



Comune di Udine

Servizio Opere Pubbliche

DETERMINAZIONE SENZA IMPEGNO DI SPESA

Oggetto: PNRR - M5C2 Investimento 2.1 Intervento finanziato dall'Unione europea –NextGenerationEU CUP C21B21003230001 OPERA 8076 “Nuova scuola per l'infanzia (materna e nido) in via Adige”. Conclusione della Conferenza di servizi preliminare ex art. 48, co. 5 D.L. 77/2021, art. 14, co. 3 e 14 bis L. 241/1990 sul Progetto di Fattibilità Tecnico ed Economica da porre a base dell'appalto integrato per l'affidamento congiunto della progettazione ed esecuzione dei lavori.

N. det. 2023/5720/61

N. cron. 210 del [--DTTT_X--]

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

PREMESSO CHE:

- la L. n. 160/2019, recante *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022"*, all'art. 1, commi 42, 42 bis e 45 ha istituito una linea di finanziamento per progetti di rigenerazione urbana;
- in data 06.03.2021 è stato pubblicato sulla G.U.R.I. il D.P.C.M. dd. 21.01.2021, recante *"Assegnazione ai comuni di contributi per investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale"* a valere sulle risorse di cui all'articolo 1, co. 42 della L. n. 160/2019: nell'ambito degli interventi riconducibili alla suddetta linea di contributi l'Amministrazione comunale ha inteso formulare un'istanza di finanziamento per realizzare una nuova Scuola per l'infanzia (materna e nido) in via Adige, su una porzione d'area dell'*ex* Caserma Osoppo non rientrante nel progetto *"Experimental City"*;
- onde proporre l'istanza di accesso al suindicato finanziamento entro il termine perentorio del 04.06.2021, con determinazione dirigenziale n. cron. 1300 esecutiva in data 10.05.2021, è stato affidato l'incarico per la redazione del Progetto di fattibilità tecnico economica a professionista esterno (PFTE) all'Amministrazione comunale;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 140 del 18.05.2021 è stato approvato il PFTE relativo all'Opera 8076 *“Nuova scuola per l'infanzia (materna e nido) in via Adige”*, comportante una spesa complessiva di quadro economico pari a € 5.000.000,00;
- con pec trasmessa in data 01.06.2021 (cod. protocollo PROT_176) il Comune di Udine ha inoltrato la richiesta di assegnazione del contributo erariale per interventi riferiti a rigenerazione

urbana;

- con decreto del Ministero dell'Interno, adottato di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibile in data 30.12.2021 (e pubblicato sulla G.U.R.I. n. 4 del 07.01.2022), sono stati definiti i *target* e le modalità di utilizzo delle risorse relative al finanziamento “*Investimenti in progetti di rigenerazione urbana*”, e si è altresì proceduto ad un primo riparto delle risorse ammettendo a contributo parte degli enti beneficiari, tra cui non figurava l'opera di cui all'oggetto;
- con decreto interministeriale dd. 04.04.2022 adottato dal Dipartimento per gli Affari interni e territoriali del Ministero dell'interno, di concerto con il Dipartimento per gli Affari regionali e le autonomie della Presidenza del Consiglio dei ministri (e pubblicato sulla G.U.R.I. n. 89 dd. 15.04.2022), sulla base delle ulteriori risorse stanziate dall'art. 28 del D.L. 01.03.2022 (come convertito, con modificazioni, dalla L. 34/2022), è stato autorizzato lo scorrimento della graduatoria delle opere ammesse al contributo *de quo*, e non finanziate con il decreto interministeriale del 30.12.2021: con l'approvazione della graduatoria definitiva al Comune di Udine è stato riconosciuto un finanziamento pari ad € 4.744.621,06 per l'Opera n. 8076 a fronte di un costo complessivo dell'intervento stimato in € 5.000.000,00;
- in data 10.05.2022 il Comune di Udine procedeva pertanto alla sottoscrizione dell'Atto unilaterale d'obbligo predisposto dal Ministero concedente il finanziamento, come previsto dall'art. 9 del predetto decreto, vincolandosi al rispetto dei target di seguito indicati:
 - stipula del contratto di affidamento dei lavori entro il 30 luglio 2023;
 - pagamento del 30% dei S.A.L. entro il 30 settembre 2024;
 - termine dei lavori entro il 31 marzo 2026;
- con la deliberazione di Giunta comunale n. 309 d'ord. del 19.07.2022 avente ad oggetto la Variazione P.E.G. / P.I.A.O 2022/2024, e che rileva ai termini dell'art. 48, co. 2 del D.L. 77/2021 (come convertito con modifiche dalla L. 108/2021), è stato assegnato l'incarico di R.U.P. dell'opera 8076 allo scrivente dirigente del Servizio Opere Pubbliche
- con determinazione dirigenziale, n. cron. 3086 del 20.09.2022, è stato affidato allo “Studio tecnico associato arch. Robby Cantarutti and Partners” con sede in Premariacco (Ud) l'incarico professionale di redazione/aggiornamento del PFTE dell'opera, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 140 del 18.05.2021, al fine di adeguarlo:
 - (a) alle condizionalità derivanti dall'intervenuta ascrizione dell'intervento alla linea progettuale M5C2 – Investimento 2.1. del P.N.R.R, come meglio chiarite nel decreto interministeriale dd. 04.04.2022 e nel surrichiamato Atto unilaterale d'obbligo,
 - (b) ai precipui contenuti di cui alle “*Linee Guida per la redazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica da porre a base dell'affidamento di contratti pubblici di lavori del PNRR e del PNC*”, licenziate dal Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili ai sensi dell'art. 48, co. 7 del D.L. 77/2021, tenuto conto di come sulla scorta del PFTE in oggetto dovrà essere indetta una conferenza preliminare finalizzata a stabilire le condizioni per ottenere “*i necessari pareri, intese, concerti, nulla osta, autorizzazioni, concessioni o altri atti di assenso, comunque denominati*”;
 - (c) alle disposizioni recate dall'art. 26 del D.L. 50/2022 in punto ad aggiornamento dei quadri economici in conseguenza dell'aumento dei prezzi dei materiali da costruzione;
- il Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari interni e territoriali con nota dd. 19 ottobre u.s. (registrata al PG/E n. 0144658 dd. 20.10.2022) in riscontro alle istanze trasmesse dal Comune di Udine in data 30.09.2022 e 11.10.2022, ha comunicato la non spettanza delle risorse aggiuntive afferenti al cd. “*fondo per l'avvio delle opere indifferibili*” in dipendenza della data di assegnazione del contributo (anno 2022);
- in ragione dell'impossibilità di fruire delle suddette risorse ministeriali aggiuntive, dovendo

pertanto conseguire i *target* associati all'intervento a fronte di un importo finanziato invariato, con determinazione dirigenziale n. 1709 dd. 21.10.2022 l'Amministrazione ha chiesto al professionista incaricato una parziale revisione progettuale, comportante l'ottimizzazione del *layout* distributivo di alcune zone della struttura e della tipologia impiantistica da utilizzare, ed ha concesso una proroga del termine di consegna del PFTE;

VISTO il Progetto di Fattibilità Tecnico ed Economica presentato dal progettista in data 11.11.2022 (PG/E n. 0155605/2022), ed in parte successivamente oggetto di revisione (con consegna del progetto rivisto dd. 25.01.2023 PG/E n. 0011915), composto dagli elaborati di seguito elencati:

- REL. 01: RELAZIONE GENERALE;
- REL. 02: RELAZIONE TECNICA (REL. IMPIANTI MECCANICI ED ISOLAMENTO TERMICO, ALL. CARATTERISTICHE TERMICHE E IGROMETRICHE DEI COMPONENTI OPACHI, REL. ILLUMINOTECNICA, REL. GEOTECNICA);
- REL. 03: RELAZIONE SOSTENIBILITA' DELL'OPERA;
- REL. 04: COMPUTO METRICO ESTIMATIVO;
- REL. 05: CRONOPROGRAMMA;
- REL. 06: QUADRO ECONOMICO DI PROGETTO;
- REL. 07: RELAZIONE PRIME INDICAZIONI PIANO DI SICUREZZA E DI COORDINAMENTO;
- REL. 08: PIANO PRELIMINARE DI MONITORAGGIO DELL'OPERA E DELLE SUE PARTI;
- REL. 09: SCHEMA DI CONTRATTO;
- REL. 10: CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO – amministrativo, titolo B, impianti elettrici, CAM;
- REL. 11: QUADRO DI INCIDENZA DELLA MANODOPERA;
- tavola 00: PIANTA PIANO TERRA FUNZIONI (scala 1:100);
- tavola 01: INQUADRAMENTO URBANISTICO (scala 1:500);
- tavola 02: PIANTA PIANO TERRA (scala 1:100);
- tavola 03: PIANTA PIANO TERRA E COPERTURA (scala 1:100);
- tavola 04: PIANTA PIANO TERRA E SEZIONE CC (scala 1:50);
- tavola 05: SEZIONE AA BB (scala 1:50);
- tavola 06: PROSPETTI (scala 1:50);
- tavola 07: VISTE RENDER;
- tavola 08: VISTE RENDER;
- tavola 09: SCHEMA STRUTTURALE (scala 1:100);
- tavola 10: SCHEMA IMPIANTO MECCANICO (scala 1:100);
- tavola 11: ANTINCENDIO (scala 1:100);
- tavola 11 B: ANTINCENDIO (scala 1:100);
- tavola 12: IMPIANTI SCARICO IDRICO (scala 1:100);
- tavola 13 - 14: IMPIANTO ELETTRICO PIANO TERRA-COPERTURA (scala 1:100);

- tavola 15: ILLUMINAZIONE (scala 1:100);
- tavola 16: SICUREZZA (scala 1:500);

CONSIDERATO CHE per l'acquisizione di eventuali pareri ed integrazioni necessarie all'indizione della gara d'appalto integrato per l'affidamento congiunto della progettazione e dell'esecuzione dei lavori si è reso necessario indire la Conferenza preliminare di servizi, in forma semplificata e con modalità asincrona ai sensi degli artt. 48, co. 5 del D.L. 77/2021, 14, co. 3 e 14 bis della L. 241/1990, ed un tanto è stato espletato a mezzo nota dd. 14.11.2022 (registrata al PG/E n. 0155945/2022). All'uopo sono stati invitati i rappresentanti degli Enti/servizi di seguito specificati:

- Azienda Sanitaria Universitaria Friuli Centrale (ASU FC) – Dipartimento di Prevenzione SOC igiene e sanità pubblica;
- CAFC S.P.A. - Divisione Operativa Fognatura;
- Comando Provinciale Vigili del Fuoco – Ufficio Prevenzione Incendi;
- Servizio Urbanistica del Comune di Udine;
- Servizio Edilizia Privata del Comune di Udine;

DATO ATTO CHE:

- avendo gli Uffici comunali riscontrato il mancato funzionamento del sistema di trasmissione/ricezione delle pec in uso presso il Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di Udine, donde la mancata ricezione della suddetta comunicazione di indizione della Conferenza di Servizi, si è reso necessario un ulteriore inoltro della medesima, intervenuto con nota dd. 20.12.2022 (PG/U n. 0173606/2022);
- con nota registrata al PG/E n. 0164767/2022 del 01/12/2022 il Dipartimento di Prevenzione dell'Azienda Sanitaria Universitaria Friuli Centrale (ASU FC) ha espresso parere igienico sanitario favorevole alla realizzazione delle opere, fornendo altresì indicazioni concernenti taluni adempimenti obbligatori, a cui attendere nelle successive fasi realizzative dell'intervento;
- con nota registrata al PG/E n. 0166783/2022 del 05/12/2022 il Servizio Edilizia Privata del Comune di Udine ha espresso il proprio nulla osta alla realizzazione dell'opera in esame;
- con nota registrata al PG/E n. 0167536/2022 del 06/12/2022 la Divisione Operativa Fognatura del CAFC S.P.A. ha espresso parere favorevole alla realizzazione dell'intervento, richiamando il proprio precedente parere reso con riferimento all'intervento *“Realizzazione opere di urbanizzazione area ex Caserma Osoppo”* afferente al *“Programma straordinario d'intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie delle città metropolitane e dei comuni capoluogo di provincia. Progetto Experimental City”* (Opera 7840/4), insistente nella stessa area di intervento dell'opera in esame. L'atto richiamato acclude sia il parere di compatibilità idraulica ai fini dell'invarianza idraulica reso ai sensi dell'art. 6 del D.P.Reg. 083/Pres. Del 27.03.2018 che il parere definitivo sul progetto esecutivo per la realizzazione della rete fognaria del comparto ai sensi dell'art. 51, co. 4, lett. b) del Regolamento di fognatura;
- con nota registrata al PG/E n. 0174941/2022 del 22/12/2022 il Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco ha ricordato che, attesa l'ipotizzata *“presenza di persone ipotizzate tra le 100-300 unità nella Materna e Nido”*, dovrà essere avviato l'iter autorizzatorio previsto per l'attività ascrivibile al n. 67 di prevenzione incendi ai sensi dell'allegato I al d.P.R. 151/2011;

RILEVATO CHE:

- gli adempimenti e le prescrizioni richieste nei summenzionati pareri si intendono accolte ed attuabili nelle fasi progettuali successive ed in sede di esecuzione dei lavori;
- i sopracitati pareri si allegano e sono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

VISTO il rapporto dell’Ufficio “U.O. Opere Strategiche” recante il “*Verbale della Conferenza di Servizi*” trasmesso al Servizio Amministrativo Appalti in data 26.01.2023;

VISTI:

- il Regolamento (UE, Euratom) 2018/1046, recante “*Nuove regole finanziarie che disciplinano il bilancio dell’Unione europea*”;
- il Regolamento (UE) 2020/852, relativo all’istituzione di un quadro che favorisce gli investimenti sostenibili e recante modifica del Regolamento (UE) 2019/2088;
- il Regolamento (UE) 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il D.L. 152/2021, aente ad oggetto “*Disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose*”, come convertito, con modificazioni, dalla L. 29 dicembre 2021, n. 233;
- il D.L. 77/2021, recante “*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*” come convertito, con modificazioni, dalla L. 29 luglio 2021, n. 108;
- il D.L. 76/2020, recante “*Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*” come convertito, con modificazioni, dalla L. 11 settembre 2020, n. 120;
- il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- il Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 “*Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti locali*” e s.m.i.;
- il Protocollo d’intesa relativo ai rapporti di collaborazione tra il Comune di Udine ed il Comando Provinciale della Guardia di Finanza di Udine per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza, approvato con la deliberazione di Giunta comunale n. 75 dell’8 marzo 2022;
- lo Statuto comunale;
- i vigenti Regolamenti comunali di Contabilità e dei Contratti;

ATTESTATA, ai sensi dell’art. 147 *bis* del D. Lgs. 267/2000 e dell’art. 10 del Regolamento del sistema integrato dei controlli interni del Comune di Udine, la regolarità tecnica del presente atto, riguardante la conformità e la correttezza dell’azione amministrativa svolta;

D E T E R M I N A

1. di dichiarare la conclusione della Conferenza di servizi preliminare, come sopra indetta e svolta ai sensi degli artt.48, co. 5 D. L. 77/2021 (come conv. in L. 108/2021), 14, co. 3 e 14 *bis* della L. 241/1990, in forma semplificata e con modalità asincrona, relativa al Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica da porre a base dell’appalto integrato dell’intervento PNRR - M5C2 *Intervento 2.1 “Investimenti in progetti di rigenerazione urbana volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale”*. CUP C21B21003230001 OPERA 8076 “*Nuova scuola per l’infanzia (materna e nido) in via Adige*”;
2. di prendere atto dell’allegato “*Verbale della Conferenza di Servizi*” per l’approvazione del progetto di cui trattasi, che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. di dare atto che, ai sensi dell’art. 14 *quater* L. 241/1990, la presente determinazione di conclusione della Conferenza di servizi preliminare sostituisce ad ogni effetto tutti gli atti di assenso, comunque denominati, di competenza delle Amministrazioni e dei gestori di beni e servizi pubblici interessati, con la prescrizione che la fase progettuale successiva e la fase esecutiva siano attuate nel rispetto di tutte le condizioni contenute nelle comunicazioni, autorizzazioni, intese, concessioni, licenze, pareri, concerti, nulla osta e assensi, comunque denominati;
4. di precisare che:

- i termini di efficacia di tutti i pareri, autorizzazioni, concessioni, nulla osta o atti di assenso comunque denominati acquisiti nell'ambito della Conferenza di servizi decorrono dalla data di comunicazione ai soggetti interpellati della determinazione di conclusione della medesima Conferenza;
 - ai fini di cui sopra, la presente determinazione viene trasmessa in forma telematica alle Amministrazioni ed ai soggetti che per legge devono intervenire nel procedimento, ed ai soggetti nei confronti dei quali il provvedimento finale è destinato a produrre effetti diretti, ai loro rispettivi indirizzi;
5. di precisare, altresì, che avverso la presente determinazione è ammesso ricorso davanti al T.A.R. per il Friuli Venezia Giulia entro 60 (sessanta) giorni dalla notifica del presente atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 (centoventi) giorni;
 6. di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito del Comune di Udine ai sensi di quanto previsto dal D. Lgs. 33/2013 con l'applicazione delle disposizioni di cui all'Allegato n. 1 della Circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 9 del 10 febbraio 2022.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Dott. ing. Renato Pesamosca