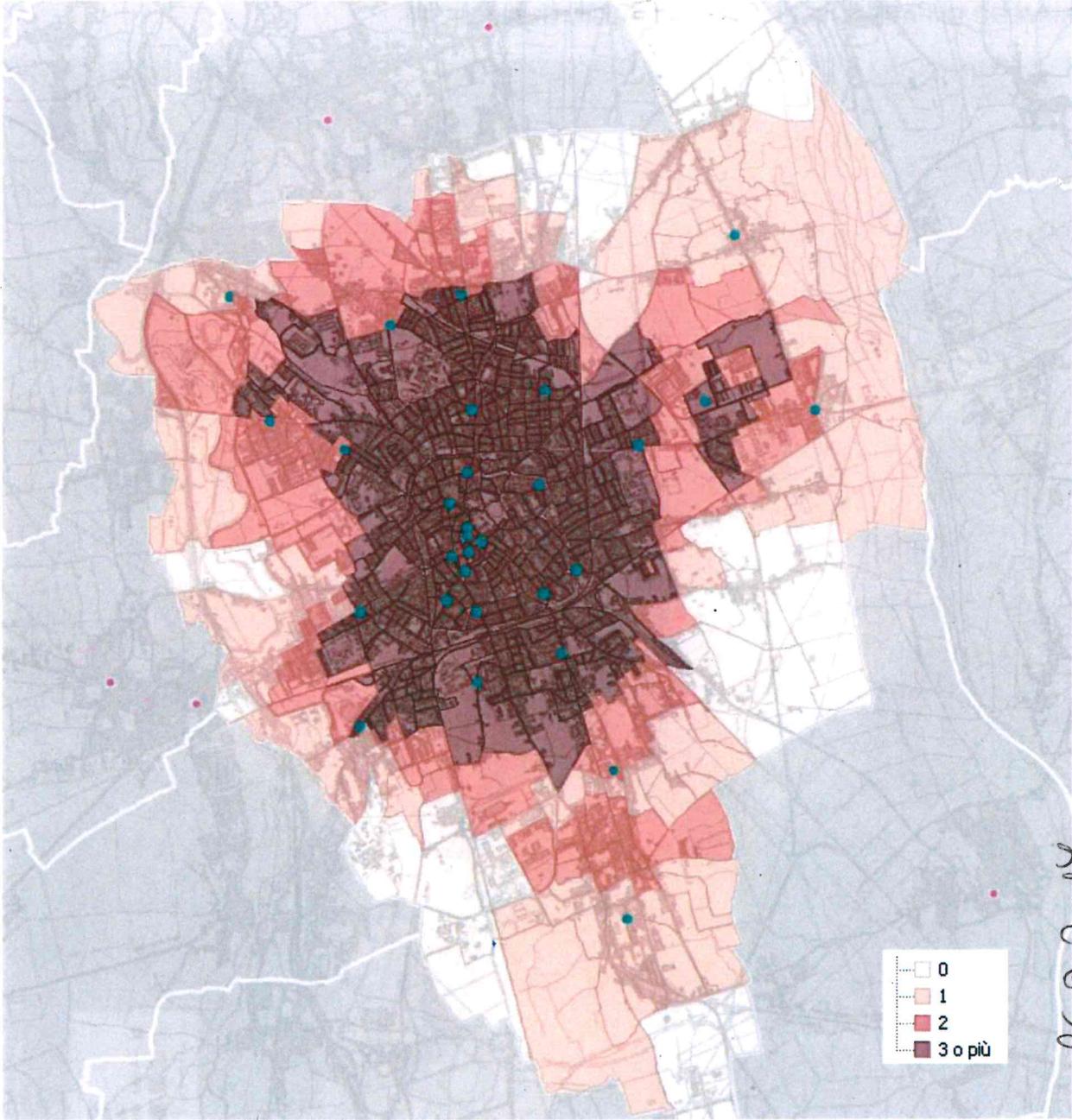
MAPPE DI ACCESSIBILITÀ AL SERVIZIO NEL NUOVO SCENARIO

NUMERO DI FARMACIE ENTRO UN RAGGIO DI 600 METRI



tematizzazione delle sezioni censuarie in base al numero di farmacie raggiungibili entro un raggio di 600 metri dai rispettivi centroidi nel nuovo scenario di offerta di servizio farmaceutico, comprendente le 5 nuove sedi individuate

NUMERO DI FARMACIE ENTRO UN RAGGIO DI 1.200 METRI



Udine, 26.9.2014

IL SEGRETARIO GENERALE
 pro C. CIRIACO

IL SINDACO
 pro F. Honsell

tematizzazione delle sezioni censuarie in base al numero di farmacie raggiungibili entro un raggio di 1.200 metri dai rispettivi centroidi nel nuovo scenario di offerta di servizio farmaceutico, comprendente le 5 nuove sedi individuate

Il Responsabile dell'Ufficio Gestione Urbanistica
 arch. Raffaele Scaulli