



Comune di Udine

Unità Organizzativa Turismo e Grandi Eventi

DETERMINAZIONE CON IMPEGNO DI SPESA

Oggetto: Determina a contrarre. Affidamento diretto di servizi professionali per la gestione e il coordinamento del Distretto del Commercio di Udine. Approvazione Disciplinare e assunzione impegno di spesa. CIG BB3A984E62

N. det. 2026/4926/71

N. cron. 1401 del 30/04/2026

IL RESPONSABILE DELL'UNITA' ORGANIZZATIVA

PREMESSO CHE

- l'amministrazione regionale riconosce il commercio quale fattore strategico di sviluppo sostenibile, di coesione e crescita sociale e favorisce contestualmente l'individuazione da parte dei Comuni, in forma singola e associata, di Distretti del Commercio, quale ambiti territoriali di aggregazione tra imprese, formazioni sociali e soggetti interessati a livello locale, finalizzata alla valorizzazione e rigenerazione dei centri cittadini e delle aree urbane a vocazione commerciale, anche mediante la realizzazione di progetti dedicati;
- l'Accordo di partenariato e l'attuazione del Progetto di distretto sono gestiti in forma coordinata e unitaria dal Manager di Distretto, incaricato dal Comune di riferimento o dal capofila, che rappresenta il partenariato nei rapporti con la Regione e con gli interlocutori diversi dai componenti il partenariato;
- Il Distretto del commercio di Udine è stato costituito il 30 marzo 2023 tramite accordo di partenariato sottoscritto da Comune di Udine (P.IVA 00168650307), Università degli studi di Udine (C.F. 80014550307 e Partita IVA 01071600306), Camera di Commercio di Pordenone-Udine (P.IVA 02935190302), Confcommercio imprese per l'Italia Udine (C.F: 80010110304);
- Con determina dirigenziale n. 857 del 29/03/2024, all'esito della procedura ad evidenza pubblica di cui all'Avviso per il conferimento dell'incarico di Manager del Distretto del Commercio di Udine (det. Dirigenziale n. 1899 del 21/11/2023), è stato conferito l'incarico di Manager del Distretto del Commercio di Udine al dott. Guido Caufin per la durata di 24 mesi a decorrere dal giorno 01/01/2024 e fino al 31/03/2026, al fine di avviare il progetto;

- La determina dirigenziale n. 857 del 29/03/2024 qualifica l'incarico di Manager del Distretto di Udine come contratto di lavoro autonomo ex art. 7 comma 6 D.lgs 165/2001 e che ai sensi del medesimo articolo l'incarico non può essere oggetto di rinnovo.

CONSIDERATO CHE

- Il Comune di Udine intende dotarsi di una figura professionale che gestisca l'attuazione e il consolidamento del progetto del Distretto del Commercio di Udine;
- Il contratto relativo all'affidamento del servizio di gestione e coordinamento del Distretto del Commercio non rientra nella categoria dei contratti di lavoro autonomo ai sensi dell'art. 7, comma 6, del D.lgs. 165/2001, non trattandosi di servizio di supporto alle attività ordinarie dell'amministrazione e di conseguenza la stazione appaltante non è tenuta a dimostrare l'impossibilità oggettiva di ricorrere a personale interno. Tale prestazione si configura invece come un servizio di natura professionale ai sensi del D.lgs. 36/2023, in quanto non si limita alla mera fornitura di pareri o studi per decisioni future dell'Ente ma richiede l'esercizio di funzioni manageriali;
- Il prestatore del servizio è un Operatore Economico che esegue la prestazione in totale autonomia, con propri mezzi e senza alcun inserimento gerarchico o spaziale stabile negli uffici comunali;
- Ai sensi dell'art. 14 del D.lgs 36/2023 il valore stimato del contratto comprende l'importo totale pagabile, incluse eventuali opzioni e rinnovi previsti nei documenti di gara ed è quantificato sotto la soglia di € 140.000 indicata all'art. 50 c. 1 l. b del D.lgs 36/2023 Codice dei contratti pubblici;
- L'affidamento avrà una durata pari a 24 mesi e sarà valido dal maggio 2026 con facoltà di rinnovo di 8 mesi;
- L'oggetto dell'affidamento è descritto e dettagliato nello schema di Disciplinare aggiornato allegato al presente atto, che costituisce parte integrante del medesimo, e consiste di tutte le attività ivi previste;
- Il compenso lordo mensile ammonta a 4.250,00€ (per un totale annuale di 51.000,00€) per un totale complessivo lordo di 136.000,00€ per l'intera durata dell'affidamento (comprensivo dell'opzione del rinnovo eventuale) e trova copertura al capitolo di bilancio 2542 "PRESTAZIONI PROFESSIONALI E SPECIALISTICHE - DISTRETTO DEL COMMERCIO";
- Il corrispettivo di 136.000€ è da intendersi come omnicomprendente. L'operatore economico dichiara di operare in regime fiscale forfettario ai sensi della L. 190/2014 e successive modificazioni; pertanto, il compenso non è soggetto ad IVA né a ritenuta d'acconto. Inoltre, l'operatore richiede l'applicazione della rivalsa INPS al 4% (pari a 5.230,77€, inclusi nei 136.000,00€ di cui sopra).
- Il compenso è ritenuto congruo rispetto al mercato e alle prestazioni richieste;
- L'Amministrazione corrisponderà il compenso in rate periodiche trimestrali all'operatore economico esclusivamente previa verifica della consegna e accettazione dei deliverables specificamente previsti nel Disciplinare aggiornato. I pagamenti saranno effettuati solo al riscontro positivo della conformità dei deliverables rispetto agli obiettivi e ai requisiti definiti nell'affidamento.
- In caso di ritardo nella consegna o di inadempimento parziale o totale rispetto ai deliverables contrattuali, l'Amministrazione si riserva il diritto di sospendere i pagamenti fino all'avvenuta regolarizzazione dell'adempimento, fermo restando il diritto di applicare eventuali ulteriori misure previste dal contratto o dalla normativa vigente.
- L'art. 53 della legge regionale 17/2025 dispone l'istituzione dell'elenco regionale dei manager dei Distretti del commercio, al quale possono richiedere l'iscrizione i soggetti in possesso dei requisiti previsti. Nelle more dell'adozione dei regolamenti attuativi necessari a disciplinarne le modalità di costituzione e funzionamento, l'elenco non risulta ancora formalmente istituito e conseguentemente l'amministrazione comunale è tenuta a procedere al conferimento dell'affidamento a un soggetto che non può esservi iscritto;

- In data 05/03/2026 è stata inviata la nota protocollo n. 0036581/2026 all'indirizzo economia@certregione.fvg.it del Servizio Commercio e Turismo della Regione Friuli Venezia Giulia in cui si comunica che la procedura di affidamento della gestione e il coordinamento del Distretto del Commercio di Udine nel ruolo di Manager del Distretto del Commercio di Udine è in fase di espletamento e si chiede il riconoscimento e il rimborso ex post delle spese suindicate ai sensi dell'art. 130 c. 1 della legge regionale 17/2025 "Codice regionale del commercio e turismo nella Regione Friuli Venezia Giulia"
- Il dott. Guido Caufin P.IVA 03137800300 ha svolto dal giorno 01/01/2024 e fino al 31/03/2026 l'incarico di Manager del Distretto di Udine con risultati positivi, garantendo continuità nell'avvio, nella gestione e nel coordinamento del Distretto, e possiede competenze tecniche e conoscenza del contesto locale necessarie al ruolo, che sono già state documentate in fase di assegnazione dell'incarico;
- L'affidamento del servizio di gestione e coordinamento del Distretto del Commercio all'operatore economico Guido Caufin P.IVA 03137800300, in applicazione del principio di risultato sancito all'art. 1 del Codice dei contratti pubblici D. Lgs 36/2023, garantisce la continuità gestionale necessaria per il corretto funzionamento del Distretto e il completamento dei progetti in corso, evitando discontinuità operative e tempi di apprendimento per un nuovo incaricato, trattandosi di servizio organizzabile e replicabile sul mercato;
- la scelta dell'operatore economico risponde ai principi di risultato, efficienza e continuità amministrativa, in quanto il professionista ha già svolto l'incarico di Manager del Distretto garantendo il raggiungimento degli obiettivi progettuali e possiede una conoscenza approfondita del contesto territoriale e del progetto finanziato dalla Regione;
- La procedura di affidamento diretto del servizio di gestione e coordinamento del Distretto del Commercio nel ruolo di Manager del Distretto di Udine è stata espletata tramite procedura informatica sulla piattaforma eAppaltiFVG n. rfq_120842 del 02/04/2026.

VISTI

- La legge regionale 17/2025 "Codice regionale del commercio e turismo nella Regione Friuli Venezia Giulia", e in particolare gli artt. di cui al Capo VIII "Sviluppo dell'attività commerciale";
- Il decreto legislativo 36/2023 Codice dei contratti pubblici, e in particolare l'art. 50 comma 1 lett. b) (Procedure di affidamento) che disciplina le modalità di affidamento prevedendo espressamente la possibilità di ricorrere all'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- L'art. 3 della Legge 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia";
- la legge 241 del 1990 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) e in particolare l'art. 3 in materia di obbligo di motivazione;
- il D. Lgs 33/2013 "Decreto trasparenza" per quanto concerne gli obblighi di pubblicazione;
- la Deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.AC.) n. 598 del 30/12/2024, ai sensi della quale per la procedura in oggetto è previsto il contributo di € 35,00, da versare entro la scadenza dell'avviso PagoPA emesso dall'Autorità stessa;

RICHIAMATI:

- l'art. 10 della L.R. n. 3/2021 "Disposizioni per la modernizzazione, la crescita e lo sviluppo sostenibile verso una nuova economia del Friuli Venezia Giulia (SviluppoImpresa)";

- il Decreto della Direzione centrale attività produttive e turismo n. 40907/GRFVG del 11/09/2023 con cui, tra gli altri, è stato approvato il progetto di Distretto del Commercio denominato “Io compro a Udine”, assegnando al Comune di Udine - Ente capofila un contributo complessivo di € 500.000,00 per l’attuazione di un progetto che prevede una Strategia di Intervento articolata in aree, obiettivi ed interventi che in parte deve essere attuata dal Manager del Distretto;

RICHIAMATA la Determinazione n. 857 del 29/03/2024, con cui è stato conferito l’incarico di Manager del Distretto del Commercio di Udine al dott. Guido Caufin, e il disciplinare ad essa allegato;

ACCERTATA la regolarità contributiva dell’aggiudicatario (DURC n. INPS_50374354 scadenza 14/08/2026);

ACCERTATO il rispetto dei requisiti generali dell’operatore economico ai sensi dell’art. 94–98 D.lgs. 36/2023;

CONSIDERATO OPPORTUNO procedere con l’affidamento del servizio, nelle more dell’ottenimento dei documenti FVOE, conformandosi alle risultanze degli accertamenti eseguiti dagli organi competenti in caso di provvedimento interdittivo successivo e di esonerare l’Operatore economico dal versamento della garanzia definitiva ai sensi dell’art. 53, c. 4, del D.Lgs. 36/2023 in ragione della sua affidabilità;

DATO ATTO dell’assenza di situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell’art. 16 del D.Lgs. 36/2023.

RITENUTO per quanto esposto in premessa di affidare il servizio di gestione e coordinamento del Distretto del Commercio di Udine in qualità di Manager al dott. Guido Caufin, Part. IVA 03137800300, per la durata di 24 mesi, a decorrere dal maggio 2026, con facoltà di rinnovo di 8 mesi, verso il compenso complessivo lordo per i 24 mesi di € 102.000,00 (pari a € 98.076,92 per competenze + € 3.823,08 per rivalsa INPS 4%) e con le modalità riportate nello schema di Disciplinare aggiornato allegato al presente atto, di cui costituisce parte integrante;

RICHIAMATA la Deliberazione consiliare n. 76 del 18 dicembre 2025 di approvazione del DUP e del Bilancio di previsione 2026-2028;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta n. 183 del 24 marzo 2026– Approvazione del *Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028* e relativi allegati;

ATTESTATO che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d’interessi in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell’art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell’art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 (Codice di comportamento dei dipendenti pubblici);

ATTESTATO che il Dirigente sottoscritto assume la qualifica di Responsabile Unico di Progetto (RUP) ai sensi del D.Lgs. 36/2023, con responsabilità esclusiva della gestione, esecuzione e verifica delle attività previste dall’affidamento;

DATO ATTO che il che il CIG dell’affidamento, acquisito tramite piattaforma ANAC, è BB3A984E62 e che il CPV dell’affidamento è 79421000-1 – Servizi di gestione di progetti, esclusi i progetti di costruzione;

VISTO il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000;

DETERMINA

1. per le ragioni esposte nelle premesse e che si intendono qui riportate, di affidare il servizio di gestione e coordinamento del Distretto del Commercio di Udine nel ruolo di Manager ai sensi dell’art. 50, c. 1, l. b, del D.Lgs. n. 36/2023 al dott. Guido Caufin, Part. IVA 03137800300 C.F. CFNGDU69D21L483B, una durata pari a 24 mesi e sarà valido dal maggio 2026 con facoltà di rinnovo di 8 mesi, verso il compenso

complessivo lordo di € 102.000,00 (pari a € 98.076,92 per competenze + € 3.823,08 per rivalsa INPS 4%) e con le modalità riportate nello schema di Disciplinare aggiornato allegato al presente atto, di cui costituisce parte integrante e che sarà sottoscritto con l'operatore economico;

2. di impegnare la spesa complessiva di euro 102.035,00 sui capitoli di seguito elencati:

Eser.	EPF	CIG	Cap./Art	Descrizione capitolo	Piano dei Conti Finanziario					Importo (eu)	Soggetto
2026	2026	BB3A984E6 2	2542/0	PRESTAZIONI PROFESSIONALI E SPECIALISTICHE - DISTRETTO DEL COMMERCIO	1	3	2	11	999	34.000,00	CAUFIN GUIDO p.i. IT 03137800300
2026	2026		4708/1	SPESE PER ORGANIZZAZIONE EVENTI, PUBBLICITA', RELAZIONI PUBBLICHE ECC.	1	3	2	2	999	35,00	AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE - A.N.A.C. p.i. IT 97584460584
2027	2027	BB3A984E6 2	2542/0	PRESTAZIONI PROFESSIONALI E SPECIALISTICHE - DISTRETTO DEL COMMERCIO	1	3	2	11	999	51.000,00	CAUFIN GUIDO p.i. IT 03137800300
2028	2028	BB3A984E6 2	2542/0	PRESTAZIONI PROFESSIONALI E SPECIALISTICHE - DISTRETTO DEL COMMERCIO	1	3	2	11	999	17.000,00	CAUFIN GUIDO p.i. IT 03137800300

3. di stipulare il contratto mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio a norma dell'art. 18, c. 1, del D.Lgs. 36/2023 e di applicare le condizioni previste nel Disciplinare aggiornato allegato alla succitata RdO eAppalti FVG, il quale costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
4. di dare atto che il compenso verrà corrisposto con cadenza trimestrale e con quote di uguale importo, esclusivamente previa verifica della consegna e accettazione dei deliverables specificamente previsti nel Disciplinare aggiornato;
5. di disporre la pubblicazione del presente atto e degli allegati nella sezione Amministrazione Trasparente Bandi e contratti, nonché di registrare e pubblicare il presente atto e i relativi allegati nella Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 36/2023;
6. di attestare, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 10 del Regolamento del sistema integrato dei controlli interni del Comune di Udine, la regolarità tecnica del presente atto, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa svolta.

IL RESPONSABILE DELL'UNITA'
ORGANIZZATIVA

Emanuela Grillo