



## Comune di Udine

### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**N. 66/2025 DEL 24/11/2025**

OGGETTO: Approvazione del Piano per l'Eliminazione delle Barriere Architettoniche degli immobili del Comune di Udine – PEBA 2° stralcio.

STRUTTURA PROPONENTE: Servizio Edilizia Privata e Pianificazione Territoriale

#### Estratto

dal verbale delle deliberazioni adottate dal **Consiglio comunale** nella seduta pubblica di prima convocazione in data **24 novembre 2025** alle ore 15:00 sotto la presidenza della **Presidente del Consiglio Rita Nassimbeni**, con l'assistenza del **Segretario Generale Francesca Finco** e con l'intervento dei seguenti componenti il **Consiglio comunale**:

N	COGNOME E NOME	Ass
1	De Toni Alberto Felice	
2	Nassimbeni Rita	
3	Ballotta Giancarlo	
4	Barillari Giovanni	A
5	Cainero Iacopo	
6	Colautti Alessandro	
7	Croattini Lorenzo	
8	Croatto Gianni	A
9	Cunta Andrea	A
10	Di Lenardo Andrea	
11	Ermanno Paolo	
12	Facchini Arianna	
13	Ferrari Emma	
14	Fiore Antonella	
15	Fontanini Pietro	G
16	Franz Maurizio	A
17	Gallo Chiara	
18	Garlatti Costa Stefania	
19	Gasparin Stefano	
20	Gatta Antonella Eloisa	
21	Giacomello Carlo	

Presenti N. 26

N	COGNOME E NOME	Ass
22	Gollin Davide	
23	Govetto Giovanni	A
24	Laudicina Francesca	A
25	Mansi Matteo	
26	Manzan Giulia	A
27	Marchiol Ivano	
28	Meloni Eleonora	
29	Michellini Loris	A
30	Palmisciano Raffaella	
31	Patti Lorenzo	A
32	Peratoner Anna Paola	A
33	Pittioni Antonio	A
34	Salme' Stefano	
35	Scalettari Pierenrico	
36	Susanna Margherita	A
37	Toffano Rosi	
38	Venanzi Alessandro	
39	Vidoni Luca Onorio	A
40	Vigna Alessandro	
41	Zanolla Michele	A

Assenti N. 15

Sono inoltre presenti i seguenti **Assessori esterni**:

N	ASSESSORI ESTERNI
1	Arcella Gea
2	Dazzan Chiara
3	Pirone Federico Angelo
4	Zini Andrea

La Presidente sottopone all'esame del Consiglio, a cui era stata precedentemente comunicata, la seguente proposta, sulla quale dichiara aperta la discussione:

## IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- il Comune di Udine è dotato di un Piano per l'Eliminazione delle Barriere Architettoniche (PEBA) vigente sui percorsi pedonali del centro storico udinese e che intende dotarsi di ulteriori stralci di PEBA per migliorare l'accessibilità secondo i principi dell'Universal Design;
- con Decreto del Direttore del Servizio Edilizia n. 50364/GRFVG – prenumero 52179 del 31/10/2023, la Regione Autonoma FVG ha concesso al Comune di Udine un contributo di Euro 20.000,00 a sostegno delle spese per la predisposizione del PEBA - 2° stralcio di cui all'articolo 8, comma 1, della L.R. 10/2018;
- con Determinazione n. cron. 504 del 29/02/2024, è stato affidato allo Studio Tabula Architetti Associati l'incarico per la redazione del PEBA – 2° stralcio del Comune di Udine. L'attività prevede l'analisi di 30 immobili comunali aperti al pubblico, al fine di valutarne il grado di accessibilità, in conformità alle Linee Guida regionali;
- con la nota PG/E n. 0183814/2024 del 02/12/2024 lo studio incaricato ha richiesto e ottenuto una proroga per la consegna degli elaborati all'11/04/2025 (con determinazione n. cron. 26 del 10/01/2025), a causa delle problematiche sorte nel 2024 per l'abilitazione dei professionisti come rilevatori sull'applicativo FVG-Accessibile;
- lo studio incaricato ha consegnato gli elaborati in data 11/04/2025, poi integrati in data 20/06/2025;
- conformemente a quanto previsto dal disciplinare d'incarico e dalle Linee Guida regionali, sono state svolte le attività di partecipazione e coinvolgimento dei portatori di interesse della cittadinanza, tenutesi il 04/04/2025, per la presentazione del Piano e la consegna dei questionari, e il 22/07/2025, per l'esposizione della versione definitiva del Piano;
- in data 12/09/2025 lo Studio Tabula Architetti Associati ha tenuto un incontro formativo sull'accessibilità degli immobili e delle loro pertinenze, rivolto ai dipendenti degli uffici comunali coinvolti nel PEBA – 2° stralcio;

PRESO ATTO che:

- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 307 del 24/06/2025 è stato adottato il PEBA – 2° stralcio redatto dallo Studio Tabula Architetti Associati costituito dai seguenti elaborati:
  - 01 Elenco elaborati,
  - 02 Relazione con report telematici,
  - 03 Ambito edilizio - Schede delle criticità con mappatura delle criticità,
  - 04 Ambito edilizio - Schede di sintesi con estratto planimetrico per l'identificazione dell'edificio ed assegnazione della priorità primaria;
- gli elaborati sono consultabili online tramite il seguente link: [https://drive.google.com/drive/folders/14JeMyLoWHfHYjiU5wOo8PkkBntxgovRS?usp=drive\\_link](https://drive.google.com/drive/folders/14JeMyLoWHfHYjiU5wOo8PkkBntxgovRS?usp=drive_link);
- l'avviso di adozione del PEBA – 2° stralcio è stato pubblicato all'Albo Pretorio del Comune di Udine dal 07/07/2025 al 05/08/2025. Nello stesso periodo, il Piano e la relativa delibera di adozione sono stati resi disponibili sul sito web del Comune, nell'apposita sezione dedicata al PEBA, affinché chiunque potesse prenderne visione e formulare osservazioni;
- nel periodo di pubblicazione non sono pervenute osservazioni, come attestato dall'Ufficio Protocollo con nota n. PG/E 0108254/2025 del 06/08/2025;

DATO ATTO che il PEBA è uno strumento di programmazione di interventi che non rientrano tra quelli elencati negli allegati II, III e IV del D. Lgs. 04/2008, per i quali è obbligatoria la procedura di VAS, e che pertanto non deve essere assoggettato a procedura di Valutazione Ambientale Strategica;

VISTE le “Linee Guida per la predisposizione del Piano di eliminazione delle Barriere Architettoniche (PEBA)” che, in merito alle modalità di adozione e approvazione del Piano, precisano: *“La procedura e le modalità di adozione e approvazione del PEBA, da parte del Comune, non sono codificate da alcuna norma di carattere nazionale o regionale. Il PEBA, per le sue peculiarità e contenuti, è solo parzialmente assimilabile ad altri piani di settore; pertanto, in assenza di norme puntuali, non è possibile applicare un iter di approvazione già codificato per altri strumenti”* e pertanto *“si suggerisce che il PEBA sia adottato in Giunta Comunale e successivamente approvato in Consiglio Comunale”*;

RITENUTO che, per quanto premesso, sussistano le condizioni per procedere all'approvazione del PEBA – 2° stralcio del Comune di Udine secondo le modalità suggerite dalle linee guida fornite dalla Regione FVG;

VISTO:

- la L. n. 41/1986 “Legge finanziaria 1986”;

- la L. n. 104/1992 *“Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate”* e il D.P.R. n. 503/1996 *“Regolamento recante norme per l'eliminazione delle barriere architettoniche negli edifici, spazi e servizi pubblici”*;
- la L.R. n. 10/2018 *“Principi generali e disposizioni attuative in materia di accessibilità”*;
- le *“Linee Guida per la predisposizione del Piano di eliminazione delle Barriere Architettoniche (PEBA)”* emanate dalla Regione FVG e approvate con Decreto n. 2583 del 30/06/2020.

## D E L I B E R A

- 1) di APPROVARE il Piano per l'Eliminazione delle Barriere Architettoniche PEBA - 2° stralcio del Comune di Udine, redatto dallo Studio Tabula Architetti Associati di Pordenone, costituito dai seguenti elaborati:
  - 01 Elenco elaborati,
  - 02 Relazione con report telematici,
  - 03 Ambito edilizio - Schede delle criticità con mappatura delle criticità,
  - 04 Ambito edilizio - Schede di sintesi con estratto planimetrico per l'identificazione dell'edificio ed assegnazione della priorità primaria;
- 2) di CONFERMARE che il PEBA è uno strumento di programmazione di interventi che non rientrano tra quelli elencati negli allegati II, III e IV del D. Lgs. 04/2008 per i quali è obbligatoria la procedura di VAS e che pertanto non deve essere assoggettato a procedura di Valutazione Ambientale Strategica;
- 3) di AUTORIZZARE il Responsabile della competente struttura comunale per tutti gli adempimenti conseguenti e inerenti al presente atto, come suggerito dalle *“Linee guida per la predisposizione del Piano di Eliminazione delle Barriere Architettoniche – PEBA”* emanate dalla Regione FVG;
- 4) di DARE ATTO che per la realizzazione delle opere previste dal PEBA si procederà con successivi provvedimenti di programmazione degli investimenti e conseguenti imputazioni contabili, e pertanto alla data attuale il presente atto non produce riflessi contabili.

*Si rinvia al supporto digitale per l'intervento introduttivo del Presidente della Commissione consiliare “Territorio e Ambiente” Consigliere Mansi, che espone i lavori della stessa sulla proposta in esame, e*

*per l'intervento della Presidente che ricorda che sull'oggetto in trattazione è stata depositata una proposta di emendamento sottoscritta dalla Consigliera Manzan. Tale emendamento, corredato del parere di regolarità tecnica del Dirigente del Servizio Edilizia Privata e Pianificazione Territoriale, è stato trasmesso al Consiglio e viene allegato quale parte integrante e sostanziale al presente atto.*

*Segue l'intervento dell'Assessore Zini il quale illustra l'oggetto in argomento e propone un emendamento che viene sotto riportato:*

- aggiungere nel dispositivo il seguente punto 5):  
“di assicurare adeguata formazione agli uffici interessati sui temi dell'accessibilità e su Universal Design.”

*Il Consigliere Salmè esprime una dichiarazione di voto favorevole.*

La Presidente apre la votazione in forma palese tramite il sistema elettronico di voto sull'**emendamento sottoscritto dalla Consigliera Manzan** sopra citato che ottiene 3 voti favorevoli e il voto contrario del Sindaco De Toni, degli Assessori/Consiglieri Facchini, Gasparin, Marchiol, Meloni, Toffano e Venanzi e dei Consiglieri Ballotta, Cainero, Colautti, Croattini, Di Lenardo, Ermano, Ferrari, Fiore, Gallo, Garlatti-Costa, Giacomello, Gollin, Mansi, Nassimbeni e Vigna (n. 22). Si astiene la Consigliera Gatta.

**La Presidente dichiara che l'emendamento della Consigliera Manzan non è approvato.**

La Presidente apre la votazione in forma palese tramite il sistema elettronico di voto sull'**emendamento proposto in corso di discussione dall'Assessore Zini** che ottiene 23 voti favorevoli e il voto contrario della Consigliera Palmisciano.

Si astengono i Consiglieri Gatta e Salmè (n. 2).

**La Presidente dichiara che l'emendamento dell'Assessore Zini è approvato.**

La Presidente apre la votazione in forma palese tramite il sistema elettronico di voto sulla **proposta di deliberazione comprensiva dell'emendamento dell'Assessore Zini** che viene sotto riportata:

#### “IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- il Comune di Udine è dotato di un Piano per l'Eliminazione delle Barriere Architettoniche (PEBA) vigente sui percorsi pedonali del centro storico udinese e che intende dotarsi di

ulteriori stralci di PEBA per migliorare l'accessibilità secondo i principi dell'Universal Design;

- con Decreto del Direttore del Servizio Edilizia n. 50364/GRFVG – prenumero 52179 del 31/10/2023, la Regione Autonoma FVG ha concesso al Comune di Udine un contributo di Euro 20.000,00 a sostegno delle spese per la predisposizione del PEBA - 2° stralcio di cui all'articolo 8, comma 1, della L.R. 10/2018;
- con Determinazione n. cron. 504 del 29/02/2024, è stato affidato allo Studio Tabula Architetti Associati l'incarico per la redazione del PEBA – 2° stralcio del Comune di Udine. L'attività prevede l'analisi di 30 immobili comunali aperti al pubblico, al fine di valutarne il grado di accessibilità, in conformità alle Linee Guida regionali;
- con la nota PG/E n. 0183814/2024 del 02/12/2024 lo studio incaricato ha richiesto e ottenuto una proroga per la consegna degli elaborati all'11/04/2025 (con determinazione n. cron. 26 del 10/01/2025), a causa delle problematiche sorte nel 2024 per l'abilitazione dei professionisti come rilevatori sull'applicativo FVG-Accessibile;
- lo studio incaricato ha consegnato gli elaborati in data 11/04/2025, poi integrati in data 20/06/2025;
- conformemente a quanto previsto dal disciplinare d'incarico e dalle Linee Guida regionali, sono state svolte le attività di partecipazione e coinvolgimento dei portatori di interesse della cittadinanza, tenutesi il 04/04/2025, per la presentazione del Piano e la consegna dei questionari, e il 22/07/2025, per l'esposizione della versione definitiva del Piano;
- in data 12/09/2025 lo Studio Tabula Architetti Associati ha tenuto un incontro formativo sull'accessibilità degli immobili e delle loro pertinenze, rivolto ai dipendenti degli uffici comunali coinvolti nel PEBA – 2° stralcio;

PRESO ATTO che:

- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 307 del 24/06/2025 è stato adottato il PEBA – 2° stralcio redatto dallo Studio Tabula Architetti Associati costituito dai seguenti elaborati:
  - 01 Elenco elaborati,
  - 02 Relazione con report telematici,
  - 03 Ambito edilizio - Schede delle criticità con mappatura delle criticità,
  - 04 Ambito edilizio - Schede di sintesi con estratto planimetrico per l'identificazione dell'edificio ed assegnazione della priorità primaria;
- gli elaborati sono consultabili online tramite il seguente link:

[https://drive.google.com/drive/folders/14JeMyLoWHfHYjiU5wOo8PkkBntxgovRS?usp=drive\\_link](https://drive.google.com/drive/folders/14JeMyLoWHfHYjiU5wOo8PkkBntxgovRS?usp=drive_link);

- l'avviso di adozione del PEBA – 2° stralcio è stato pubblicato all'Albo Pretorio del Comune di Udine dal 07/07/2025 al 05/08/2025. Nello stesso periodo, il Piano e la relativa delibera di adozione sono stati resi disponibili sul sito web del Comune, nell'apposita sezione dedicata al PEBA, affinché chiunque potesse prenderne visione e formulare osservazioni;
- nel periodo di pubblicazione non sono pervenute osservazioni, come attestato dall'Ufficio Protocollo con nota n. PG/E 0108254/2025 del 06/08/2025;

DATO ATTO che il PEBA è uno strumento di programmazione di interventi che non rientrano tra quelli elencati negli allegati II, III e IV del D. Lgs. 04/2008, per i quali è obbligatoria la procedura di VAS, e che pertanto non deve essere assoggettato a procedura di Valutazione Ambientale Strategica;

VISTE le “Linee Guida per la predisposizione del Piano di eliminazione delle Barriere Architettoniche (PEBA)” che, in merito alle modalità di adozione e approvazione del Piano, precisano: *“La procedura e le modalità di adozione e approvazione del PEBA, da parte del Comune, non sono codificate da alcuna norma di carattere nazionale o regionale. Il PEBA, per le sue peculiarità e contenuti, è solo parzialmente assimilabile ad altri piani di settore; pertanto, in assenza di norme puntuali, non è possibile applicare un iter di approvazione già codificato per altri strumenti”* e pertanto *“si suggerisce che il PEBA sia adottato in Giunta Comunale e successivamente approvato in Consiglio Comunale”*;

RITENUTO che, per quanto premesso, sussistano le condizioni per procedere all'approvazione del PEBA – 2° stralcio del Comune di Udine secondo le modalità suggerite dalle linee guida fornite dalla Regione FVG;

VISTO:

- la L. n. 41/1986 “*Legge finanziaria 1986*”;
- la L. n. 104/1992 “*Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate*” e il D.P.R. n. 503/1996 “*Regolamento recante norme per l'eliminazione delle barriere architettoniche negli edifici, spazi e servizi pubblici*”;
- la L.R. n. 10/2018 “*Principi generali e disposizioni attuative in materia di accessibilità*”;
- le “*Linee Guida per la predisposizione del Piano di eliminazione delle Barriere Architettoniche (PEBA)*” emanate dalla Regione FVG e approvate con Decreto n. 2583 del 30/06/2020.



## DELIBERA

- 1) di APPROVARE il Piano per l'Eliminazione delle Barriere Architettoniche PEBA - 2° stralcio del Comune di Udine, redatto dallo Studio Tabula Architetti Associati di Pordenone, costituito dai seguenti elaborati:
  - 01 Elenco elaborati,
  - 02 Relazione con report telematici,
  - 03 Ambito edilizio - Schede delle criticità con mappatura delle criticità,
  - 04 Ambito edilizio - Schede di sintesi con estratto planimetrico per l'identificazione dell'edificio ed assegnazione della priorità primaria;
- 2) di CONFERMARE che il PEBA è uno strumento di programmazione di interventi che non rientrano tra quelli elencati negli allegati II, III e IV del D. Lgs. 04/2008 per i quali è obbligatoria la procedura di VAS e che pertanto non deve essere assoggettato a procedura di Valutazione Ambientale Strategica;
- 3) di AUTORIZZARE il Responsabile della competente struttura comunale per tutti gli adempimenti conseguenti e inerenti al presente atto, come suggerito dalle "Linee guida per la predisposizione del Piano di Eliminazione delle Barriere Architettoniche – PEBA" emanate dalla Regione FVG;
- 4) di DARE ATTO che per la realizzazione delle opere previste dal PEBA si procederà con successivi provvedimenti di programmazione degli investimenti e conseguenti imputazioni contabili, e pertanto alla data attuale il presente atto non produce riflessi contabili.
- 5) di assicurare adeguata formazione agli uffici interessati sui temi dell'accessibilità e su Universal Design."

La **proposta di deliberazione come emendata** ottiene 25 voti favorevoli e il voto contrario della Consiglieria Palmisciano.

**La Presidente dichiara che la deliberazione come emendata è approvata.**

La Presidente apre quindi la votazione in forma palese tramite il sistema elettronico di voto sulla **proposta di immediata eseguibilità** della deliberazione di cui sopra che ottiene 25 voti favorevoli e l'astensione della Consiglieria Palmisciano.

**La Presidente dichiara immediatamente eseguibile la presente deliberazione**, ai sensi della L.R. n. 21/2003 e successive modificazioni.

---

***PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA***

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Udine, 23 ottobre 2025

IL RESPONSABILE  
RAFFAELE DI LENA

---

Letto, firmato e sottoscritto.

**La Presidente del Consiglio**

**Rita Nassimbeni**

**Il Segretario Generale**

**Francesca Finco**

La presente deliberazione è dichiarata immediatamente eseguibile (art. 1, comma 19 della L.R. 11/12/2003 n. 21 come modificato dall'art. 17 della L.R. 24/05/2004 n. 17).

**ATTESTAZIONE DI INIZIO PUBBLICAZIONE**

Si attesta che la presente deliberazione oggi 28/11/2025 viene affissa all'Albo pretorio, ove vi rimarrà a tutto il 12/12/2025, ai sensi della L.R. 11/12/2003 n. 21 e successive modificazioni, precisando che gli elaborati sopra richiamati, stante il numero elevato e le grosse dimensioni degli stessi, pur essendo parte integrante del presente atto, verranno pubblicati e saranno consultabili al link: [https://drive.google.com/drive/folders/14JeMyLoWHfHYjiU5wOo8PkkBntxgovRS?usp=drive\\_link](https://drive.google.com/drive/folders/14JeMyLoWHfHYjiU5wOo8PkkBntxgovRS?usp=drive_link).

Comune di Udine, lì 28/11/2025

Il Responsabile della Pubblicazione  
Elisa Castellan